

DECIZIA

Nr. /13.05.2009
privind soluționarea contestației
formulate de **xxxxx**
înregistrată la D.G.F.P. a județului xxxx
sub nr. xxxxx/**08.04.2009**

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Xxxxx a fost sesizată de către Administrația Finanțelor Publice a orașului Ineu cu adresa nr. xxxxx/07.04.2009, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Xxxxx sub nr. xxxxx/**08.04.2009** asupra contestației formulate de

xxxxxxxxxx

cu domiciliu în com. xxxx, nr. xxxxx, jud. xxxx

**având domiciliul procesual ales la Cabinet de avocat xxxxx
cu sediul în xxxx, B-dul. xxxx nr. xxxx, sc. xxx ap. xxx, jud. xxxx**

înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a orașului Ineu sub nr. xxxxx/02.04.2009 și la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Xxxxx sub nr. xxxxx/**08.04.2009** și a procedat la analizarea dosarului contestației, constatând următoarele:

Petentul formulează contestație împotriva Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. xxxxx/09.03.2009 emisă de Administrația Finanțelor Publice a orașului xxxxx.

Suma totală contestată este în cuantum de **xxxxx lei** și reprezintă taxa pe poluare pentru autovehicule.

Contestația a fost depusă în termenul legal de depunere prevăzut de art. 207 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Contestația a fost semnată de reprezentantul legal al petentei, avocat xxxxx, la dosar fiind depusă împuternicirea avocațiață în original așa cum prevede art. 206 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Fiind îndeplinită procedura de formă, s-a trecut la soluționarea

contestației:

I. Petentul solicită anularea Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule din data de 09.03.2009 și exonerarea sa de la plată a sumei de xxxx lei, în susținerea cauzei invocând următoarele motive:

- invoca nelegalitatea încasării taxei pe poluare în condițiile în care în cauză sunt aplicabile în mod direct dispozițiile dreptului comunitar, respectiv art. 90 par. 1 din Tratatul Constitutiv al Uniunii Europene, care „au prioritate față de dreptul internațional”, astfel că reglementările interne – OUG nr. 50/2008 și Codul fiscal – nu respectă legislația europeană;

- arată că în conformitate cu art. 148 din Constituția României „statul nostru și-a asumat obligația de a respecta dispozițiile din tratatele originare ale Comunității, dinainte de aderare”;

- invocă jurisprudența Curții de Justiție Europene, subliniind că dreptul comunitar este „o ordine juridică independentă care are prioritate de aplicare chiar și în fața dreptului național ulterior”;

- consideră că în România există o diferență de tratament, în sensul că „nu se percepe nici un fel de taxă pentru autoturismele produse și înmatriculate ori reînmatriculate în țara noastră, dar se percepe o astfel de taxă pentru autoturismele înmatriculate deja în celelalte state comunitare și reînmatriculate în România după aducerea acestora aici”;

- totodată pentru repararea integrală a prejudiciului solicită „achitarea și a folosului nerealizat, respectiv dobânda legală calculată, de la data încasării sumei până la data restituirii integrale și efective”.

II. Organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice a orașului xxxx, urmare cererii petentului înregistrată la organul fiscal sub nr. xxxx/05.03.2009, prin care a solicitat calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule, în vederea efectuării primei înmatriculări în România a autovehiculului marca xxxx, categoria auto N1, norme poluare E3, serie sasiu xxxxx, an fabricatie 2002, au emis Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule pe numele contribuabilului xxxxx, taxa pe poluare pentru autovehicule calculată fiind în sumă de xxxxx lei, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei de poluare pentru autovehicule, precum și H.G. nr.686/2008 privind aprobarea normelor metodologice

de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule.

III. Având în vedere actele și documentele existente la dosarul cauzei, motivele invocate de petent în raport de constatările organelor de impunere fiscală și prevederile dispozițiilor legale aplicabile în speță, se reține că Ministerul Finanțelor Publice prin Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Xxxxx este investit a se pronunța dacă în mod corect și legal, reprezentanții Administrației Finanțelor Publice a orașului Ineu au calculat în sarcina petentului suma de xxxx lei reprezentând taxa pe poluare.

În fapt, în data de 05.03.2009, petentul a solicitat prin cererea înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a orașului xxxxx sub nr. xxxx/05.03.2009, stabilirea taxei pe poluare pentru autovehiculul marca xxxxx, categoria auto N1, norme poluare E3, serie sasiu xxxxx, an fabricatie 2002.

Drept urmare, organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice a orașului xxxxx au emis Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule din data de 09.03.2009, pe baza documentației depuse de petent și a elementelor de calcul prevăzute de O.U.G. nr. 50/2008 și de Normele metodologice de aplicare aprobate prin H.G. nr. 686/2008, prin care a fost calculată în sarcina petentului o taxă pe poluare în sumă de xxxxx lei.

In drept, sunt incidente urmatoarelor acte normative:
O.U.G. nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările aduse de O.U.G. nr. 208/2008 abrogată de O.U.G. nr. 218/2008; O.U.G. nr. 7/2009.

“ART. 4

Obligația de plată a taxei intervine:

- a) *cu ocazia primei înmatriculări a unui autovehicul în România;*
- b) *la repunerea în circulație a unui autovehicul după încetarea unei exceptări sau scutiri dintre cele la care se face referire la art. 3 și 9.*

ART. 5

(1) Taxa se calculează de autoritatea fiscală competentă.

(2) Pentru stabilirea taxei, persoana fizică sau persoana juridică, denumite în continuare contribuabil, care intenționează să efectueze înmatricularea autovehiculului va depune documentele din care rezultă elementele de calcul al taxei, prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(4) Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.”

HOTĂRÂRE nr. 686 din 24 iunie 2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule:

“Autoritatea competentă pentru calculul taxei

ART. 3

(1) Taxa se calculează de organul fiscal competent din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care reprezintă:

a) în cazul persoanelor juridice, al persoanelor fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere - organul fiscal la care persoana este înregistrată ca plătitor de impozite și taxe;

b) în cazul persoanelor fizice - organul fiscal în a cărui rază teritorială persoana fizică își are domiciliul fiscal.

(2) În vederea calculării taxei de către autoritatea fiscală, persoana fizică sau persoana juridică în numele căreia se efectuează înmatricularea, denumite în continuare contribuabili, trebuie să prezinte, în copie și în original, următoarele documente:

a) cartea de identitate a vehiculului; și

b) în cazul autovehiculelor rulate achiziționate din alte state, un document din care să rezulte data primei înmatriculări a acestora, și, după caz, declarația pe propria răspundere prevăzută la art. 5 alin. (4), precum și rezultatul expertizei tehnice efectuate de Regia Autonomă "Registrul Auto Român" ori rezultatul evaluării individuale efectuate potrivit art. 5 alin. (20).”

Se reține că regimul taxei pe poluare pentru autovehicule a intrat în vigoare de la data de 1 iulie 2008, conform art. 14 din OUG nr. 50 din 21 aprilie 2008, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 327 din 25 aprilie 2008, care stabilește, începând cu data de 1 iulie 2008, cadrul legal pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu destinația de venit la bugetul Fondului pentru mediu fiind gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului, reprezentând opțiunea legiuitorului național urmare abrogării art. 214¹-214³ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, câtă vreme legislația fiscală prevede în mod expres plata taxei pe poluare cu ocazia primei înmatriculări, rezultă că aceasta este în mod legal datorată.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținerea contestației, se reține că art. 148 din Constituția României instituie supremația tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile contrare din legile interne, “cu respectarea prevederilor actului de aderare”, iar în conformitate cu art. I-33 alin. 1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr. 157/2005 “Legea cadru europeană este un act legislativ care **obligă orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în același timp autorităților naționale competența în ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor**”.

Rezultă că legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.

Astfel, potrivit art. 90 primul paragraf din Tratatul Comunităților (Uniunii) Europene:

“Niciun stat membru, nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre, impozite interne de orice natură, mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare.”

Din jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Comunităților Europene a rezultat că tratatul nu este încălcat prin instituirea unei taxe pe poluare în momentul primei înmatriculări a unui autovehicul pe teritoriul unui stat membru, iar prin caracterul ei fiscal taxa intră în

regimul intern de impozitare, domeniu rezervat exercitării prerogativelor suverane ale statelor membre.

Or, taxa pe poluare, prevăzută de OUG nr. 50/2008, pentru un autoturism fabricat în România, care nu a fost înmatriculat este aceeași cu cea pentru un autoturism produs în oricare alt stat membru comunitar, cu condiția existenței acelorași specificații tehnice.

În subsidiar, se reține faptul că tot jurisprudența Curții a statuat că art. 90 primul paragraf din Tratat este încălcat numai atunci când cuantumul taxei pe poluare este calculat fără luarea în calcul a deprecierei reale a vehiculului, excede cuantumul taxei reziduale încorporat în valoarea vehiculelor de ocazie similare deja înmatriculate pe teritoriul național. (*pct. 29 din Hotărârea din 18.01.2007, BRZEZINSKI, C-313/05; pct. 26 Hotărârea din 20.09.2007, COMISIA/GRECIA, C-74/06*).

Astfel prin HG nr. 686/2008 nivelul taxei este determinat de norma de poluare corelat cu vechimea, rulajul mediu anual și starea generală standard și reprezintă reflecția în plan fiscal a principiului **“poluatorul plătește”**, principiu unanim acceptat la nivelul Uniunii Europene.

Pe cale de consecință, având în vedere cele expuse mai sus, se reține că taxa pe poluare pentru autovehicule a fost instituită în scopul asigurării protecției mediului, cu luarea în considerație a legislației comunitare și a jurisprudenței Curții de Justiție a Comunităților Europene și după parcurgerea unui proces de audiere publică ce a asigurat transparența în promovarea acestei taxe și că această taxă reprezintă opțiunea legiuitorului național, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art. 13 din OG nr. 92/2003, republicată, privind Codul de procedură fiscală, conform căruia: *“Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”*, motiv pentru care contestația formulată de petent va fi respinsă ca neîntemeiată.

În ceea ce privește solicitarea petentului **“Pentru repararea integrală a prejudiciului, solicit achitarea și a folosului nerealizat, respectiv dobânda legală calculată (...)”**, în lipsa invocării unor temeieri de drept în virtutea cărora să-și formuleze pretențiile, în

speță sunt aplicabile dispozițiile art. 124 din OG nr. 92/2003, republicată, privind Codul de procedură fiscală, care dispune:

“ART. 124

Dobânzi în cazul sumelor de restituit sau de rambursat de la buget
(1) Pentru sumele de restituit sau de rambursat de la buget contribuabilii au dreptul la dobândă din ziua următoare expirării termenului prevăzut la art. 117 alin. (2) sau la art. 70, după caz. Acordarea dobânzilor se face la cererea contribuabililor.

(2) Dobânda datorată este la nivelul majorării de întârziere prevăzute de prezentul cod și se suportă din același buget din care se restituie ori se rambursează, după caz, sumele solicitate de plătitori.”.

Pentru considerentele mai sus prezentate și în conformitate cu art. 4 și art. 5 din O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, art. 3 din HG nr. 686 din 24 iunie 2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, coroborate cu art. 216 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, privind Codul de procedură fiscală, se

DECIDE

Respingerea contestației formulate de **DI. xxxxx** cu domiciliul în **com. xxxx, nr. xxxx, jud. Xxxxx** și domiciliul procesual ales la **Cabinet de avocat xxxx cu sediul în xxxx, B-dul. xxxx nr. xxx, sc. xxx ap. xxx, jud. xxxx**, împotriva Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule din data de 05.03.2009 emisă de Administrația Finanțelor Publice a orașului xxxx pentru suma de xxxx **lei** reprezentând taxă pe poluare pentru autovehicule, ca neîntemeiată.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul xxxx, în termen de 6 luni de la data comunicării.

Director Executiv,

Xxxxx