

DECIZIA NR. 67 / 2005

emisă de Direcția Generală a Finanțelor Publice
a județului Hunedoara în anul 2005

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara a fost sesizată de Tribunalul Hunedoara – Secția Comercială și Contencios Administrativ, prin adresa dosar nr. ... / 2004, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara sub nr. ... / 2005, asupra contestației formulate de **SC X SRL**.

Cu privire la îndeplinirea procedurii de depunere a contestației :

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului HUNEDOARA a fost sesizată de Tribunalul Hunedoara – Secția Comercială și Contencios Administrativ, prin adresa dosar nr. ... / 2004, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara sub nr. ... / 2005, în vederea soluționării contestației nr. ... / 2003 depusă de **SC X SRL** la Direcția pentru Dialog Familie și Solidaritate Socială a județului Hunedoara, înregistrată sub nr. ... / 2003, împotriva procesului verbal ... / 2003 încheiat de organele de control ale Serviciului Monitorizare Contribuții Asigurări Sociale și Asigurări Șomaj din cadrul Direcției pentru Dialog Familie și Solidaritate Socială a județului Hunedoara, întrucât Tribunalul Hunedoara prin sentința nr. ... / CA / 2004 a repus în termen contestația.

În fapt, dosarul contestației formulate de **SC X SRL** a fost transmis de Direcția pentru Dialog Familie și Solidaritate Socială a județului Hunedoara, cu adresa nr. ... / 2003, spre competență soluționare către Direcția Generală Finanțelor Publice a județului Hunedoara, fiind înregistrat sub nr. ... / 2003.

Cu adresa nr. 17610 / 04.12.2003, Direcția Generală Finanțelor Publice a județului Hunedoara transmite contestația Direcției Controlului Fiscal în vederea întocmirii dosarului contestației.

Direcția Controlului Fiscal, prin adresa nr. ... / 2003, remite dosarul contestației împreună cu referatul cu propunerile de soluționare Direcției Generale Finanțelor Publice a județului Hunedoara.

Contestația nr. ... / 2003 formulată de **SC X SRL** împotriva procesului verbal ... / 2003 încheiat de organele de control ale Serviciului Monitorizare Contribuții Asigurări Sociale și Asigurări Șomaj din cadrul Direcției pentru Dialog Familie și Solidaritate Socială a județului Hunedoara **a fost respinsă ca nedepusă în termen prin Decizia nr. ... / 2004 emisă de D.G.F.P. Hunedoara.**

SC X SRL, prin acțiunea înregistrată la Tribunalul Hunedoara – Secția Comercială și Contencios Administrativ sub nr. 4159 / 27.02.2004 a solicitat anularea Deciziei nr. ... / 2004 emisă de D.G.F.P. Hunedoara.

Tribunalul Hunedoara – Secția Comercială și Contencios Administrativ prin **Sentința nr. ... / CA / 2004 (dosar nr. ... / 2004) pronunțată în sedința publică din data de 29.04.2004 admite acțiunea reclamantei și în consecință constată că reclamanta a formulat în termen legal contestația împotriva procesului verbal ... / 2003 și dispune „trimiterea dosarului la D.G.F.P. Hunedoara pentru a se soluționa pe fond contestația”.**

Ulterior, Tribunalul Hunedoara – Secția Comercială și Contencios Administrativ, prin adresa dosar nr. ... / 2004, a înaintat dosarul nr. ... / 2004 al Tribunalului Hunedoara privind pe **SC X SRL** la D.G.F.P. Hunedoara, fiind înregistrat la D.G.F.P. Hunedoara, sub nr. ... / 2004.

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara, este investită să se pronunțe asupra contestației formulate de SC X SRL.

În drept, ORDONANȚA GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 92 din 24 decembrie 2003 privind Codul de procedură fiscală, cu completările și modificările ulterioare, la art. 204 - Dispoziții tranzitorii privind soluționarea contestațiilor, prevede :
„ART. 204

Dispoziții tranzitorii privind soluționarea contestațiilor
(1) Contestațiile depuse înainte de data intrării în vigoare a prezentului cod se soluționează potrivit procedurii administrativ-jurisdicționale existente la data depunerii contestației.”

Contestația a fost formulată potrivit ORDONANȚEI de URGENȚĂ a GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 96 din 21 iunie 2001 privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și

Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii, cu modificările și completările ulterioare.

Inițial la data depunerii contestației (17.10.2003) era în vigoare ORDONANȚA GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 86 din 28 august 2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală, publicată în Monitorul Oficial nr. 624 din 31 august 2003, la SECȚIUNEA a 5-a – Preluarea activității de administrare a veniturilor bugetare reprezentând contribuții sociale de către Ministerul Finanțelor Publice, care la art. 30 și art.40 prevede :

“ART. 30

(1) Contestațiile formulate împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice, abilitate, potrivit legii, să încheie acte de control sau de impunere privind contribuțiile sociale, se soluționează de către organele specializate ale Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor legale în vigoare în această materie.

(2) Contestațiile formulate împotriva măsurilor dispuse prin acte de control sau de impunere întocmite de către organele de control abilitate, potrivit actelor normative speciale care reglementează contribuțiile sociale, se soluționează de către organele specializate ale Ministerului Finanțelor Publice, începând cu data preluării activității de către acest minister.

...

ART. 40

Prevederile referitoare la preluarea activității de control fiscal și de soluționare a contestațiilor, precum și la preluarea personalului aferent acestor activități se aplică începând cu data de 1 octombrie 2003.”

Dosarul contestației formulată de **SC X SRL** împotriva procesului verbal ... / 2003 încheiat de organele de control ale Serviciului Monitorizare Contribuții Asigurări Sociale și Asigurări Șomaj din cadrul Direcției pentru Dialog Familie și Solidaritate Socială a județului Hunedoara, a fost transmis cu adresa nr. ... / 2003, spre competență soluționare către Direcția Generală Finanțelor Publice a județului Hunedoara în conformitate cu ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 13 din 26 ianuarie 2001 privind soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice.

În conformitate cu prevederile ORDONANȚEI de URGENȚĂ a GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 96 din 21 iunie 2001 privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii, cu modificările și completările ulterioare, la CAP. 7 - Soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale CNPAS și ale caselor teritoriale de pensii, art. 28 se prevede :

“ **ART. 28**

(1) Contestația se formulează în scris și va cuprinde în mod obligatoriu următoarele:

a) numele sau denumirea contestatorului, sediul sau domiciliul acestuia;

b) obiectul contestației și suma contestată;”

coroborate cu prevederile art. 3 din ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 13 din 26 ianuarie 2001 privind soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice, care prevede :

„ **ART. 3**

(1) Contestația se formulează în scris și va cuprinde în mod obligatoriu următoarele:

a) numele sau denumirea contestatorului, domiciliul sau sediul acestuia;

b) obiectul contestației și suma contestată;

c) arătarea motivelor de fapt și de drept pe care se întemeiază contestația.”

și având în vedere precizările pct.2 din ORDINUL MINISTERULUI FINANȚELOR PUBLICE Nr. 2186 din 6 noiembrie 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a procedurii de soluționare a contestațiilor formulate împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice, care arată :

„ **2. Referitor la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2001, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 506/2001**

2.1. În contestație se va specifica cuantumul sumei totale reprezentând impozite, taxe, datorie vamală, contribuții la fondurile speciale, majorări de întârziere, penalități, precum și alte sume și măsuri dispuse, pentru care s-a declanșat procedura administrativă de atac, cu indicarea sumelor din care se compune aceasta.

La primirea contestațiilor organele competente vor verifica respectarea acestei obligații de către contestatori, iar în cazul în care se constată nerespectarea ei vor solicita, prin adresă, contestatorilor să precizeze cuantumul sumei contestate, acordându-se în acest scop un termen de 5 zile. La dosarul cauzei se anexează confirmarea de primire de către contestator a înștiințării.”,

Întrucât prin contestație, petenta nu și-a precizat suma contestată, prin adresa nr. ... / 2003, Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara a solicitat petentei să-și precizeze cuantumul sumei totale contestate.

SC X SRL, prin adresa nr. ... /2003 înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara sub nr. ... / 2004, precizează următoarele :

„...prin contestația formulată am solicitat anularea procesului verbal ... / 2003 pe temeiul nelegalității acestuia.

...nu am pus în discuție natura sau întinderea obligațiilor de plată datorate de unitatea noastră la bugetul asigurărilor sociale și la bugetele fondurilor speciale administrate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, întrucât acestea au fost stabilite pe baza evidențelor contabile puse la dispoziția organului de control.”

Se reține astfel că societatea nu a precizat suma contestată.

În consecință, Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara, este investită să se pronunțe dacă poate să analizeze pe fond contestația formulată de SC X SRL în condițiile în care petenta nu contestă sumele și măsurilor stabilite prin actul de control atacat.

Raportat la normele legale prin care se instituie o procedură specială de atac, derogatorie de la prevederile Legii nr. 29/1990 privind contenciosul administrativ în materie de impozite și taxe, se reține că obiectul contestațiilor formulate în temeiul OUG Nr. 96 / 21.06.2001 și OUG nr. 13 / 2001 îl formează măsuri cu caracter fiscal, dispuse de organele de control.

În drept, potrivit ORDONANȚEI de URGENȚĂ a GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 96 din 21 iunie 2001 privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de

Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii, cu modificările și completările ulterioare, la art. 27 prevede :

„ ART. 27

(1) Măsurile dispuse de organele de control ale Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și de organele sale teritoriale pot fi contestate de către contribuabili, potrivit prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Contestațiile formulate în condițiile prezentei ordonanțe de urgență sunt căi administrative de atac prin care se solicită diminuarea sau anularea, după caz, a contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, la bugetul asigurărilor pentru șomaj, a majorărilor de întârziere sau a penalităților, precum și a altor măsuri dispuse de organele de control.”

În baza ORDONANȚEI GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 86 din 28 august 2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală, SECȚIUNEA a 5-a – Preluarea activității de administrare a veniturilor bugetare reprezentând contribuții sociale de către Ministerul Finanțelor Publice, competența de soluționare a contestației a fost transferată către Ministerul Finanțelor Publice - Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Hunedoara.

În conformitate cu OUG nr. 13 / 2001, aprobată prin Legea nr. 506 / 2001, cu modificările ulterioare, la art. 1 alin. (1) se prevede :

“ Contestațiile formulate în condițiile prezentei ordonanțe de urgență sunt căi administrative de atac prin care se solicită diminuarea sau anularea, după caz, a impozitelor, taxelor, datoriei vamale, contribuțiilor la fondurile speciale, a majorărilor de întârziere sau a penalităților ori a altor sume constatate și aplicate, precum și a altor măsuri dispuse de organele Ministerului Finanțelor Publice abilitate, potrivit legii, să efectueze acte de control sau de impunere.”

Astfel, atât prin art. 27 din OUG Nr. 96 / 21.06.2001, cât și prin art. 1 din OUG nr. 13 / 2001 se instituie cadrul general în materia soluționării contestațiilor, iar obiectul căii administrative de atac îl constituie măsurile dispuse prin actele de control sau de impunere, încheiate potrivit legii de către organele de control și care constă în impozite, taxe, datorie vamală, alte sume și măsuri, iar prin art. 29 din OUG Nr. 96 / 21.06.2001, cât și prin art. 3 din OUG nr. 13 / 2001 se prevăd condițiile obligatorii pe care trebuie să le îndeplinească o contestație.

Același lucru reiese cu claritate și din explicitarea art. 1 și 3 din OUG nr. 13 / 2001, prin normele date în aplicare, respectiv ORDINUL MINISTERULUI FINANTELOR PUBLICE Nr. 2186 din 6 noiembrie 2001, care referitor la aceste articole precizează următoarele:

“ **Fac obiectul căilor administrative de atac, prevăzute la art. 1 alin. (1), măsurile luate prin acte de control sau de impunere de către organele Ministerului Finanțelor Publice, privind impozitele, taxele, datoria vamală, contribuțiile la fondurile speciale, majorările de întârziere, penalitățile, precum și alte sume și măsuri dispuse, în cadrul competențelor legale.**

...

2. Referitor la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2001, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 506/2001:

2.1. În contestație se va specifica cuantumul sumei totale reprezentând impozite, taxe, datorie vamală, contribuții la fondurile speciale, majorări de întârziere, penalități, precum și alte sume și măsuri dispuse, pentru care s-a declanșat procedura administrativă de atac, cu indicarea sumelor din care se compune aceasta.

La primirea contestațiilor organele competente vor verifica respectarea acestei obligații de către contestatori, iar în cazul în care se constată nerespectarea ei vor solicita, prin adresă, contestatorilor să precizeze cuantumul sumei contestate, acordându-se în acest scop un termen de 5 zile. La dosarul cauzei se anexează confirmarea de primire de către contestator a înștiințării.”

Or, contestația formulată de **SC X SRL** nu îndeplinește condiția obligatorie prevăzută de art. 29 din OUG Nr. 96 / 21.06.2001, art. 3 din OUG nr. 13 / 2001 și pct.2 din OMFP Nr. 2186 / 2001.

Având în vedere cele reținute în prezenta, în temeiul prevederilor **ORDONANȚEI GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 92 / 2003** privind Codul de procedură fiscală, coroborate cu prevederile **ORDONANȚEI de URGENȚĂ a GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 96 / 2001** privind controlul contribuțiilor de asigurări sociale și soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control ale Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și ale caselor teritoriale de pensii, cu modificările și completările ulterioare, a **ORDONANȚEI GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 86 / 2003** privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală, a **ORDONANȚEI DE URGENȚĂ**

A GUVERNULUI ROMÂNIEI Nr. 13 / 2001 privind soluționarea contestațiilor împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice și a **ORDINULUI MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE Nr. 2186 din 6 noiembrie 2001** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a procedurii de soluționare a contestațiilor formulate împotriva măsurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finanțelor Publice, se

DECIDE

Art.1 – Respingerea contestației formulată de SC X SRL ca inadmisibilă.

Art.2 – Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul Hunedoara, în termen de 6 luni de la comunicarea prezentei, conform prevederilor legale în vigoare .