



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

**Agencia Națională de
Administrare Fiscală**
Direcția Generală a Finanțelor
Publice a Județului Iași



Str. Anastasie Panu nr.26, Iasi
Tel : +0232 213332
Fax :+0232 219899
e-mail : admin.isisjudx01.is@mfinante.ro

DECIZIA NR.215/03.08.2010

privind soluționarea contestației formulate de
dl. X

înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Iași
sub nr.

Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Iași, prin Biroul Soluționare Contestații, a fost sesizată de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani, cu adresa nr.din 20.07.2010, înregistrată la instituția noastră sub nr.21.07.2010 cu privire la contestația nr., formulată de **dl. X** cu domiciliul în municipiul Pașcani, str.județul Iași, având cod numeric personal, prin avocat

Suma contestată, în valoare de **S lei**, reprezintă taxa pe poluare pentru autovehicule stabilită prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr..... din 08.07.2010, emisă de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani .

Contestația este semnată de către avocat Zămosteanu Adrian, în baza Împuternicirii avocațiale nr.134 și poartă amprenta ștampilei CABINET AVOCAT „.....” , în original.

Contestația a fost depusă în termenul legal de 30 de zile prevăzut de art.207 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de data comunicării actului administrativ fiscal atacat, în data de 12.07.2010, prin ridicarea acestuia sub semnătură de către titular și, data depunerii contestației, 16.07.2010, aceasta fiind înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani sub nr.

Contestația este însoțită de Referatul cu propuneri de soluționare nr. din data de 20.07.2010, semnat de conducătorul

organului care a încheiat actul atacat, respectiv Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani, prin care susține că taxa pe poluare a fost calculată respectând prevederile legale.

Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Iași, prin Biroul Soluționare Contestații, constatând că sunt îndeplinite dispozițiile art. 205, art. 206, art. 207 alin. (1) și art. 209 alin.(1) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este investită să se pronunțe asupra contestației.

I. D-I X, în calitate de proprietar al autoturismului marca FORD, categoria auto M1, normă poluare E2, serie sașiu, număr omologare, serie carte auto H....., capacitate cilindrică 1753 cmc, an fabricație 2000, data primei înmatriculări în Republica Italia la data de 08.11.2000, prin avocat, contestă Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr.din 08.07.2010, emisă de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani, pentru suma de **S lei** reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule, solicitând anularea deciziei și restituirea sumei stabilite prin aceasta, deoarece, obligarea la plata taxei pe poluare încalcă prevederile art.90 din Tratatul de constituire a Uniunii Europene și ale art.148 alin.(2) din Constituția României, întrucât această taxă este nedatorată și are caracter discriminatoriu. Suma stabilită de plată a fost achitată doar pentru a putea înmatricula autovehiculul respectiv pe teritoriul României.

Contestatorul mai precizează faptul că, având în vedere practica instanțelor judecătorești din România și practica Curții Europene a Drepturilor Omului, solicită admiterea cererii formulate.

II. Organul fiscal din cadrul Administrației Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani, în baza Cererii de calcul al taxei pe poluare depuse de contestator și înregistrată sub nr. din 08.07.2010 și în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, a emis Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. care a stabilit în sarcina **d-lui X** o taxă pe poluare de plată în sumă de **S lei** pentru autovehiculul marca, categoria auto M1, normă poluare E2, serie sașiunumăr omologare serie carte, capacitate cilindricăcmc, an fabricație 2000, data primei înmatriculări în Republica Italia la data de 08.11.2000.

III. Având în vedere constatările organului fiscal, motivațiile contestatorului, documentele existente la dosarul cauzei, precum și prevederile actelor normative în vigoare, se rețin următoarele:

Cauza supusă soluționării constă în a ne pronunța dacă legal organul fiscal a calculat taxa pe poluare pentru autovehiculul marca, categoria auto M1, normă poluare E2, serie sașiu W....., număr omologare, serie carte autocapacitate cilindrică 1753 cmc, an fabricație data primei înmatriculări în Republica Italia la data de 08.11.2000, în condițiile în care motivațiile contestatorului nu sunt de natură să modifice cuantumul taxei.

În fapt, în data de 08.07.2010, **d-I Xa** depus la Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani Cererea pentru calculul taxei pe poluare nr.prin care solicită calculul taxei de poluare pentru autovehiculul marca, în vederea plății, la care anexează, următoarele documente:

- copie și original la Cartea de identitate a vehiculului seria nr. emisă de Registrul Auto Român, la rubrica Modificări să fie trecută emisia de CO2- pentru Euro 3, Euro 4, Euro 5 și Euro 6;
- copie după cartea sa de identitate: seria
- copie și original la Cartea de Circulație emisă de autoritățile din Republica Italia și traducerea în limba română, document din care rezultă data primei înmatriculări, respectiv

În data de 08.07.2010, în baza cererii, a documentelor depuse de contestator și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.686/2008, Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani, a emis Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr.....din, prin care a stabilit în sarcina contestatorului o taxă pe poluare de plată în sumă de S lei.

DI. X solicită anularea deciziei sus menționate și restituirea sumei de S lei reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule, motivând că această sumă este nedatorată.

În drept, în speță sunt aplicabile prevederile art.1 alin.(1), art.2 lit.a),lit.b), lit.c), lit.d), art.3 alin.(1), art. 4 lit.a) și art. 5 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare:

ART. 1

„ (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul legal pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, denumită în continuare taxă, care constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.

ART. 2

În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, următoarele expresii semnifică:

a) autovehicul nou - orice autovehicul care nu a mai fost niciodată vândut anterior într-un alt scop decât al revânzării sau livrării sale și care astfel nu a mai fost niciodată înmatriculat;

b) RNTR2 - Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, publicat, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 275 din 18 aprilie 2003, cu modificările și completările ulterioare;

c)scoatere din parcul auto național - exportul autovehiculelor în afara teritoriului comunitar, transferul și înmatricularea pe teritoriul altui stat membru, predarea autovehiculelor în vederea dezmembrării, precum și distrugerea accidentală a autovehiculelor și predarea acestora în vederea dezmembrării;

d) autoritate fiscală competentă - autoritatea fiscală teritorială în a cărei evidență este înregistrat contribuabilul ca plătitor de impozite și taxe.

ART. 3

(1) Intră sub incidența taxei autovehiculele din categoriile M(1)-M(3) și N(1)-N(3), astfel cum sunt acestea definite în RNTR2.

ART. 4

Obligația de plată a taxei intervine:

a)cu ocazia primei înmatriculări a unui autovehicul în România;[...]

ART. 5

(1)Taxa se calculează de autoritatea fiscală competentă.

(2) Pentru stabilirea taxei, persoana fizică sau persoana juridică, denumite în continuare contribuabil, care intenționează să efectueze înmatricularea autovehiculului va depune documentele din care rezultă elementele de calcul al taxei, prevăzute în normele metodologice de aplicarea prezentei ordonanțe de urgență.[...]

Se reține că, atâta vreme cât legislația fiscală prevede în mod expres plata unei taxe pe poluare pentru autovehicule **cu ocazia primei înmatriculări în România a acestuia, această taxă este legal datorată.**

Organul fiscal din cadrul Administrației Finanțelor Publice Comunale Iași, prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr.calculat în mod corect și legal taxa pe poluare, în sumă de S lei, potrivit art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, publicată în Monitorul Oficial nr. 327 din 25 aprilie 2008, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

ART. 6

"(1) Suma de plată reprezentând taxa se calculează pe baza elementelor prevăzute în anexele nr. 1-4, după cum urmează:

a) [...]

b) pentru autovehiculele din categoria M(1), cu norma de poluare non-Euro, Euro 1 sau Euro 2, după formula:

$$\text{Suma de plată} = C \times D \times \frac{(100-E)}{100},$$

unde:

C = cilindree (capacitatea cilindrică);

D = taxa specifică pe cilindree, prevăzută în coloana 3 din anexa nr. 2;

E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana 2 din anexa nr. 4;

[...]"

La calcularea taxei pe poluare organul fiscal a luat în considerare următoarele elemente înscrise în cartea de identitate a autovehiculului marca, serie sașiu, număr omologare, serie carte auto, astfel :

- categoria auto : M1;

- norma poluare : E2;

- data primei înmatriculări :, în Republica Italia;

-A = valoarea combinată a emisiilor de CO2, exprimată în grame/Km:150;

- B = taxa specifică exprimată în euro/1 CO₂(col.3 din Anexa 1):0
- C = cilindree (capacitatea cilindrică): 1753 cmc;
- D = taxa specifică pe cilindree, prevăzută în col.3 din Anexa nr. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008 : 6,6 ;
- E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana 2 din anexa nr. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008: 66%.

Mai precizăm că, pentru ajustarea taxei pe poluare contestatorul avea posibilitatea să depună documente privind deprecierea reală a unui autovehicul rulat, prevăzute la cap. V art.5 „Determinarea deprecierei reale a unui autovehicul rulat” din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.686/2008, care stipulează că:

”(1) Suma reprezentând taxa ce urmează a fi plătită, calculată potrivit prevederilor art. 6 din ordonanță, poate fi ajustată atunci când persoana care solicită înmatricularea unui autovehicul rulat declară pe propria răspundere că rulajul mediu anual real al autovehiculului în cauză este mai mare decât rulajul mediu anual considerat standard pentru categoria respectivă de autovehicule, prevăzut la art. 4 alin. (4) lit. b).

(2) În cazul prevăzut la alin. (1), calculul taxei se face pe baza cotei de reducere rezultate din cota prevăzută în anexa nr. 4 la ordonanță, majorată cu reducerea suplimentară prevăzută în anexa nr. 1. Atunci când noua cotă de reducere este mai mare de 95% se aplică cota de reducere de 95%.

(3) Rulajul mediu anual real se calculează prin raportarea rulajului afișat de indicatorul de kilometraj al autovehiculului la vechimea calculată în funcție de data primei înmatriculări.

(4) Declarația pe propria răspundere se întocmește de persoana în cauză potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 2 și se depune la organul fiscal competent.

(5) Declarația nereală a rulajului autovehiculului constituie infracțiune și se pedepsește conform prevederilor art. 292 din Codul penal.

(6) Suma reprezentând taxa ce urmează a fi plătită, calculată potrivit prevederilor art. 6 din ordonanță, poate fi ajustată și atunci când persoana care solicită înmatricularea unui autovehicul rulat face dovada, pe baza expertizei tehnice efectuate

de Regia Autonomă "Registrul Auto Român", că deprecierea autovehiculului rulat este mai mare decât cea indicată de grila fixă prevăzută în anexa nr. 4 la ordonanță. [...]"

Ori, în speță, această taxă pe poluare a fost stabilită ca urmare a cererii depusă de către contestator la organul fiscal, prin care a solicitat să efectueze prima înmatriculare a unui autovehicul în România, iar dispozițiile legale adoptate au avut în vedere reducerea taxei pentru autoturisme rulate.

Se reține faptul că, taxa pe poluare stabilită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, este determinată de momentul primei înmatriculări a unui autoturism în România, indiferent de proveniența acestuia.

Această taxă pe poluare este aceeași, atât pentru un autoturism fabricat în România care nu a fost înmatriculat, cât și pentru un autoturism produs în oricare alt stat comunitar, de asemenea neînmatriculat în România, atât timp cât autoturismele au aceleași specificații tehnice.

Mai precizăm că, potrivit art.90 din Tratatul din 25 martie 1957 de instituire a Comunității Europene, publicat în Jurnalul Oficial C 325/24.12.2002, preluat în art.110 din Tratatul din 25 martie 1957 privind funcționarea Uniunii Europene (versiune consolidată) publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 115 din 9 mai 2008:

Art. 110

(ex-articolul 90 TCE)

„Nici un stat membru, nu aplică direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură, mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare.”

Din jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Comunității Europene a rezultat că tratatul nu este încălcat prin instituirea unei taxe pe poluare în momentul primei înmatriculări a unui autovehicul pe teritoriul unui stat membru, iar prin caracterul ei fiscal taxa intră în regimul intern de impozitare, domeniu rezervat exercitării prerogativelor suverane ale statelor membre.

De asemenea, din Hotărârea Guvernului nr. 686/2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, nivelul taxei este determinat de norma de poluare corelat cu

vechimea, rulajul mediu anual și starea generală standard și reprezintă reflecția în plan fiscal a principiului “poluatorul plătește”, principiu unanim acceptat la nivelul Uniunii Europene.

Tot în acest sens mai precizăm că art. 148 din Constituția României, republicată în data de 21 noiembrie 1999, instituie supremația tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile contrare din legile interne, “cu respectarea prevederilor actului de aderare”, iar în conformitate cu art. I-33 alin. 1 din Tratatul de aderare, ratificat prin Legea nr. 157/2005, “**Legea cadru europeană este un act legislativ care obligă orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în același timp autorităților naționale competența în ce privește alegerea formei și a mijloacelor.**”

Rezultă că, legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.

Pe cale de consecință, având în vedere cele expuse mai sus, se reține, că taxa pe poluare pentru autovehicule a fost instituită în scopul asigurării protecției mediului, cu luarea în considerare a legislației comunitare și a jurisprudenței Curții de Justiție a Comunității Europene și că această taxă reprezintă opțiunea legiuitorului național, astfel că organele fiscale au respectat prevederile art.13 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia: “**Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege**”, motiv pentru care contestația formulată de petent va fi respinsă, ca neîntemeiată.

Pentru considerentele arătate mai sus și în temeiul art.1, art.2, art.3, art.4, art.5 și art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare și art. 216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, în baza Ordinului ministrului finanțelor publice nr.Directorul executiv al Direcției Generale a Finanțelor Publice a Județului Iași,

DECIDE :

Art. 1 Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de dl. X, prin reprezentantul său legal, avocat Zămosteanu Adrian,

pentru suma de **S lei**, reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule, stabilită prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr.

Art.2 Serviciul secretariat administrativ va comunica prezenta decizie contestatorului, la cu sediul în Pașcani, str. și Administrației Finanțelor Publice a Municipiului Pașcani, spre a fi dusă la îndeplinire.

În conformitate cu prevederile art.210 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, decizia emisă ca urmare a soluționării contestației este definitivă în sistemul căilor administrative de atac.

Împotriva prezentei decizii, contestatorul poate formula acțiune în contencios administrativ, în termen de 6 luni de la comunicare, la Tribunalul Iași.