

DECIZIA nr. 510/2014
privind solutionarea contestatiei formulata de
doamna **X**, inregistrata la
DGRFPB sub nr. x

Directia Generala Regionala a Finantelor Publice Bucuresti, prin Serviciul solutionare contestatii a fost sesizata de catre Administratia Sector 4 a Finantelor Publice cu adresa nr. x, inregistrata la DGRFPB sub nr. x, cu privire la contestatia formulata de doamna **X**, cu domiciliul in x.

Obiectul contestatiei inregistrata la AS4FP sub nr. x/**21.02.2014**, il constituie decizia referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x emisa de AS4FP, comunicata in data de **30.01.2014**, prin care s-au stabilit accesorii aferente CASS in suma de x lei.

Constatand ca, in speta, sunt intrunite conditiile prevazute de art. 205 alin. (1), art. 206, art. 207 alin. (1) si art. 209 alin. (1) lit. (a) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, Directia Generala Regionala a Finantelor Publice Bucuresti este investita sa solutioneze contestatia formulata de doamna **X**.

Din analiza documentelor existente la dosarul cauzei rezulta urmatoarele:

I. Prin contestatia formulata contestatara aduce urmatoarele argumente:

Nu are obligatia de plata a CASS, intrucat este asigurata in sistem privat de sanatate (plateste asigurari catre Casa de Asigurari a Avocatilor, potrivit Legii nr. 51/1995 si OUG nr. 221/2000) si nu beneficiaza de servicii de sanatate de la stat, asa cum arata si Casa de Asigurari de Sanatate a Municipiului Bucuresti prin adresele nr. x.

Totodata, nu are contract de asigurare cu niciuna dintre casele de asigurare de stat si nici nu i se acorda asistenta de sanatate intr-o unitate de sanatate de stat, astfel ca intemeiul dispozitiilor Legii nr. 95/2006, Ordinului nr. 617/2007 si Regulamentului CE nr. 988/2009 nu datoreaza CASS si nici accesorii aferente.

Accesoriile calculate prin decizia de impunere contestata nu sunt calculate corect, deoarece nu se arata baza de calcul a acestor accesorii si nici documentul justificativ in baza caruia s-au individualizat debitele.

De asemenea, in cuprinsul deciziei de impunere contestata se face referire la decizia de impunere pentru plati anticipate nr. x/26.02.2013 pe care nu a primit-o si care nu poate fi considerata document de plata definitiv si scadent.

In anul 2012 nu a primit niciun document de plata, respectiv nu a primit documentul doc. CASS x/30.07.2012, astfel ca nu datoreaza accesorii cu privire la debitele stabilite prin acest document.

In concluzie, solicita admiterea contestatiei.

II. Prin decizia referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x, AS4FP a stabilit accesorii aferente CASS in suma de x lei.

III. Fata de constatarile organelor fiscale, sustinerile contestatarii, reglementarile legale in vigoare pentru perioada analizata si documentele existente in dosarul cauzei se retin urmatoarele :

Cauza supusa solutionarii este daca contribuabila datoreaza accesorii in suma de x lei, in conditiile in care organul fiscal nu poate face dovada existentei si a comunicarii catre contribuabil, dupa caz, a tuturor titlurilor de creanta prin care s-au stabilit si individualizat debitele reprezentand CASS, in legatura cu care au fost calculate accesoriile contestate.

In fapt, prin decizia referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x, AS4FP a calculat accesorii aferente CASS in suma de x lei, pentru perioada 26.09.2012 – 31.12.2013, obligatiile de plata principale fiind individualizate prin documentele nr. x din data de 30.07.2012, nr. x/21.12.2012 si nr. x/26.02.2013.

In drept, potrivit prevederilor art. 110, art. 119, art. 120 si art. 120¹ din OG nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata:

“**Art. 110 (3)** Titlul de creanță este actul prin care se stabilește și se individualizează creanța fiscală, întocmit de organele competente sau de persoanele îndreptățite, potrivit legii. Asemenea titluri pot fi:

a) **decizia de impunere;**

b) **declarația fiscală;**

c) decizia referitoare la obligații de plată accesorii (...).”

“**Art. 119 (1)** Pentru neachitarea la termenul de scadență de către debitor a obligațiilor de plată, se datorează după acest termen **dobânzi și penalități de întârziere.**”

“**Art. 120 (1)** Dobânzile se calculează pentru fiecare zi de întârziere, începând cu **ziua imediat următoare termenului de scadență** și până la data stingerii sumei datorate inclusiv.”

“**Art. 120 (1)** Dobânzile reprezintă echivalentul prejudiciului creat titularului creanței fiscale ca urmare a neachitării de către debitor a obligațiilor de plată la scadență și se calculează pentru fiecare zi de întârziere, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență și până la data stingerii sumei datorate inclusiv.

Alineatul (1) a fost modificat prin punctul 1. din Ordonanță de urgență nr. 50/2013, începând cu 03.06.2013.

“**Art. 120¹ (1)** Plata cu întârziere a obligațiilor fiscale se sancționează cu o penalitate de întârziere datorată pentru neachitarea la scadență a obligațiilor fiscale principale.

(2) Nivelul penalității de întârziere se stabilește astfel:

a) dacă stingerea se realizează în primele 30 de zile de la scadență, nu se datorează și nu se calculează penalități de întârziere pentru obligațiile fiscale principale stinse;

b) dacă stingerea se realizează în următoarele 60 de zile, nivelul penalității de întârziere este de 5% din obligațiile fiscale principale stinse;

c) după împlinirea termenului prevăzut la lit. b), nivelul penalității de întârziere este de 15% din obligațiile fiscale principale rămase nestinse.

(3) Penalitatea de întârziere nu înlătură obligația de plată a dobânzilor. “

“**Art. 120¹ (1)** Penalitățile de întârziere reprezintă sancțiunea pentru neîndeplinirea obligațiilor de plată la scadență și se calculează pentru fiecare zi de întârziere, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență și până la data stingerii sumei datorate inclusiv. Dispozițiile art. 120 alin. (2)-(6) sunt aplicabile în mod corespunzător.

(2) Nivelul penalității de întârziere este de 0,02% pentru fiecare zi de întârziere.

(3) Penalitatea de întârziere nu înlătură obligația de plată a dobânzilor.”

ARTICOLUL 120¹ a fost modificat prin punctul 2. din Ordonanță de urgență nr. 50/2013 începând cu 01.07.2013.

În speta sunt aplicabile și dispozițiile pct. V din OUG nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003:

“**Art. V. - (1) Începând cu data de 1 iulie 2012**, competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din titlul IX² al Codului fiscal revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

(2) Competența de administrare a contribuțiilor sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la alin. (1) pentru **veniturile aferente perioadelor fiscale anterioare datei de 1 ianuarie 2012, precum și perioadei 1 ianuarie-30 iunie 2012 cu titlu de contribuții sociale aferente anului 2012** și, totodată, pentru soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative prin care s-a făcut stabilirea **revine caselor de asigurări sociale, potrivit legislației specifice aplicabile fiecărei perioade.**

(...) **(4)** Începând cu data de 1 iulie 2012, casele de asigurări sociale predau organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în vederea colectării, creanțele reprezentând contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din titlul IX² al Codului fiscal, stabilite și neachitate până la data de 30 iunie 2012. Predarea-preluarea se face până la data de 30 septembrie 2012, pe titluri de creanță și pe scadențe, pe baza protocolului de predare-primire și a următoarelor documente:

a) înscrisuri în care sunt individualizate creanțele datorate și neachitate până la data predării-preluării și care reprezintă titluri executorii;

b) situația soldurilor contribuțiilor stabilite până de data de 30 iunie 2012 și neîncasate până la aceeași dată;

c) o copie a titlurilor în care sunt individualizate plățile anticipate stabilite pentru anul 2012;

d) orice alte informații disponibile, necesare urmăririi și verificării sumelor datorate.

(5) Procedura de predare-primire a documentelor și informațiilor prevăzute la alin. (4) va fi aprobată prin ordin comun al ministrului finanțelor publice, al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului sănătății, în termen de 30 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Potrivit Protocolului - cadru de predare – primire a documentelor și informațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² al Codului fiscal, aprobat prin Ordinul comun al Ministerului Finanțelor Publice, al Ministerului Sănătății și al Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale nr. 806/608/934/2012:

„1. **Obiectul predării-primirii îl constituie:**

a) **înscrisurile, în original**, în care sunt individualizate creanțele datorate și neachitate până la data predării-preluării și care reprezintă titluri executorii;

b) **titlurile de creanță, în original**, în care sunt individualizate creanțele datorate începând cu data de 1 iulie 2012 (ex. titlurile în care sunt individualizate plățile anticipate, declarații individuale de asigurare sau alte înscrisuri întocmite în acest sens),

c) situația soldurilor contribuțiilor stabilite până la data de 30 iunie 2012 și neîncasate până la aceeași dată;

d) situația sumelor plătite în plus până la data de 30 iunie 2012, față de obligația de plată,

e) dosarele aflate pe rolul instanțelor de judecată pentru litigiile având ca obiect contestațiile la executarea silită sau contestațiile împotriva actelor prin care se dispun și se duc la îndeplinire măsurile asigurătorii, precum și în cazul litigiilor ce privesc procedurile de insolvență, aferente creanțelor, (...)

f) **titlurile de creanță, în original, prevăzute la pct. 3, comunicate în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care nu au fost comunicate potrivit art. 44 din Codul de procedură fiscală și care vor fi comunicate de către organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală în a căror rază teritorială își au domiciliul asigurații.**

g) orice alte documente și informații disponibile, necesare urmăririi și verificării sumelor datorate (...)"

"9. Casa Națională de Asigurări de Sănătate, prin organele competente ale acesteia și Casa Națională de Pensii Publice, prin organele competente ale acesteia care efectuează predarea răspund de valabilitatea, realitatea, actualitatea datelor și documentelor și informațiilor care fac obiectul predării."

De asemenea, cu privire la obligația plății unei contribuții bănești lunare pentru asigurările de sănătate, art. 257 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare stipulează:

"Art. 257. – (1) Persoana asigurată are obligația plății unei contribuții bănești lunare pentru asigurările de sănătate, cu excepția persoanelor prevăzute la art. 213 alin. (1).

(2) Contribuția lunară a persoanei asigurate se stabilește sub forma unei cote de 6,5%, care se aplică asupra:

a) veniturilor din salarii sau asimilate salariilor, precum și orice alte venituri realizate din desfășurarea unei activități dependente;

b) **veniturilor impozabile realizate de persoane care desfășoară activități independente care se supun impozitului pe venit**; dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția, aceasta nu poate fi mai mică decât cea calculată la un salariu de bază minim brut pe țară, lunar; [...]

(5) **Contribuțiile prevăzute la alin. (2) și (4) se plătesc după cum urmează:**

a) lunar, pentru cele prevăzute la alin. (2) lit. a) și d);

b) **trimestrial, pentru cele prevăzute la alin. (2) lit. b) și la alin. (4);**

(7) Obligația virării contribuției de asigurări sociale de sănătate revine persoanei juridice sau fizice care plătește asiguraților veniturile prevăzute la alin. (2) lit. a), d) și e), respectiv asiguraților pentru veniturile prevăzute la alin. (2) lit. b), c) și f)".

În cazul persoanelor care obțin venituri din activități independente, art. 8 din Normele metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea

măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin Ordinul presedintelui C.N.A.S. nr. 617/2007 prevede următoarele:

“Art. 8. – (1) **Contribuabilii care realizează venituri din activități independente virează trimestrial contribuția calculată la venitul estimat**, până la data de 15 a ultimei luni din fiecare trimestru.

(2) În cazul în care contribuabilii care realizează venituri din activități independente, la finele anului, înregistrează pierderi sau realizează venituri anuale sub nivelul a 12 salarii minime brute pe țară, contribuția se calculează la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară pentru fiecare lună și se achită în termenul prevăzut la alin. (4).

(3) Prevederile alin. (2) se aplică numai în situația în care venitul din activități independente este singurul venit asupra căruia se calculează contribuția.

(4) **Diferențele rămase de achitat, calculate în raport cu decizia de impunere anuală, se plătesc în termen de cel mult 60 de zile de la data comunicării deciziei de impunere**, perioadă pentru care nu se calculează și nu se datorează majorări de întârziere.

(5) La expirarea termenului prevăzut la alin. (4), pentru sumele datorate și rămase neachitate se vor percepe majorări de întârziere conform procedurii instituite prin Codul de procedură fiscală”.

Se retine ca, potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 125/2011, începând cu 1 iulie 2012, competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii reglementate prin Codul Fiscal și datorate de persoanele fizice revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

Competența de administrare a contribuțiilor sociale datorate de către aceste persoane, pentru veniturile aferente perioadelor fiscale anterioare datei de 1 ianuarie 2012, precum și perioadei 1 ianuarie - 30 iunie 2012 cu titlu de contribuții sociale aferente anului 2012 și, totodată, pentru soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative prin care s-a făcut stabilirea, revine caselor de asigurări sociale, potrivit legislației specifice aplicabile fiecărei perioade.

Începând data de 1 iulie 2012, casele de asigurări sociale au obligația de a preda organelor fiscale din subordinea ANAF, în vederea colectării, creanțele reprezentând contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, stabilite și neachitate până la 30 iunie 2012, obiectul predării-primirii constituindu-l printre altele și **înscrisurile, în original**, în care sunt individualizate creanțele datorate și neachitate până la data predării-preluării și care reprezintă titluri executorii, **titlurile de creanță, în original**, în care sunt individualizate creanțele datorate începând cu data de 1 iulie 2012 (ex. titlurile în care sunt individualizate plățile anticipate, declarații individuale de asigurare sau alte înscrisuri întocmite în acest sens) și situația soldurilor contribuțiilor stabilite până la data de 30 iunie 2012 și neîncasate până la aceeași dată.

Din analiza documentelor existente la dosarul cauzei rezulta următoarele:

Prin decizia referitoare la obligațiile de plată accesorii nr. x, AS4FP a calculat accesorii aferente CASS în suma de x lei, pentru perioada 26.09.2012 – 31.12.2013, obligațiile de plată principale fiind individualizate prin documentele nr. x din data de 30.07.2012, nr. x/21.12.2012 și nr. x/26.02.2013.

1. Referitor la accesoriile in suma de x lei aferente debitelor individualizate prin documentele nr. x din data de 30.07.2012 si nr. x/21.12.2012:

Intrucat la dosarul cauzei nu exista anexate inscrisurile în care sunt individualizate creanțele datorate și neachitate până la data predării-preluării de la Casa Națională de Asigurari de Sanatate, precum și situația soldului contribuțiilor stabilite până la data de 30 iunie 2012 și neîncasate până la aceeași dată, potrivit Protocolului – cadru stabilit prin Ordinul 806/608/934/2012, inclusiv titlurile de creanta nr. x din data de 30.07.2012 și nr. x/21.12.2012, prin care s-au individualizat obligațiile de plata principale în baza carora s-au calculat accesoriile contestate, prin adresa nr. x/19.06.2014, organul de soluționare a contestației i-a solicitat Administrației Sector 4 a Finanțelor Publice complinirea acestor lipsuri.

Drept urmare, prin adresa nr. x/23.06.2014, înregistrată la DGRFPB sub nr. x/26.06.2014, AS4FP a comunicat următoarele:

“Urmare adresei dvs. (...) facem precizarea ca în vederea obtinerii titlurilor de creanta prin care s-au individualizat obligațiile de plata reprezentand CASS transmise informatic în baza noastră de date în baza Protocolului (..) și a dovezilor de comunicare a acestora s-a transmis adresa nr. x/31.03.2014 către CASMB. Pana în prezent nu am primit raspunsul la solicitarea noastră.”

Fata de cele mai sus prezentate, rezulta ca organul de soluționare a contestației nu se poate pronunța cu privire la legalitatea deciziei referitoare la obligațiile de plata accesorii nr. x, prin care s-au calculat accesoriile aferente CASS în suma de x lei, pentru perioada 26.09.2012 – 31.12.2013, cata vreme organul fiscal nu a respectat dispozițiile pct. V din OUG nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003, coroborate cu prevederile Protocolului - cadru de predare – primire, aprobat prin Ordinul nr. 806/608/934/2012, respectiv nu se afla în posesia înscrisurilor în original prin care sunt individualizate creanțele datorate și neachitate de contribuabila până la data de 1 iulie 2012.

2. Referitor la accesoriile in suma de x lei aferente debitelor individualizate prin Decizia de impunere privind platile anticipate cu titlu de impozit pe venit/ CASS, precum și obligațiile de plata cu titlu de CAS pentru anul 2013 nr. x/26.02.2013:

Contrar susținerilor contribuabilei, organul fiscal a i-a comunicat prin posta decizia de impunere nr. x/26.02.2013, fiind confirmată de primire în data de 18.03.2013, la dosarul cauzei existând anexată această dovadă.

Mai mult, contestația recunoaște ca a primit decizia de impunere nr. x/06.03.2013, prin care organul fiscal a corectat decizia de impunere nr. x/26.02.2013 și care cuprinde inclusiv obligațiile de plata inițiale reprezentand CASS individualizate prin decizia anterioară.

Intrucat din analiza situației analitice debite plăți solduri, anexată la dosarul cauzei, rezulta ca doamna X nu a efectuat nicio plată în contul CASS, iar cu privire la decizia de impunere nr. x/26.02.2013, organul fiscal detine dovada comunicării, potrivit dispozițiilor legale, rezulta ca sunt legal datorate accesoriile aferente CASS în suma de x lei individualizate prin decizia referitoare la obligațiile de plata accesorii nr. x.

3. Nu pot fi retinute in solutionarea favorabila a cauzei motivatiile contestatarei potrivit carora nu datoreaza CASS, intrucat nu are contract de asigurare incheiat cu CASMB si este asigurata la Casa de Sanatate a Avocatilor, cata vreme obiectul prezentei contestatii il constituie accesoriile aferente CASS si nu CASS, care a facut obiectul unei decizii de impunere pentru care aceasta nu face dovada anularii.

Avand in vedere urmatoarele aspecte:

- organul fiscal nu a facut dovada detinerii înscrisurilor Casei de Asigurari de Sanatate a Municipiului Bucuresti prin care s-au individualizat creanțele datorate și neachitate de contribuabila până la data de 1 iulie 2012;

- contribuabila nu a efectuat nicio plată in contul CASS, iar cu privire la decizia de impunere nr. x/26.02.2013, contrar sustinerilor acesteia, organul fiscal detine dovada comunicarii, potrivit dispozitiilor legale;

urmeaza a se dispune in temeiul art. 216 alin. (1) si (3) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata:

- desfiintarea in parte a deciziei referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x emisa de AS4FP, cu privire la accesoriile in suma de x lei;

- respingerea in parte ca neintemeiata a contestatiei formulata de doamna X, cu privire la accesoriile in suma de x lei individualizate prin Decizia referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x emisa de AS4FP

In speta sunt aplicabile si prevederile pct. 11.5 - 11.7 din Instructiunile pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, aprobate prin OPANAF nr. 450/2013, unde se stipuleaza:

“**11.5.** În situația în care se pronunță o soluție de desființare totală sau parțială a actului atacat, în considerentele deciziei se vor prezenta numai motivele care au condus la desființare.

11.6. Decizia de desființare va fi pusă în executare în termen de 30 de zile de la data comunicării, iar verificarea va viza strict aceeași perioadă și același obiect al contestației pentru care s-a emis decizia, inclusiv pentru calculul accesoriilor aferente.

11.7. Prin noul act administrativ fiscal, întocmit conform considerentelor deciziei de soluționare, nu se pot stabili în sarcina contestatorului sume mai mari decât cele din actul desființat, acesta putând fi contestat potrivit legii.”

Prin urmare, AS4FP va proceda la reanalizarea situatiei fiscale a contribuabilei, cu privire la accesoriile in suma de x lei, tinand cont de prevederile legale in vigoare, sustinerile acesteia si de retinerile din prezenta decizie.

Pentru considerentele aratate mai sus si in pct. V din OUG nr. 125/2011, Ordinului comun al Ministerului Finantelor Publice, al Ministerului Sanatatii si al Ministerului Muncii, Familiei si Protectiei Sociale nr. 806/608/934/2012, art. 110, art. 119, art. 120, art. 120¹, art. 216 alin. 1 si 3 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, pct. 11.5 - 11.7 din Instructiunile aprobate prin OPANAF nr. 450/2013

DECIDE

1. Desfiinteaza in parte Decizia referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x emisa de AS4FP, cu privire la accesoriile aferente CASS in suma de x lei, urmand ca

organul fiscal sa procedeze la o noua reanalizare a situatiei fiscale a contribuabilei, tinand cont de prevederile legale in vigoare, de cele dispuse prin prezenta si de sustinerile acesteia.

2. Respinge in parte ca neintemeiata a contestatia formulata de doamna **X**, cu privire la accesoriile in suma de x lei individualizate prin Decizia referitoare la obligatiile de plata accesorii nr. x emisa de AS4FP.

Prezenta decizie este definitiva in sistemul cailor administrative de atac si poate fi contestata, in termen de 6 luni de la comunicare, la Tribunalul Bucuresti.