



## MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

**Agenția Națională de  
Administrare Fiscală  
Direcția Generală Regională a  
Finanțelor Publice - Timișoara  
Serviciul Solutionare Contestatii**



str. Gheorghe Lazăr nr. 9 B  
300081, Timișoara  
Tel : +0256 499 334  
Fax: +0256 499 332  
e-mail : [info.adm@dgfptm.ro](mailto:info.adm@dgfptm.ro)

### D E C I Z I E nr. 2553/843/02.10.2014

privind solutionarea contestatiei formulate de depuse de ..... cod de inregistrare in scopuri de TVA DE ....., cu domiciliul in Germania, .....

Serviciul Solutionare Contestatii din cadrul DGRFP Timisoara a fost sesizat de DGRFP Bucuresti prin adresa nr. ....inregistrata la DGRFP Timisoara sub nr. ...., cu privire la contestatia formulata de ..... cod de iregistrare in scopuri de TVA scopuri de TVA DE ....., cu domiciliul in ....., .....

Prin adresa numarul 920793/02.06.2014, Directia Generala de Solutionare a Contestatiilor din cadrul ANAF a delegat competenta de solutionare a contestatiilor catre structurile specializate din cadrul directiilor regionale, in consecinta DGRFP Timisoara este investita cu competenta de solutionare a contestatiei..

Contestatia poarta semnatura reprezentantului legal al petentei si amprenta stampilei acestuia, dovada calitatii de reprezentant legal fiind depusa la dosarul cauzei.

Contestatia a fost depusa in termen legal, obiectul acesteia fiind Decizia de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabile in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. .....

Avand in vedere prevederile art. 205 alin. (1), art. 206, art. 207 alin. (1) si art. 209 alin. (1) lit. b) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, Directia Generala Regionala a Finantelor Publice Timisoara este investita sa se pronunte asupra contestatiei formulata de .

Procedura fiind indeplinita, se va proceda la antamarea fondului cauzei.

**I.** Prin contestatia formulata societatea petenta ataca in procedura prealabila Decizia de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabile in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. ....., solicitand

admiterea contestatiei si desfiintarea Deciziei de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabile in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. .... si sa se dispuna emiterea unei alte decizii prin care sa se admita cererea de rambursare a TVA si sa se dispuna rambursarea TVA in quantum de .....lei.

In argumentarea celor solicitate se invoca urmatoarele:

Prin Decizia nr. .... a fost respinsa cererea de rambursare a TVA in quantum de .....lei platit in Romania de societatea petenta in calitate de persoana impozabila nestabilita in Romania, aferent perioadei .....

In motivarea in fapt a deciziei s-a retinut ca „*persoana impozabila nestabilita in Romania a solicitat eronat TVA de rambursat de pe documente in care persoana impozabila trecuta la rubrica de beneficiar este ..... si nu .....care este persoana care solicita TVA prin cererea de rambursare nr. ....*”.

In drept, au fost retinute dispozitiile art. 49 alin. 7 Titlul VI din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal aprobat prin H.G. nr. 44/2004, cu modificarile si completarile ulterioare, corroborat cu art. 155 alin. 19 lit. f) din Legea nr. 571/2003.

Societatea contestatoare solicita admiterea prezentei contestatii si aularea Deciziei nr. .... ca fiind nelegala si netemeinica, existand identitate intre persoana juridica in numele careia s-a formulat cererea de rambursare a TVA si persoana impozabila trecuta la rubrica beneficiar in documentele in raport de care s-a solicitat rambursarea TVA, sustinerea organului fiscal privitoare la lipsa identitatii fiind bazata pe o vadita eroare materiala.

Astfel, din punct de vedere fiscal, .... este persoana impozabila nerezidenta, cu sediul intr-un stat membru al Uniunii Europene - .... si potrivit legislatiei in domeniu este îndreptatita la rambursarea taxei pe valoarea adaugata aferenta activitatii si operatiunilor efectuate in Romania, sens in care a formulat cerere de rambursare pentru TVA in quantum de .....lei, aferent perioadei .....

Cererea a fost formulata potrivit prevederilor Directivei 2008/9/CE din 12.02.2008 de stabilire a normelor detaliate privind rambursarea taxei pe valoarea adaugata catre persoane impozabile stabilite in alt stat membru decat statul membru de rambursare prevazuta in Directiva 2006/112/CE, publicata in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 44 din 20 februarie 2008, transpusa in legislatia nationala a Romaniei prin Normele de aplicare a Codului fiscal aprobat prin H.G. nr. 44/2004, cu modificarile si completarile ulterioare.

In conformitate cu procedura reglementata de normele sus-mentionate, cererea de rambursare a fost formulata pe cale electronica si inaintata statului membru in care societatea in cauza este stabilita prin intermediul portalului electronic prevazut in acest scop, cererea fiind apoi comunicata potrivit

procedurii legale, autoritatilor competente din statul membru de rambursare - Romania.

Cererea de rambursare a TVA cuprinde toate informatiile prevazute in mod expres de dispozitiile art. 49 alin. 7 din Normele de aplicare a Codului fiscal si de Directiva 2008/9/CE, fiind insotita de toate documentele justificative ale operatiunilor corespunzatoare TVA-ului solicitat la rambursare, in mod eronat organul fiscal retinand neindeplinirea conditiei privind mentiunile obligatorii ale cererii de rambursare.

Cererea de rambursare a cuprins toate mentiunile prevazute de normele aplicabile. In raport de aceste mentiuni insa, in mod nefundamentat, autoritatea fiscala a respins cererea retinand ca *solicitantul-identificat in persoana dnei .....-a depus in sustinerea cererii sale documente care ar fi dat nastere dreptului de rambursare unei alte persoana-societatea .....*

In esenta, motivarea autoritatii fiscale in sensul ca cererea de rambursare a fost formulata de ..... are la baza o evidenta eroare materiala, in conditiile in care cererea de rambursare cuprinde toate elementele necesare identificarii corecte a persoanei impozabile solicitant al rambursarii de TVA, respectiv .....

In fapt, in cererea de rambursare, dintr-o *simpla eroare materiala, a fost trecut ca solicitant numele persoanei fizice din cadrul societatii petente care a efectuat in concret operatiunea de înregistrare a cererii in sistemul electronic*, respectiv contabilul societatii .....

Identificarea persoanei impozabile a fost facuta in mod gresit de autoritatea fiscala exclusiv in raport de numele completat in rubrica solicitantului. Identificarea solicitantului se poate face si trebuia facuta si in raport de restul elementelor si datelor specifice persoanelor juridice impozabile obligatoriu a fi mentionate in cuprinsul cererii.

Sub acest aspect, societatea contestatoare subliniaza faptul ca in cererea de rambursare a TVA sunt mentionate in mod expres elemente ce permit stabilirea identitatii persoanei impozabile, respectiv:

- codul de înregistrare in scopuri de TVA/Codul de înregistrare fiscala a solicitantului. La aceasta rubrica a fost mentionat fara echivoc codul ....., cod unic care corespunde numai societatii ....., nicidecum persoanei fizice .....

- adresa completa din tara de rezidenta a persoanei impozabile corespunzatoare. Adresa mentionata este la fel de indubitabil sediul societatii .....

- contul bancar mentionat are ca beneficiar (de asemenea mentionat in cuprinsul cererii de rambursare) societatea .....

Pe de alta parte, potrivit Directivei 2008/9/CE din 12.02.2008 referitor la rambursarea taxei pe valoarea adaugata prevazuta de Directiva 2006/112/CE, procedura de înregistrare a cererii de rambursare a TVA catre persoanele

impozabile stabilite intr-un stat membru UE altul decat cel de rambursare se realizeaza pe cale electronica, printr-un sistem electronic anume instituit in acest sens.

Depunerea cererii de rambursare a TVA nu se poate face asadar in lipsa unui cont de utilizator si a unui certificat digital de înregistrare pentru sistemul electronic al administratiei financiare din statul in care persoana impozabila isi are sediul.

Ca atare, fiind utilizata o procedura electronica, in cazul de fata, existenta si verificarea contului de utilizator si a certificatului digital de înregistrare pe portalul electronic in baza carora s-a facut cererea de rambursare este de natura tocmai sa asigure identificarea solicitantului persoana impozabila cu drept de rambursare a TVA pentru operatiuni desfasurate pe teritoriul Romaniei ca fiind societatea .....

Sub acest aspect, societatea contestatoare solicita sa fie avuta in vedere adresa emisa de Administratia Financiara - Oficiul Fiscal al Landului Bavaria, Biroul Munchen la data de .....(in limba germana si in traducere in limba romana realizata de traducator autorizat .....) privind *codul de activare a contului de utilizator pentru înregistrarea pe portalul ElsterOnline al administratiei financiare* din care rezulta ca certificatul digital de înregistrare si contul de utilizator aparțin societatii .....

In plus, toate documentele justificative atasate cererii de rambursare a TVA atesta activitatea .....in Romania, pentru care s-a solicitat si s-a aplicat rambursarea de TVA.

Fata de argumentele expuse, reiese ca identificarea titularului cererii de rambursare s-a facut in mod eronat exclusiv in baza mentiunii privind numele solicitantului, restul datelor de identificare fiind suficiente pentru a se stabili identitatea solicitantului persoana impozabila nerezidenta, nestabilita in Romania ci intr-un alt stat membru al UE, respectiv societatea ....., iar nu persoana fizica care a completat aplicatia electronica.

Societatea petenta subliniaza faptul ca date privind codul de înregistrare in scopuri de TVA si adresa/sediul din tara de rezidenta a solicitantului corespunzatoare societatii - *de natura a identifica asadar solicitantul persoana impozabila* - se regasesc mentionate chiar si in cuprinsul Deciziei nr. ....

In sustinerea acestor argumente, *aditional informatiilor ce rezulta in mod vadin din cuprinsul cererii de rambursare TVA si al Deciziei nr. .... in sensul mai sus invocat*, in temeiul art. 213 alin. 4 din OG nr. 92/2003 si 182.1 din Normele de aplicare a codului de procedura fiscală, societatea contestatoare solicita sa fie avute in vedere si urmatoarele înscrisuri noi relevante:

- declaratia pe proprie raspundere data de ..... privind depunerea cererii de rambursare a TVA nr. .... in numele companiei ....., autentificata de notar .....in dosarul nr. .....din .....purtand apostila nr. .....din ....., tradusa

de traducator autorizat .....si legalizata de BNP .....sub nr.  
.....;

- declaratia domnului Ji Cai, in calitatea sa de Presedinte cu puteri depline al societatii (*calitatea de reprezentant a acestuia rezultand in mod expres din extrasul de la Registrul Comertului Munchen*), autentificata de notar .....in dosar nr. ....din .....purtand apostila nr. ....din ....., tradusa de traducator autorizat .....si legalizata de BNP .....sub nr. ....din care rezulta ratificarea formularii cererii de rambursare a TVA solutionata prin Decizia nr. ....din .....in numele si pe seama ....., de catre .....-contabil;

- extras oficial actual din Registrul comertului Judecatoria Munchen - Tribunalul comercial privitor la societatea .....purtand apostila nr. ....in traducere din limba germana efectuata de traducator autorizat .....si legalizata sub nr. ....de BNP .....si .....

- adresa emisa de Administratia Financiara - Oficiul Fiscal al Landului Bavaria, Biroul Munchen la data de .....(in limba germana si in traducere in limba romana realizata de traducator autorizat .....).

Din aceste documente noi rezulta indubitabil ca ..... persoana care a completat efectiv aplicatia electronica pentru rambursarea TVA in numele societatii petente, este contabilul societatii si in aceasta calitate s-a *ocupat strict de efectuarea procedurii de aplicare a cererii de rambursare a TVA* in sistemul electronic, aceasta operatiune neputand avea insa nicio consecinta sub aspectul titularului real al cererii de rambursare, al solicitantului persoana impozabila cu drept de rambursare a TVA din operatiuni desfasurate pe teritoriul Romaniei.

Solicitantul cererii de rambursare este (aspect confirmat si prin declaratiile prezentate ca inscris nou), societatea .....

De altfel, prin declaratia autentificata de notar .....in dosar nr. ....din .....purtand apostila nr. ...., tradusa de traducator autorizat .....si legalizata de BNP .....sub nr. ...., societatea petenta a ratificat solicitarea de rambursare TVA formulata de ....., in numele si pe seama societatii, astfel incat nu mai exsita niciun dubiu cu privire la titularul cererii de rambursare TVA.

In aceste conditii, societatea contestatoare considera ca cererea de rambursare a TVA si documentele justificative depuse in sustinerea acesteia cuprind (si cuprindeau) toate elementele necesare pentru identificarea corecta a titularului cererii de rambursare a TVA, respectiv societatea .....

Identitatea intre solicitant si titularul dreptului de rambursare rezulta din interpretarea celorlalte elemente de identificare, cu exceptia numelui solicitantului, identitate ratificata si prin declaratii depuse ca inscrisuri suplimentare depuse cu prezenta contestatie.

In atare situatie, societatea petenta considera ca in mod nefondat autoritatea fiscala competenta a respins cererea de rambursare a TVA dand eficienta unei simple erori materiale care in fapt, nici nu era sustinuta de actele existente la dosarul cererii, ci dimpotriva, acestea erau de natura a clarifica pe deplin aceasta eroare, impunandu-se analiza si solutionarea pe fond a cererii de rambursare a TVA.

Pe de alta parte, in vederea unei juste si echitabile solutionari a cererii, in deplin acord cu principiile aplicabile in materia fiscalitatii si cu procedura speciala reglementata de Directiva 2008/9/CE din 12.02.2008 referitor la rambursarea taxei pe valoarea adaugata prevazuta de Directiva 2006/112/CE, autoritatile competente trebuiau sa solicite persoanei impozabile informatii suplimentare care sa lamureasca „neconcordanta” retinuta in motivarea deciziei pronuntate.

Potrivit pct. 49 alin. 22 Norma metodologica, in masura in care organele competente din statul de rambursare, in spuma Romania, considera ca nu au toate informatiile relevante, atunci acestea au posibilitatea de a solicita in mod expres orice date si informatii suplimentare, in acelasi sens fiind si prevederile art. 20 din Directiva 2008/9/CE.

A proceda la solutionarea cererii fara a solicita lamenarii cu privire la neconcordanta retinuta si fara a oferi asadar persoanei impozabile posibilitatea de a lamuri pretinsele neconcordante ale cererii echivaleaza cu o încalcare a drepturilor fiscale ale persoanei impozabile.

De asemenea, solutionarea in aceasta maniera a cererii de rambursare contravine dispozitiilor legale ce reglementeaza procedura de rambursare si in acelasi timp, incalca drepturile societatii in calitate de persoana juridica impozabila la solutionarea in mod just si echitabil a cererii si in final, aduce atingere dreptului de a beneficia de rambursarea TVA in termenul legal.

In alta ordine de idei, prin Decizia nr. ..... a fost încalcat si principiul proportionalitatii statuat in materia dreptului fiscal prin deciziile Curtii Europene de Justitie, decizii pe care prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeana, Romania s-a obligat sa le respecte odata cu aquis-ul comunitar in domeniul TVA.

Principiul proportionalitatii inseamna ca orice masura luata de o autoritate publica care afecteaza drepturile indivizilor trebuie sa fie *corespunzatoare atingerii unui scop legitim, necesara in vederea atingerii acelui scop si in acelasi timp cea mai rezonabila*.

In acest sens, Curtea Europeană de Justitie a retinut in vasta sa jurisprudenta ca in acord cu principiul proportionalitatii, un Stat Membru trebuie sa angajeze acele mijloace care, permitandu-i sa isi atinga obiectivele propuse, aduc cel mai putin atingere scopurilor si principiilor sustinute de legislatia comunitara.

Principiul proportionalitatii impune autoritatilor ca „acolo unde exista posibilitatea de a alege intre mai multe masuri considerate corespunzatoare, trebuie sa se apeleze la cea mai putin oneroasa, iar dezavantajele nu trebuie sa

fie disproportionate cu scopul urmarit" (*decizia data în cauza C-331/88, R v. Minister of Agriculture, Fisheries and Food ex parte Fedesa*).

In mod legitim un stat poate intentiona prin masurile administrative dispuse sa isi asigure protejarea intereselor sale fiscale, insa aceste masuri nu trebuie sa mearga dincolo de ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv si nici nu pot fi exercitate astfel încat sa limiteze sau sa afecteze in vreun fel dreptul de deducere, drept fundamental pentru functionarea mecanismului TVA.

In cazul de fata, autoritatile fiscale au respins cererea de rambursare a TVA exclusiv prin prisma interpretarii eronate a cererii sub aspectul titularului acestia fara a tine seama de celelalte elemente de identificare a persoanei impozabile solicitant al rambursarii si fara a solicita informatii/precizari suplimentare pentru lamurirea „neconcordantei” retinute, aplicand asadar un formalism ce depaseste si cea mai exigenta interpretare a principiului proportionalitatii.

Conceptul de proportionalitate a masurilor administrative ce pot fi dispuse de un stat in raport cu obiectivele propuse si cu interesele cetatenilor este vazut ca o masura de siguranta împotriva folosirii excesive a puterii legiuitoriale si administrative a statului si in materia TVA-ului este menit a asigura protejarea persoanelor impozabile împotriva oricaror riscuri referitoare la drepturile de deducere si rambursare a acestei taxe.

Astfel, legislatia unitara la nivelul Uniunii Europene a TVA-ului impune ca *TVA-ul sa fie rambursat intr-o perioada de timp rezonabila prin plata unor sume de bani sau prin luarea unor masuri echivalente si ca in orice caz, metoda adoptata pentru rambursare sa nu implice niciun fel de risc pentru contribuabil* - (speta Sosnowska a Curtii Europene de Justitie)-aspecte circumschise si unui alt principiu fundamental in materie, respectiv principiul neutralitatii TVA.

In mod similar, in speta „Comisia Europeana vs. Italia” s-a retinut ca art. 18 alin. A din Directiva a 11-a de TVA (care reglementeaza la nivel de principiu mecanismul de functionare a sistemului comun de TVA) nu are in vedere cu siguranta printre modurile de rambursare vreunul in care contribuabilul îndreptat la rambursare in calitate de creditor sa fie confruntat cu vreun risc, oricare ar fi acesta”.

Or, in speta, respingerea cererii de rambursare a TVA prin retinerea eronata a titularului cererii ca fiind ..... si nu .....este de natura sa impuna in ceea ce priveste societatea petenta, sarcina de a suporta in tot sau in parte TVA-ul pentru care este indreptatita potrivit legii, la rambursare, societatea fiind expusa astfel unui risc neacceptat de normele unitare ale Uniunii Europene in materia TVA.

In concluzie, in solutionarea contestatiei, societatea contestatoare solicita sa fie avut in vedere ca:

- cererea de rambursare a TVA a fost formulata de ....., ..... fiind persoana care a efectuat doar operatiunea fizica de aplicare

a cererii in sistemul electronic, mentionarea numelui acesteia in cerere fiind rezultatul unei simple erori materiale;

- cererea de rambursare cuprinde toate elementele prevazute de lege, necesare si suficiente pentru identificarea in mod corect a solicitantului persoana impozabila;

- documentele justificative anexate cererii de rambursare atesta operatiunile efectuate de persoana impozabila .....pe teritoriul Romaniei;

- autoritatea fiscală avea posibilitatea sa lamenteasca eroarea retinuta prin solicitarea oricaror informatii, date, inscrisuri suplimentare apreciate ca necesare;

- in cauza, s-a facut dovada deplina a identitatii titularului cererii de rambursare a TVA, respectiv .....

In aceste conditii, respingerea cererii de rambursare a TVA pentru considerentele de fapt si de drept mentionate in Decizia nr. ...., este nelegala si netemeinica.

Pe cale de consecinta, petenta solicita admiterea prezenta contestatiei, desfiintarea Deciziei nr. .... din .....dispunerea emiterii unei alte decizii prin care sa se admita cererea subscrisei de rambursare a TVA si sa se dispuna rambursarea TVA in quantum de .....lei.

In drept, societatea contestatoare invoca dispozitiile art. 205 si urmatoarele si art. 209 din O.G. nr. 92/2003 republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, privind Codul de procedura fiscală, pct. 49 Titlul V din Norma metodologica de aplicare de Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal din 22.01.2004 si Directiva 2008/9/CE din 12.02.2008 referitor la rambursarea taxei pe valoarea adaugata prevazuta de Directiva 2006/112/CE.

**II. Organele fiscale din cadrul DGRFP Bucuresti - Administratia Fiscala pentru Contribuabili Nerezidenti au procedat la analiza documentara in vederea solutionarii cererii numarul ....., formulata de solicitantul ....., privind rambursarea TVA aferenta perioadei .....**

Prin cererea in cauza societatea a fost solicitata rambursarea TVA in quantum de .....lei.

Urmare a verificarii documentare efectuate, autoritatea fiscală romana, in spuma DGRFP Bucuresti, a emis Decizia de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabile in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. .....

Prin Decizia nr. ...., al carui subiect este ....., s-a respins la rambursare suma de .....lei.

Ca si motive de fapt in decizia in cauza organele fiscale au retinut ca persoana impozabila nestabilita in Romania a solicitat eronat TVA de rambursat de pe documente in care persoana impozabila inscrisa la rubrica de beneficiar este

..... si nu ....., este persoana care a solicitat TVA prin cererea de rambursare nr. ....

In sustinerea deciziei luate autoritatea fiscala invoca faptul ca persoana impozabila nestabilita in Romania a depus eront cererea de rambursare nr. .... completand la rubrica " Denumire/Nume prenume " .... in loc de , fapt recunoscut si de persoana impozabila nestabilita in Romania in contestatie, care considera ca s-a pordus o eroare materiala.

Organele fiscale arata ca, in urma analizei documentelor transmise s-au constatat urmatoarele:

Pentru pozitiile nr. 10,11,12 din lista operatiunilor pentru care se solicita TVA de rambursat persoana impozabila nestabilita in Romania a transmis documente fiscale in baza carora s-a solicitat TVA de rambursat, purtand inscrisa TVA exprimat in euro si nu in lei. Astfel, nu au fost respectate prevederile art. 146 alin. (1) lit. a si art. 155 alin. (19) lit.j) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificarile si completarile ulterioare corroborat cu pct. 74 alin. (1) din H. G. nr. 44/2004 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificarile si completarile ulterioare.

Conform contractului anexat persoana impozabila nerezidenta realizeaza pe teritoriul Romaniei instalarea si punerea in functiune a echipamentului de siguranta in cadrul instalaiei fotovoltaice in Dej.

Celelalte operatiuni din lista operatiunilor pentru care se solicita rambursarea de TVA sunt legate de realizarea obiectivelor din contractul mai sus mentionat. Operatiunile se incadreaza in prevederile art 133 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificarile si completarile ulterioare.

De asemenea, autoritatea fiscala arata ca persoana impozabila in cauza a prezentat documentele care au fost solicitate prin cererea de informari suplimentare nr. ..../.....

**III.** Fata de constatarile organelor fiscale, sustinerile societatii contestatoare, reglementarile legale in vigoare in perioada analizata si documentele existente in dosarul cauzei se retin urmatoarele :

Organele fiscale din cadrul DGRFP Bucuresti-Administratia Fiscala pentru Contribuabili Nerezidenti au procedat la analiza documentara in vederea solutionarii cererii numarul ....., privind rambursarea TVA aferenta perioadei ....., prin care a fost solicitata rambursarea TVA in quantum de .....lei.

In solutionarea cererii in cauza, organele fiscale din cadrul DGRFP Bucuresti au emis Decizia de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabilite in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. ....

Prin decizia in cauza, autoritatea fiscala romana a respins la rambursare TVA in quantum de .....lei .

**In ceea ce priveste afirmatia contestatoarei referitoare la respingerea de catre autoritatile fiscale romane a cererii de rambursare a TVA exclusiv prin prisma interpretarii eronate a cererii sub aspectul titularului acesteia fara a tine seama de celelalte elemente de identificare a persoanei impozabile solicitant al rambursarii, autoritatea investita cu competenta de solutionare a contestatiei retine:**

Dreptul societatilor stabilite in alte state membre al Uniunii Europene la restituirea taxei pe valoarea adaugata este stabilit prin Directiva a 8-a - 79/1072/EEC din data de 6 decembrie 1979 si poate fi valorificat numai prin respectarea legislatiei nationale a fiecarui stat membru intrucat, in materia dreptului comunitar, prevederile directivelor nu se aplica direct, ci prin adoptarea unor acte de transpunere in legislatia fiecarui stat membru.

In cazul Romaniei, Directiva a 8-a este transpusa prin art. 147<sup>a</sup>2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal al Romaniei, cu modificarile si completarile ulterioare, pct. 49 din Normele metodologice date in aplicarea Titlului VI, aprobat prin HG nr. 44/2004, cu modificarile si completarile ulterioare, si OMFP nr. 523/2007 pentru aprobarea Procedurii de solutionare a cererilor de rambursare a taxei pe valoarea adaugata catre persoane impozabile neinregistrate si care nu sunt obligate sa se inregistreze in scopuri de TVA in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene.

Prin urmare, pentru a beneficia de dreptul de restituire a taxei pe valoarea adaugata aferenta achizitiilor efectuate din Romania, persoana nerezidenta este obligata **sa respecte prevederile legislatiei romane** care transpune directiva comunitara, inclusiv cele referitoare la conditiile procedurale **prevazute de legislatia romaneasca in materie**.

De altfel, chiar in considerentele Directivei a 8-a se subliniaza ca normele instituite nu trebuie sa conduca la un tratament diferit al persoanelor platitoare de impozit in functie de statele membre pe teritoriul carora aceste persoane sunt stabilite, ceea ce implica faptul ca si persoanele impozabile nerezidente trebuie sa indeplineasca aceleasi conditii de forma si de fond cu persoanele impozabile romane pentru a beneficia de deducerea si rambursarea taxei pe valoarea adaugata.

In acelasi sens sunt si prevederile art. 2 din Directiva a 8-a, care stipuleaza ca restituirea TVA pentru persoanele impozabile stabilite in alte state membre se efectueaza „sub rezerva conditiilor prevazute in continuare” sau ale art. 5 din aceeasi directiva, conform carora „bunurile si serviciile pentru care taxa poate fi restituita trebuie sa indeplineasca cerintele prevazute la art. 17 din Directiva 77/388/CEE, asa cum se aplica in statul membru care face restituirea [...]. Or, aceste prevederi nu vin decat sa sublinieze faptul ca restituirea/rambursarea TVA pentru aceste persoane se realizeaza numai cu respectarea anumitor conditii de forma si procedurale, cum ar fi: completarea cererii in conformitate cu prevederile legale, depunerea cererii intr-un anumit termen de decadere, suma

minima ce poate fi solicitata si perioada la care se refera, inaintarea cererii pe un formular al carui model este precizat in anexa la directiva, anexarea facturilor corect intocmite in original, completarea obligatorie a cererii in limba tarii in care se efectueaza restituirea, prezentarea certificatelor care atesta faptul ca persoanele in cauza sunt platitoare de TVA etc.

In consecinta, pentru a beneficia de rambursarea TVA, persoanele nerezidente trebuie sa indeplineasca inclusiv conditiile procedurale stabilite de legislatia romaneasca.

Astfel, in ceea ce priveste procedura de solicitarea a rambursarii TVA de catre personele nerezidente, in conformitate cu prevederile pct. 49, alin. 6 si alin. 7, lit. a) :

*„(6) Pentru a obtine o rambursare a TVA in Romania, persoana impozabila care nu este stabilita in Romania adreseaza o cerere de rambursare pe cale electronica si o inainteaza statului membru in care este stabilita, prin intermediul portalului electronic pus la dispozitie de catre statul membru respectiv.*

*(7) Cererea de rambursare contine urmatoarele informatii:*

*a) numele si adresa completa ale solicitantului*

... ”

Modelul cererii de rambursare pentru persoanele impozabile neinregistrate in scopuri de TVA in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene este prevazut in anexa nr. 2 a OMFP nr. 523/2007, pentru aprobarea Procedurii de solutionare a cererilor de rambursare a taxei pe valoarea adaugata catre persoane impozabile neinregistrate si care nu sunt obligate sa se inregistreze in scopuri de TVA in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene.

Modul de completare a cererilor este stabilit in anexa nr. 3 a aceluiasi act normativ:

“ ...

*Cartusul Date de identificare a solicitantului contine:*

*1. Denumire/nume, prenume - se inscrie, dupa caz, denumirea sau numele si prenumele persoanei impozabile.*

... ”

In speta in cauza, cererea de rambursare a TVA, in caseta „*denumire/nume, prenume* „ poarta inscris numele doamnei ..... si nu , denumirea societatii potentiala beneficiara a rambursarii.

**Referitor la motivele de fapt si de drept care au condus la respingerea la rambursare a sumei de .....lei, autoritatea fiscală investita cu competenta de solutionare a contestatiei retine urmatoarele:**

Ca urmare a analizei Cererii de rambursare a taxei pe valoarea adaugata catre persoanele impozabile nestabile in Romania nr. ...., formulata de catre pentru suma de .....lei, autoritatea fiscala a procedat la solicitarea de informatii suplimentare, in conformitate cu dispozitiile pct. 49, alin. 22, din HG nr. 44/2004, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare.

„(...)

*(22) In cazul in care organul fiscal competent din Romania considera ca nu are toate informatiile relevante pentru a lua o decizie privind cererea de rambursare in totalitatea ei sau privind o parte a acesteia, poate cere, pe cale electronica, informatii suplimentare, in special de la solicitant, dar si de la autoritatile competente din statul membru de stabilire, pe parcursul perioadei de 4 luni prevazute la alin. (21).*

”(...)”

Astfel, autoritatea fiscala a adresat Cererea de informatii suplimentare nr. .... A/..... prin care au fost solicitate toate documentele in baza carora s-a solicitat la rambursare TVA si dovada achitarii documentelor cuprinse in lista operatiunilor pentru care se solicita rambursarea TVA ( ordine de plata vizate de banca sau extrase de cont )

La dosarul cauzei au fost depuse facturile fiscale aferent carora contestatoarea a solicitat rambursarea TVA si extrase de cont emise de institutia bancara .....

De asemenea, la dosar au fost depuse de catre societatea contestatoare o serie de documente in forma autentica si traducerile autorizate ale acestora in limba romana.

Continutul acestor documente releva calitatea doamnei ..... in relatie cu persoana juridica nerezidenta , cea care a derulat operatiunile economice generatoare a TVA solicitata la rambursare si deci se afla in pozitia de potentiala beneficiara a rambursarii.

Astfel, in sustinerea celor solicitate societatea contestatoare a prezentat urmatoarele inscrisuri:

- declaratia pe proprie raspundere data de doamna ..... privind depunerea cererii de rambursare a TVA nr. .... in numele companiei ....., autentificata de notar .....in dosarul nr. ....din .....purtand apostila nr. ....din ....., tradusa de traducator autorizat .....si legalizata de BNP .....sub nr. ....;

- declaratia domnului Ji Cai, in calitate de presedinte cu puteri depline al companiei , autentificata de notar .....in dosar nr. ....din .....purtand apostila nr. ....din ....., tradusa de traducator autorizat .....si legalizata de BNP .....sub nr. ....din care rezulta ratificarea formularii cererii de rambursare a TVA

solutionata prin Decizia nr. .... din .....in numele si pe seama , de catre .....-contabil;

- extras oficial actual din Registrul comertului Judecatoria Munchen - Tribunalul comercial privitor la societatea purtand apostila nr. 533/15.07.2013, document tradus din limba germana de traducator autorizat .....si legalizata sub nr. ....de BNP .....si .....

- adresa emisa de Administratia Financiara - Oficiul Fiscal al Landului Bavaria, Biroul Munchen la data de .....(in limba germana si in traducere in limba romana realizata de traducator autorizat .....).

Declaratia pe proprie raspundere data de doamna ..... a fost autentificata la data de .....iar declaratia domnului .....data in calitate de presedinte al a fost autentificata la data de .....

Asadar, ambele documente au fost emise la date ulterioare celei la care a fost emisa Decizia de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabilite in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. ...., respectiv .....

In ceea ce priveste dreptul contestatorilor de a depune probe noi in sustinerea cauzei, sunt incidente prevederile art. 213 alin. (4) din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, cu modificarile si completarile ulterioare, unde se precizeaza:

*„ Contestatorul, intervenientii sau imputernicitii acestora pot sa depuna probe noi in sustinerea cauzei. In aceasta situatie, organului fiscal emitent al actului administrativ fiscal atacat sau organului care a efectuat activitatea de control, dupa caz, i se va oferi posibilitatea sa se pronunte asupra acestora.”*

Din textele de lege mai sus prezентate se retine ca, societatea nerezidenta poate depune in sustinerea cauzei documente si probe noi, chiar daca acestea nu au fost analizate anterior de organele fiscale.

In motivarea de fapt a Deciziei de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabilite in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. ...., organele fiscale au invocat faptul ca Cererea de rambursare nr. .... a fost formulata de catre doamna ..... si nu de catre , persoana impozabila trecuta la rubrica beneficiar in documentele care poarta inscrisa TVA solicitata la rambursare.

Ca si temei de drept in decizia in cauza, organele fiscale au retinut dispozitiile pct. 49, alin. (7), Titlul VI din HG nr. 44/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare coroborate cu prevederile art. 155, alin. (19), lit. f), din Legea nr. 571/2003, privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare.

In indeplinirea procedurii prevazute de dispozitiile pct. 3.6 din Ordinul nr.. 450/2013, emis de ANAF, autoritatea fiscală emitentă a actului administrativ fiscal atacat face referire la modul de intocmire a facturilor din lista operațiunilor pentru care a fost solicitată la rambursare TVA precum și la realitatea și legalitatea operațiunilor economice pentru care acestea au fost emise, intemeindu-si constatarile relativ la cele contestate de doar pe aceste considerente.

Pentru argumentarea legală a celor constatate, organele fiscale fac referire la prevederile 146, alin. (1) lit. a și art. 155, alin. (19), lit. j) din Legea nr. 571/2003, privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, corroborate cu dispozitiile pct. 74, alin. (1) din HG nr. 44/2004, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Având în vedere cele anterior prezentate, urmează să se dispune desființarea Deciziei de rambursare a taxei pe valoarea adăugată pentru persoanele impozabile nestabile în România, stabilite în alt stat membru al Uniunii Europene nr. ...., pentru suma de .....lei, urmand ca organele fiscale să procedeze la analiza documentației prezentate și să se pronunte asupra acesteia prin decizie, motivată concret și în detaliu, inclusiv, dacă se consideră necesar, prin solicitarea de documente și informații suplimentare necesare clarificării spetei.

Desființarea are la bază prevederile art. 216 alin. (3) din OG nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, cu modificările și completările ulterioare:

*„(3) Prin decizie se poate desființa total sau parțial actul administrativ atacat, situatie în care urmează să se încheie un nou act administrativ fiscal care va avea în vedere strict considerentele deciziei de soluționare.”*

La reverificare se vor avea în vedere prevederile pct. 11.5, 11.6 și 11.7 din OPANAF nr. 450/2013 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, unde se precizează:

*„11.5. În situația în care se pronunță o soluție de desființare totală sau parțială a actului atacat, în considerantele deciziei se vor prezenta numai motivele care au condus la desființare.*

*11.6. Decizia de desființare va fi pusă în executare în termen de 30 de zile de la data comunicării, iar verificarea va viza strict aceeași perioadă și același obiect al contestației pentru care s-a emis decizia, inclusiv pentru calculul accesoriilor aferente.*

*11.7. Prin noul act administrativ fiscal, intocmit conform considerentelor deciziei de soluționare, nu se pot stabili în sarcina contestatorului sume mai mari decât cele din actul desființat, acesta putând fi contestat potrivit legii.”*

Pentru considerentele aratare in continutul deciziei, in temeiul art. 207 alin. (1) si art. 216 alin. (1) din OG nr. 92/2003, republicata, titlul IX, privind solutionarea contestatiilor formulate impotriva masurilor dispuse prin actele administrative fiscale, in baza referatului nr. ...., se

**D E C I D E:**

- desfiintarea Deciziei de rambursare a TVA pentru persoanele impozabile nestabile in Romania, stabilite in alt stat membru al Uniunii Europene nr. ...., pentru suma de .....lei, urmand ca organele de inspectie fiscala prin alte persoane decat cele care au intocmit decizia de impunere contestata sa procedeze la refacerea acesteia, avand in vedere cele precizate in continutul deciziei.

- prezenta decizie se comunica :

- .....
- .....

Decizia este definitiva in sistemul cailor administrative de atac si poate fi atacata potrivit prevederilor legale la Tribunalul Timis in termen de 6 luni de la primirea prezentei.

**DIRECTOR GENERAL**

.....