

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA
DIRECTIA GENERALA A FINANTELOR PUBLICE A JUDETULUI GIURGIU
= BIROUL SOLUTIONARE CONTESTATII =

Decizia nr.3 / 2011

privind solutionarea contestatiei formulata de din..... sat., com. jud..,
inregistrata la Directia Generala a Finantelor Publice sub nr.....

Biroul de solutionare a contestatiilor din cadrul Directiei Generale a Finantelor Publice, a primit spre solutionare contestatia formulata de din sat., com., jud.... inregistrata la Directia Generala a Finantelor Publice..... sub nr.....

Contestatia este formulata impotriva Deciziei de impunere privind obligatiile fiscale suplimentare de plata stabilite de inspectia fiscală pentru persoane fizice care desfăsoara activități independente în mod individual și/sau într-o formă de asociere nr..... și are ca obiect suma totală de lei reprezentand:

- lei taxa pe valoare adaugata ;
- lei majorari de intarziere aferente TVA;
- lei majorari de intarziere;
- lei regularizare impozit pe venit;
- lei majorari de intarziere.

Contestatia a fost depusa în termenul legal de depunere prevazut de art. 207 din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Constatand că, în spina, sunt intrunite condițiile prevazute de art. 205 , art.207 alin.(1) și art. 209 alin.(1) lit.a) din O.G nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, Directia Generala a Finantelor Publice Giurgiu prin Biroul de solutionare a contestatiilor este competenta să se pronunte asupra contestatiei.

I. contesta Decizia de impunere privind obligatiile fiscale suplimentare de plata stabilite de inspectia fiscală pentru persoane fizice care desfăsoara activități independente în mod individual și/sau într-o formă de asociere nr....., precizand urmatoarele:

Referitor la TVA în suma de lei „ ... în anul agricol 2009 am avut suprafetele calamitate pentru care am procese verbale de calamitate care au fost distruse în proporție de 46,3% - 51% asa cum a fost prezentat în raportul de inspectie fiscală în urma documentelor prezentate , contest calculele facute deoarece nu mi s-a luat în considerație procentul de calamitate prezentat aferent proceselor verbale de dauna, s-au calculat suprafatele cu media la ha de la DADR.[....] ”.

De asemenea potrivit mentionea că organele fiscale nu au luat în considerare procentul de calamitate conform proceselor verbale de dauna, luându-se în calcul media la hectar de la D.A.D.R, scăzându-i-se doar suma primită din asigurări.

Contestatia depusa sub nr. a fost completata cu adresa inregistrata la DGFP sub nr. in care societatea, referitor la diminuarea TVA deductibil in suma de lei, mentioneaza ca „ mi s-a scos TVA in suma de lei motivand inspectorul care a facut verificarea ca nu pot sa prestez servicii cu altii deoarece detin utilaje, orice societate sau persoana fizica poate face acest lucru cand nu mai poate face fata lucrarilor de sezon care necesita urgență".

II sustine ca productia obtinuta reiese din actele contabile si nu din productiile estimative date de DADR sau APIA care prin adresele date reies productiile medii si estimative pe localitati netinand cont de calamitatile care s-au produs in anul agricol 2009 , acestea fiind in numar de 2 (doua) asa cum reiese din adresele de la INMH si instiintarile facute catre primarie.

Tot in completarea contestatiei nu este de acord cu „ majorari de intarziere in suma de lei, regularizarea impozitului pe venit in suma de lei, majorarile de intarziere in suma de lei si a dobanzilor in suma de..... lei deoarece acestea au fost calculate gresit".

Pentru precizeaza in cuprinsul contestatiei ca a facut o medie a procentului de calamitate de 48,65% pe care a aplicat-o la culturile pentru care organul fiscal a stabilit TVA suplimentar de plata din care rezulta „ diferența de kg fata de kg care a fost inregistrat in Raportul de inspectie fiscală ".

II. Prin Raportul de inspectie fiscală nr. care a stat la baza emiterii Deciziei de impunere nr. organele de inspectie fiscală din cadrul Directiei Generale a Finantelor Publice Giurgiu - Activitatea de Inspectie Fiscală, au constatat urmatoarele:

Perioada supusa inspectiei fiscale a fost

Inspectia fiscală parțială a fost efectuata în vederea soluționării decontului de TVA înregistrat la AFPM Giurgiu sub nr. cu opțiune de rambursare a sumei negative de TVA în suma de lei înregistrată în luna martie

Organele de inspectie fiscală au suspendat începând cu data de inspectia fiscală parțială aferenta perioadei datorita solicitarii de informatii suplimentare referitoare la productia medie la hectar si a fost reluată începând cu data de

Societatea a fost instiintata de suspendarea inspectiei fiscale pariale prin adresa nr.

Organele de inspectie fiscală au diminuat taxa pe valoarea adaugata deductibila cu suma de lei intrucat societatea nu a respectat prevederile art.145 alin.(2) lit.a) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, si au constatat ca in perioada - a dedus taxa pe valoarea adaugata in suma totala de lei aferenta prestarii de servicii de arat in conditiile in care acesta detine in proprietate utilaje agricole.

Organele de inspectie fiscală au colectat suplimentar TVA in suma de lei intrucat au stabilit un venit suplimentar pentru productia neinregistrata in evidenta contabila conform adreselor DADR si APIA.

III. Luand in considerare constatarile organelor fiscale, motivele invocate de contestatoare, documentele existente la dosarul cauzei, precum si prevederile legale incidente in speta, se retin urmatoarele:

1. Referitor la suma de lei, cauza supusa solutionarii este daca Directia Generala a Finantelor Publice prin Biroul solutionare contestatii se poate investi cu solutionarea pe fond a cauzei in conditiile in care potentul a contestat o suma care nu a fost individualizata prin actul atacat.

In fapt, prin Decizia de impunere nr. a fost stabilita taxa pe valoarea adaugata respinsa la rambursare in suma de lei , taxa pe valoarea adaugata aprobată la rambursare in suma de lei si majorari de intarziere in suma de lei, dar petenta a contestat suma de lei, suma care nu se regaseste in continutul deciziei atacate.

In drept, art.206 alin.(2) din OG nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, prevede:

,, Art. 206 - Forma și continutul contestatiei

[...]

(2) Obiectul contestatiei il constituie numai sumele si masurile stabilite si inscrise de organul fiscal in titlul de creanta sau in actul administrativ fiscal atacat, cu exceptia contestatiei impotriva refuzului nejustificat de emitere a actului administrativ fiscal.

[....]".

Din textele de lege citate mai sus rezulta ca o contestatie trebuie sa cuprinda pe langa celealte elemente si obiectul acesteia.

La alin. (2) este precizat faptul ca obiectul contestatiei il constituie numai sumele si masurile stabilite si inscrise de organul fiscal in titlu de creanta sau in actul administrativ atacat si nicidecum alte sume.

Art. 217 alin.(1) din acelasi act normativ prevede:

,, Art. 217 - Respingerea contestației pentru neindeplinirea condițiilor procedurale

(1) Dacă organul de soluționare competent constată neindeplinirea unei condiții procedurale, contestația va fi respinsă fără a se proceda la analiza pe fond a cauzei".

La punctul 9.3 din Ordinul nr. 519/2005 privind aprobatia Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala se preciseaza:

,, 9.3. In soluționarea contestatiilor, exceptiile de procedura pot fi urmatoarele: nerespectarea termenului de depunere a contestatiei, lipsa calitatii procesuale, lipsa capacitatii, lipsa unui interes legitim, contestarea altor sume si masuri decat cele care au facut obiectul actului atacat".

Rezulta din acest text de lege ca, o exceptie de procedura o constituie si contestarea altor sume decat cele care au facut obiectul actului atacat.

Pct. 2.1 din acelasi act normativ preciseaza:

,, 2.1. In situatia in care contestatorul preciseaza ca obiectul contestației il formeaza actul administrativ atacat, fara insa a mentiona, inauntrul termenului acordat de organul de soluționare, quantumul sumei totale contestate, individualizata pe feluri de impozite, taxe, datorie vamala, contributii, precum si accesoriile acestora, sau masurile pe care le contesta, contestația se considera formulata impotriva intregului act administrativ fiscal".

Astfel contestatia a fost depusa impotriva Deciziei de impunere nr. prin care s-a stabilit in sarcina contestatoarei TVA respinsa la rambursare si TVA aprobata la rambursare, dar potentul a contestat si suma de lei.

Intrucat contestarea altei sume daca mentionata in actul atacat constituie o exceptie de procedura in conformitate cu prevederile pct. 9.3 din Ordinul Presedintelui ANAF nr. 519/2005 privind aprobarea Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala,..... a decazut din dreptul de a-i fi solutionata pe fond contestatia, urmand a fi respinsa ca fiind fara obiect pentru suma de lei.

2. Referitor la suma de lei, cauza supusa solutionarii este daca Directia Generala a Finantelor Publice prin Biroul solutionare contestatii se poate pronunta asupra legalitatii colectarii taxei pe valoarea adaugata suplimentar in conditiile in care prin Raportul de inspectie fiscala care a stat la baza emiterii deciziei de impunere, organele de inspectie fiscala nu au intemeiat legal si fundamentat situatia de fapt constatata.

In fapt, in urma verificarii organele de inspectie fiscala au constatat caa declarat eronat cantitatea de produse obtinuta la hectar si, de asemenea , urmare raspunsului primit de la APIA ... prin adresa nr. reiese ca agentul economic a raportat incorect suprafetele de teren cultivate .

Din analiza documentelor anexate la dosarul cauzei, respectiv a Raportului de inspectie fiscala, se retine ca organele de inspectie fiscala au constatat ca societatea in anul agricol 2009 a declarat eronat cantitatea de produse obtinuta la ha si a declarat incorect suprafetele de teren cultivate.

Intrucat societatea a inregistrat productii mai mici la ha decat productia medie la ha comunicata de DADR Giurgiu prin adresa inregistrata la Activitatea de Inspectie Fisicala sub nr. si a raportat incorect suprafetele de teren cultivate, organele de inspectie fiscala au procedat la recalcularea bazei de impunere conform art.48 alin.(3) lit.c) din Legea nr 571/2003 privind Codul fiscal si au diminuat venitul stabilit suplimentar in suma de lei cu suma de lei reprezentand despagubiri din calamitati, rezultand un venit suplimentar in suma de..... lei si taxa pe valoarea adaugata colectata in suma de lei.

Prin contestatie, precizeaza ca „ mentionez ca in anul 2009 am avut suprafete calamitate pentru care am procese verbale de calamitate care au fost distruse in proportie de 46,3%-51% [...] nu mi s-a luat in consideratie procentul de calamitate ”.

In drept, potrivit art.105 alin.(1) si art.109 alin.(1) si alin.(2) din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, :

„ Art. 105 - Reguli privind inspectia fiscala

(1) Inspectia fiscala va avea in vedere examinarea tuturor starilor de fapt si raporturile juridice care sunt relevante pentru impunere.

[...]

Art. 109 - Raportul privind rezultatul inspectiei fiscale

(1) Rezultatul inspectiei fiscale va fi consemnat intr-un raport scris, in care se vor prezenta constatarile inspectiei din punct de vedere faptic si legal.

(2) La finalizarea inspectiei fiscale, raportul intocmit va sta la baza emiterii deciziei de impunere care va cuprinde si diferente in plus sau in minus, dupa caz, fata de creanta fiscală existenta la momentul inceperii inspectiei fiscale. In cazul in care baza de impunere nu se modifica acest fapt va fi stabilit printr-o decizie privind nemodificarea bazei de impunere”.

Totodata conform pct. 102.1 si 102.2 din HG nr. 1050/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată:

,, Norme metodologice:

102.1. La examinarea starii de fapt fiscale pentru stabilirea bazei de impunere, organul fiscal competent va avea in vedere toate documentele justificative si evidentele financiar-contabile si fiscale care constituie mijloace de proba si sunt relevante pentru stabilirea drepturilor si obligatiilor fiscale.

102.2. Cand este necesar, organul de inspectie fiscală va anexa la actul de inspectie fiscală copii de pe documentele care au stat la baza constatarii efectuate cu ocazia inspectiei. Dispozitiile art. 54 din Codul de procedura fiscală sunt aplicabile”.

La pct. 106.1, 106.2 , 106.3 si 106.4 din acelasi act normativ, se precizeaza:

Norme metodologice:

106.1. Rezultatul inspectiei fiscale generale sau partiale va fi consemnat intr-un raport de inspectie fiscală.

106.2. La raportul privind rezultatele inspectiei fiscale se vor anexa, ori de cate ori este cazul, actele privind constatarile preliminare, cum sunt procesele - verbale încheiate inclusiv cu ocazia controalelor inopinate si/sau incrucisate si orice alte acte.

106.3. Raportul de inspectie fiscală se semneaza de catre organele de inspectie fiscală, se verifica si se avizeaza de seful de serviciu. Dupa aprobarea raportului de catre conducatorul organului de inspectie fiscală, se va emite decizia de impunere de catre organul fiscal competent teritorial.

106.4. Modelul si continutul raportului privind rezultatul inspectiei fiscale se aproba prin ordin al presedintelui Agentiei Nationale de Administrare Fiscale”.

Fata de prevederile legale mentionate mai sus se retine ca rezultatul inspectiei fiscale se va consemna intr-un raport scris in care se vor prezenta constatarile inspectiei din punct de vedere faptic si legal, raport ce va sta la baza emiterii deciziei de impunere.

Potrivit celor de mai sus si din analiza raportului de inspectie fiscală nu rezulta cu claritate starea de fapt fiscală ce a condus la stabilirea de obligatii fiscale suplimentare in sarcina contestatoarei.

Avand in vedere cele de mai sus, se retine ca invocarea de catre organele de inspectie fiscală a art.48 alin.(3) lit.c) din Legea nr. 571/2003 privind Codul de procedura fiscală, cu modificarile si completarile ulterioare, nu isi gaseste aplicabilitatea in cazul taxei pe valoarea adaugata.

Din analiza documentelor aflate la dosarul cauzei se retine ca , organele de inspectie fiscală nu au facut o analiza a realizarii productiilor obtinute sub productia medie la ha pentru

judetul respectiv localitatea, avand in vedere ca din continutul raportului de inspectie fiscală reiese ca petenta în timpul controlului a prezentat documente privind pierderile produse culturilor agricole, (fisa tehnică, aviz dauna la culturile agricole, procese verbale de constatare - evaluare a daunelor emise de societatile de asigurari), procedand doar la stabilirea suplimentara a diferenței dintre productia raportata de DADR si productia obtinuta de contestatoare si au diminuat venitul stabilit suplimentar cu suma incasata ca despagubiri din calamitati.

Din analiza dosarului cauzei reiese ca , organul de solutionare a contestatiilor nu a putut stabili cu certitudine daca suma veniturilor suplimentare pentru care s-a colectat taxa pe valoarea adaugata este corect stabilita atata timp cat din cuprinsul raportului de inspectie fiscală nu rezulta cert motivele de fapt si temeiul de drept.

Precizam faptul ca efectele fiscale in ceea ce priveste taxa pe valoarea adaugata vor trebui reanalizate de organele de control prin prisma realitatii obtinerii de catre contestatoare a culturilor medii comunicate de DADR avandu-se in vedere asa cum am precizat mai sus ca, culturile au fost calamitate in proprieție de 46,3%-51%, productia medie dupa eveniment fiind mai mica decat productia medie comunicata de DADR asa cum reiese din Procesul Verbal de constatare - evaluare a daunelor din data de, iar organele de inspectie fiscală nu au facut nici o analiza a productiei realizata sub valoarea productiei medii ci pur si simplu din aceste productii medii raportate de DADR au scuzat valoarea incasata din despagubiri de catre petenta.

Potrivit celor de mai sus, rezulta ca prin Raportul de inspectie fiscală nu este prezentata starea de fapt detaliat si temeiul de drept astfel incat sa rezulte motivul ce a condus la stabilirea ca suplimentara a taxei pe valoarea adaugata in suma de lei.

Avand in vedere ca forma actului de inspectie fiscală face imposibila analizarea de catre organele de solutionare a situatiei de fapt in temeiul de drept incident in cauza, se va face aplicarea prevederilor art. 216 alin.(3) din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicata, potrivit careia: „**Prin decizie se poate desfiinta total sau parțial actul administrativ atacat, situatie in care urmeaza sa se incheie un alt act administrativ fiscal care va avea in vedere strict considerentele deciziei de solutionare**” coroborat cu prevederile pct. 12.7 din Ordinul Presedintelui ANAF nr. 519/2005 privind aprobarea Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicata „**12.7 Decizia de desfiintare va fi pusa in executare in termen de 30 de zile de la data comunicarii, iar verificarea va viza strict aceeasi perioada si acelasi obiect al contestatiei pentru care s-a emis decizia, inclusiv calculul accesoriilor aferente**”, motiv pentru care urmeaza sa se desfinteze Decizia de impunere nr. prin care s-a colectat taxa pe valoare adaugata in suma de lei, cu consecinta reverificarii de catre o alta echipa alta decat cea care a intocmit decizia contestata a aceleiasi obligatii bugetare si vizand aceeasi perioada.

3. Referitor la TVA deductibila in suma de lei, cauza supusa solutionarii este daca contestatoarea beneficiaza de dreptul de deducere a taxei pe valoarea adaugata aferenta prestariilor de servicii de arat in conditiile in care detine in proprietate utilaje agricole si nu prezinta documente prin care sa faca dovada ca serviciile facturate au fost prestate efectiv.

In fapt, organele de inspectie fiscala nu au acordat drept de deducere a TVA in suma de lei pentru lucrarile de arat prestate de SC..... SRL in trimestrul I 2010 pe motiv ca petenta detine in proprietate utilaje agricole.

Prin contestatia formulatasustine ca „ orice societate sau persoana fizica poate face acest lucru cand nu mai poate face fata faturelor de sezon care necesita urgență”.

In drept, art. 134.¹ alin.(1) art. 134.² alin.(1) din Legea nr. 571/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, precizeaza:

„Art.134.¹ Faptul generator pentru livrari de bunuri si prestari de servicii

(1) Faptul generator intervine la data livrarilor bunurilor sau la data prestarii serviciilor, cu exceptiile prevazute in prezentul capitol.

[....]

Art. 134.² Exigibilitatea pentru livrari de bunuri si prestari de servicii

(1) Exigibilitatea taxei intervine la data la care are loc faptul generator.

[...]".

Art. 145 alin.(1) si (2) lit.a) si art.146 alin.(1) lit.a) din acelasi act normativ prevede ca:

„Art. 145 - Sfera de aplicare a dreptului de deducere

(1) Dreptul de deducere ia nastere la momentul exigibilitatii taxei

(2)Orice persoana impozabila are dreptul sa deduca taxa aferenta achizitiilor daca acestea sunt destinate utilizarii in folosul urmatoarelor operatiuni:

[....].

a) operatiuni taxabile.

[....]".

„Art. 146 Conditii de exercitare a dreptului de deducere

(1) Pentru exercitarea dreptului de deducere a taxei, persoana impozabila trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii:

a) pentru taxa datorata sau achitata aferenta bunurilor care i-au fost ori urmeaza sa ii fie livrate sau serviciilor care i-au fost ori urmeaza sa ii fie prestate in beneficiul sau de catre o persoana impozabila, sa detina o factura emisa in conformitate cu prevederile art. 155".

Prin urmare, conform prevederilor legale citate mai sus se retine ca persoanele impozabile au dreptul sa-si deduca taxa pe valoarea adaugata aferenta prestarilor de servicii numai daca sunt indeplinite doua conditii cumulative si anume: prestarile de servicii sunt destinate utilizarii in folosul propriilor operatiuni taxabile si au la baza facturi care contin obligatoriu toate informatiile necesare stabilirii dreptului de deducere.

In aceste conditii pentru a dovedi ca serviciile achizitionate sunt utilizate in folosul operatiunii taxabile precum si nevoia de a beneficia si de alte servicii decat cele pe care societatea le putea efectua cu utilajele agricole proprii, persoana impozabila este obligata nu numai sa detina factura in care este inscrisa taxa pe valoarea adaugata ci sa si demonstreze ca serviciile facturate au fost prestate efectiv in folosul operatiunii taxabile respective.

Ca atare simpla prezentare a facturii nu poate asigura exercitarea dreptului de deducere de catre contribuabil.

Din analiza dosarului cauzei se retine ca, a prezentat organelor de inspectie fiscala facturile fiscale nr. in suma totala de lei din care TVA in suma de lei si nr. in suma totala de lei din care TVA in suma de lei emise de catre SC SRL reprezentand c/v prestari de servicii arat , insa nici in timpul inspectiei fiscale si nici la dosarul contestatiei nu a prezentat situatii de lucrari sau alte documente din care sa reiasa nevoia prestarii altor servicii decat cele pe care le poate efectua contribuabilul cu utilajele agricole aflate in dotare.

In consecinta, intrucat contribuabilul nu a prezentat elemente noi fata de constatarile organelor de inspectie fiscala, contestatia formulata de urmeaza a fi respinsa ca neintemeiata si nesustinuta cu documente pentru capatul de cerere privind TVA in suma de lei.

4. Referitor la majorarile de intarziere aferente TVA in suma de lei, se retine ca stabilirea de majorari de intarziere aferente TVA in sarcina contestatoarei reprezinta masura accesorie in raport cu debitul. Deoarece se va desfiinta debitul de natura taxei pe valoarea adaugata in suma de lei, urmeaza sa se desfiinteze si majorarile de intarziere aferente taxei pe valoarea adaugata in suma de lei.

Pentru considerentele aratare in continutul deciziei si in temeiul prevederilor art.206 alin.(2), art. 217 alin.(1) din OG nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, punctul 2.1 si pct. 9.3 din Ordinul nr. 519/2005 privind aprobarea Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, art.105 alin.(1) si art.109 alin.(1) din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, pct. 102.1,102.2 , 106.1, 106.2 , 106.3 si 106.4 din HG nr. 1050/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, art. 134.¹ alin.(1), art. 134.² alin.(1), art. 145 alin.(1), (2) lit.a) si art.146 alin.(1) lit.a) din Legea nr. 571/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, corroborat cu art. 216 alin.(1) si (3) din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicat, cu modificarile si completarile ulterioare, se :

DECIDE

1. Desfiintarea Deciziei de impunere nr. pentru suma totala de ... lei reprezentand:
- lei taxa pe valoarea adaugata
- ... lei majorari de intarziere , urmand ca organele de inspectie fiscala prin alte persoane decat cele care au intocmit decizia de impunere contestata, sa procedeze la o noua verificare a aceleiasi perioade si aceliasi tip de taxa tinand cont de prevederile aplicabile in speta precum si cele precizate in prezenta decizie.

2. Respingerea ca fiind fara obiect a contestatiei formulata de din sat., com., jud....., pentru suma de lei reprezentand taxa pe valoare adaugata.

3. Respingerea ca neintemeiata a contestatiei formulata de din sat. com., jud..... pentru suma de lei reprezentand taxa pe valoarea adaugata.

Prezenta decizie poate fi atacata la Tribunalul.... in termen de 6 luni de la data comunicarii.

p. DIRECTOR EXECUTIV