



## Ministerul Finanțelor Publice

Agenția Națională de  
Administrare Fiscală  
Direcția Generală a Finanțelor  
Publice a județului Cluj



Piața Avram Iancu nr. 19  
Cluj-Napoca, jud. Cluj  
Tel : 0264 591670  
Fax : 0264 592489  
e-mail : Dumitru.Han.cj@mfinante.ro

### DECIZIA nr. 78/2010

privind solutionarea contestatiei depuse de **TR**  
cu domiciliul in mun. Cluj-Napoca, la Activitatea de Inspectie Fiscala Cluj  
si remisa spre solutionare la Directia Generala a Finantelor Publice a  
jud. Cluj.

Directia Generala a Finantelor Publice a jud. Cluj a fost sesizata prin adresa nr. -/....04.2010, de catre Activitatea de Inspectie Fiscala Cluj - Serviciul Inspectie Fiscala Persoane Fizice 2, asupra aspectelor cuprinse in contestatia depusa de d-na **TR** cu domiciliul in mun. Cluj-Napoca, formulata impotriva Deciziei de impunere privind obligatiile fiscale suplimentare de plata stabilite de inspectia fiscala pentru persoane fizice care desfasoara activitati independente in mod individual si/sau intr-o forma de asociere nr. -/...02.2010.

Obiectul contestatiei il reprezinta constatările din Raportul de inspectie fiscala incheiat la data de ...02.2010 de catre organele de inspectie fiscala din cadrul Activitatii de Inspectie Fiscala Cluj-Serviciul Inspectie Fiscala Persoane Fizice 2, constatari care au stat la baza emiterii Deciziei de impunere mentionata mai sus, prin care au fost stabilite in sarcina contribuabilei obligatii fiscale suplimentare la sursa taxa pe valoarea adaugata in suma totala de "y" lei, dupa cum urmeaza:

- "y" lei - taxa pe valoarea adaugata
- "y" lei - maj. de intarziere aferente taxei pe valoarea adaugata.

Contestatia formulata prin Societatea Civila de Avocati N,S si A din mun. Cluj-Napoca, (la dosarul cauzei fiind anexata in original Imputernicirea Avocatuala fn din ...03.2010), este depusa in termenul legal prevazut de art. 207, alin. 1 din Ordonanta Guvernului nr. 92/ 24.12.2003, republicata, privind Codul de procedura fiscala (Monitorul Oficial nr. 513/31.07.2007), intrucat actul administrativ fiscal atacat a fost intocmit la data de ...02.2010 si comunicat petentei la data de ....03.2010 (potrivit datei inscrise pe adresa de transmitere a acestuia, confirmata de semnatura contribuabilei), iar contestatia a fost depusa la Activitatea de Inspectie Fiscala Cluj la data de ...03.2010 fiind inregistrata sub nr. -/....03.2010.

Directia Generala a Finantelor Publice a jud. Cluj constatand ca in speta sunt intrunite conditiile prevazute de art. 206 si art. 209, alin. (1), lit. a) din Ordonanta Guvernului nr. 92/24.12.2003, republicata, privind Codul de procedura fiscala (Monitorul Oficial nr. 513/31.07.2007), este competenta sa solutioneze pe fond contestatia formulata de d-na **TR** cu domiciliul in mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj.

I. Petenta, prin contestatia formulata solicita anulara Deciziei de impunere nr. -/....02.2010 si a Raportului de inspectie fiscala nr. -/....2010, intrucat obligatiile fiscale au fost stabilite de organul de inspectie fiscala in baza unor motive netemeinice si nelegale.

In sustinerea solicitarii sale contestatoarea invoca urmatoarele:

- motivele de netemeinicie si nelegalitate a stabilirii obligatiilor fiscale rezida din faptul ca subsemnata nu am realizat activitati economice, deoarece potrivit art. 127, alin. (2) din Codul fiscal rezulta ca activitatea economica inseamna activitatea producatorilor, comerciantilor sau prestatorilor de servicii, astfel incat activitatea economica este atribuita celor care savarsesc fapte de comert,

- potrivit Codului Comercial, actele de vanzare cumparare care au ca obiect imobile (cladiri sau terenuri) nu sunt considerate acte de comert, vanzarea unor imobile fiind un act privat care prin structura si functia sa esentiala nu se poate referi la o activitate comerciala si pe cale de consecinta ramane civila,

- pentru a putea dobandi calitatea de comerciant si pe cale de consecinta de persoana impozabila, nu este suficient ca aceasta sa savarseasca fapte comert, ci se cere ca aceste fapte sa aiba caracter de profesie, ori savarsirea faptelor de comert are caracter profesional atunci cand aceasta constituie o ocupatie permanenta pe care o savarseste o persoana,

- contribuabila nu poate fi considerata persoana impozabila in conformitate cu art. 127, alin. (1) din Codul fiscal, deoarece subsemnata nu a desfasurat activitati economice, intrucat vanzarea de bunuri imobile sunt acte de natura civila,

- subsemnata am indeplinit obligatiile impuse de normele Codului fiscal virand catre bugetul de stat impozitul datorat in urma vanzarilor imobilelor in discutie, iar pentru acest motiv nu pot fi considerata comercianta si pe cale de consecinta nu imi sunt aplicabile dispozitiile art. 127, alin. (1) din Codul fiscal,

- normele juridice prin care sunt stabilite situatiile in care persoanele fizice care efectueaza livrari de bunuri devin persoane impozabile nu retroactiveaza si prin urmare nu sunt aplicabile vanzarilor de bunuri efectuate de subsemnata in perioada ...2005-....2009, intrucat prevederile art. 127, alin. (1) din Codul fiscal au fost introduse prin dispozitiile art. I, pct. 98 din O.U.G. nr. 109/07.10.2009, publicata in M.O. nr. 689/13/10.2009,

- in ipoteza in care subsemnata as fi considerata persoana impozabila potrivit art. 127, alin. (1) din Codul fiscal, trebuie sa se faca aplicarea normelor privind dreptul de deducere a TVA, intrucat potrivit art. 145, alin. (2) din Codul fiscal "*orice persoana impozabila are dreptul sa deduca taxa aferenta achizitiilor*", intrucat dreptul de a deduce taxa pe valoarea adaugata apartine oricarei persoane impozabile pentru bunurile care i-au fost livrate sau urmeaza a-i fi livrate,

- chiar in situatia in care subsemnata as avea calitatea de persoana impozabila platitoare de TVA, obligatiile fiscale care ar fi stabilite in sarcina mea ar trebui sa tina cont de dreptul de deducere a taxei pe valoarea adaugata stabilit prin normele Codului fiscal.

II. Prin Decizia de impunere privind obligatiile fiscale suplimentare de plata stabilite de inspectia fiscala pentru persoane fizice care desfasoara activitati independente in mod individual si/sau intr-o forma de asociere nr. - /...02.2010, sunt retinute in sarcina petentei ca obligatii fiscale suplimentare in suma totala de "y" lei, reprezentand debit suplimentar ("y" lei) si majorari de intarziere ("y" lei) la sursa taxa pe valoarea adaugata, stabilite in urma incheierii Raportului de inspectie fiscala intocmit la data de ....02.2010.

Raportul de inspectie fiscala in baza caruia a fost stabilita obligatia fiscala suplimentara care face obiectul contestatiei s-a intocmit in urma efectuarii unei inspectii fiscale ce a avut ca obiectiv verificarea modului de inregistrare in evidenta fiscala si contabila a activitatii desfasurate de d-na TR din Cluj-Napoca, precum si modul de determinare, declarare si virare a obligatiilor datorate bugetului de stat pentru perioada ....2005-....2009.

In urma verificarii efectuate, organul de inspectie fiscala a constatat ca d-l TE si sotia sa TR au procedat incepand cu anul 2007 la angajarea unor costuri pentru construirea a trei imobile cu cate x apartamente, pentru ca dupa finalizarea lucrarilor de construire si luarea in folosinta sa instraineze catre terte persoane (in perioada ... 2008-... 2009) un numar de x apartamente din cele x construite, precum si o parcela de teren, in valoare totala de y lei.

Din documentele prezentate organului de inspectie fiscala, autorizatii, contracte de vanzare cumparare, etc., rezulta ca TE si TR sunt coproprietari la imobilele vandute in cota de 1/2 parte fiecare.

Avand in vedere amploarea tranzactiilor efectuate de catre persoana fizica TR in perioada supusa verificarii, respectiv x tranzactii: apartamente si teren, organul de inspectie fiscala constata ca activitatea desfasurata de TR din exploatarea bunurilor corporale, reprezinta operatiune impozabila din punct de vedere al taxei pe valoare adaugata in conformitate cu prevederile art. 126, alin. (1) din Legea nr. 571/ 22.12.2003 privind Codul Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, coroborate cu prevederile pct. 2, alin. (1), si (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 44/22.01.2004.

Prin urmare, avand in vedere operatiunile economice efectuate de catre contribuabila precum si derularea lor in timp, se retine ca aceasta avea obligatia sa solicite organului fiscal inregistrarea sa ca platitor de TVA incepand cu data de ...2008, obligatie pe care nu a dus-o la indeplinire incalcannd prevederile art. 153, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 571/22.12.2003 privind Codul Fiscal, motiv pentru care organul de inspectie fiscala a procedat la stabilirea in sarcina contribuabilei a obligatiilor fiscale care fac obiectul prezentei contestatii.

III. Din analiza documentelor existente la dosarul cauzei si avand in vedere motivele invocate de petenta, in raport cu actele normative in vigoare referitoare la speta analizata, se retin urmatoarele aspecte:

**Cauza supusa solutionarii este de a stabili daca d-na TR cu domiciliul in mun. Cluj-Napoca datoreaza bugetului de stat obligatiile de plata stabilite suplimentar in sarcina sa la sursa taxa pe valoarea adaugata aferenta unui numar de x tranzactii imobiliare (apartamente) efectuate in perioada .....2008-....2009.**

Perioada verificata: ...2005-....2009.

In fapt, organul de control fiscal din cadrul Activitatii de Inspectie Fiscala Cluj - Serviciul Inspectie Fiscala Persoane Fizice nr. 2, a efectuat un control fiscal ce a avut ca obiectiv verificarea modului de inregistrare in evidenta fiscala si contabila a activitatii desfasurate de d-na TR din Cluj-Napoca, precum si modul de determinare, declarare si virare a obligatiilor fiscale datorate bugetului de stat pentru perioada ....2005-.....2009.

In baza constatarilor din Raportul de inspectie fiscala generala incheiat la data de ....02.2010 a fost intocmita Decizia de impunere privind obligatiile fiscale suplimentare de plata stabilite de inspectia fiscala pentru persoane fizice care desfasoara activitati individual si/sau intr-o forma de asociere nr. -/.....02.2010, prin care au fost retinute in sarcina contestatoarei obligatii fiscale suplimentare in suma totala de "y" lei la sursa taxa pe valoarea adaugata, reprezentand debit suplimentar ("y" lei) si majorari de intarziere ("y" lei).

Petenta contesta obligatiile fiscale stabilite suplimentar prin actul administrativ fiscal mentionat mai sus, solicitand anulara in totalitate a acestor diferente de impozite retinute in sarcina sa, aducand in sprijinul solicitarii sale argumentele prezentate in sinteza la pct. I al prezentei.

**III.a Referitor la suma de "y" lei reprezentand debit suplimentar la sursa taxa pe valoarea adaugata.**

Din continutul raportului de inspectie fiscala incheiat la data de ... 02.2010 se retine ca incepand cu anul 2007, d-na TR impreuna cu sotul TE angajaza costuri pentru construirea a trei imobile cu cate y apartamente in baza unor autorizatii eliberate de Primaria F, pe care le i-au in folosinta in baza unor Procese Verbale de dare in folosinta eliberate de aceiasi institutie.

In perioada ... 2008 – ... 2009 cei doi contribuabili instraineaza x din cele x apartamente construite pentru suma totala de y lei, din care cota de ½ care revine d-nei TR este in suma de y lei, asa cu rezulta din tabelul prezentat la pag. 4 din Raportul de inspectie fiscala.

Avand in vedere amploarea tranzactiilor efectuate de catre persoana fizica TR in perioada supusa verificarii, respectiv x tranzactii: apartamente si teren organul de inspectie fiscala concluzioneaza ca din punct de vedere fiscal, aceasta a desfasurat o activitate economica in scopul obtinerii de venituri cu caracter de continuitate si pe cale de consecinta intra in categoria persoanelor impozabile in conformitate cu prevederile art. 127, alin. (1) si (2) din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare.

De asemenea, se constata ca activitatea desfasurata de TR din exploatarea bunurilor corporale respectiv construirea si valorificarea unui numar de x de apartamente, reprezinta operatiune impozabila din punct de vedere al taxei pe valoare adaugata in conformitate cu prevederile art. 126, alin. (1) din Legea nr. 571/22.12.2003 privind Codul Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, coroborate cu prevederile pct. 2, alin. (1), si (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 44/22.01.2004.

Prin urmare, prevederile art. 126, alin. (1) din Legea nr. 571/22.12.2003 privind Codul Fiscal, precizeaza ca:

*„(1) Din punct de vedere al taxei sunt operatiuni impozabile in Romania cele care indeplinesc cumulativ urmatoarele conditii:*

*a) operatiunile care, in sensul art. 128 - 130, constituie sau sunt asimilate cu o livrare de bunuri sau o prestare de servicii, in sfera taxei, efectuate cu plata;*

*b) locul de livrare a bunurilor sau de prestare a serviciilor este considerat a fi in Romania, in conformitate cu prevederile art. 132 și 133;*

*c) livrarea bunurilor sau prestarea serviciilor este realizata de o persoana impozabila, astfel cum este definita la art. 127 alin. (1), actionand ca atare;*

*d) **livrarea bunurilor sau prestarea serviciilor sa rezulte din una dintre activitatile economice prevazute la art. 127 alin. (2)**”,*

iar dispozitiile pct. 2, alin. (1), si (2) din Normele metodologice de aplicare a Legii 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 44/22.01.2004, arata ca:

*„2. (1) In sensul art. 126 alin. (1) din Codul fiscal, operatiunea nu este impozabila in Romania daca cel putin una din conditiile prevazute la lit. a) - d) nu este indeplinita.*

*(2) In sensul art. 126 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal, o livrare de bunuri si/sau o prestare de servicii trebuie sa se efectueze cu plata. Conditia referitoare la "plata" implica existenta unei legaturi directe intre operatiune*



si contrapartida obtinuta. O operatiune este impozabila in conditiile in care aceasta operatiune aduce un avantaj clientului, iar contrapartida obtinuta este aferenta avantajului primit, [..]”.

De asemenea, prevederile art. 153, alin. (1) si (2) din din Legea nr. 571/22.12.2003 privind Codul Fiscal, referitoare la inregistrarea persoanelor impozabile in scopuri de TVA, stipuleaza ca:

„Art. 153 (1) *Persoana impozabila care este stabilita in Romania, conform art. 125<sup>1</sup> alin. (2) lit. b) si realizeaza sau intentioneaza sa realizeze o activitate economica ce implica operatiuni taxabile si/sau scutite de taxa pe valoarea adaugata cu drept de deducere **trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA la organul fiscal competent, dupa cum urmeaza, [...]**,*

(2) *In aplicarea art. 153 alin. (1) din Codul fiscal, **activitatea economica se considera ca fiind inceputa din momentul in care o persoana intentioneaza sa efectueze o astfel de activitate. Intentia persoanei trebuie apreciata in baza elementelor obiective, de exemplu, faptul ca aceasta incepe sa angajeze costuri si/sau sa faca investitii pregatitoare necesare initierii unei activitati economice**”.*

Intrucat in perioada .....2008-....2008 au fost incheiate un numar de 3 contracte de vanzare cumparare si s-a incasat suma de y lei (partea care revine d-nei TR), se constata ca petenta a depasit plafonul de scutire de TVA in valoare de 35.000 euro (119.000 lei) prevazut de dispozitiile art. 152, alin. (1) din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, aceasta avand obligatia sa se inregistreze pana la data de 10 ....2008 ca platitor de taxa pe valoarea adaugata, in conformitate cu prevederile art. 153, alin. (1), lit. b) din acelasi act normativ.

In sensul celor prezentate mai sus, prevederile art. 152, alin. (1) si (6), din Legea nr. 571/22.12.2003 privind Codul fiscal cu modificarile si completarile ulterioare, referitoare la regimul special de scutire pentru intreprinderile mici privind taxa pe valoarea adaugata (in vigoare la data depasirii plafonului de scutire de catre contribuabila), precizeaza ca:

“(1) **Persoana impozabila stabilita in Romania, a carei cifra de afaceri anuala, declarata sau realizata, este inferioara plafonului de 35.000 euro, al carui echivalent in lei se stabileste la cursul de schimb comunicat de Banca Nationala a Romaniei la data aderarii si se rotunjeste la urmatoarea mie, poate solicita scutirea de taxa, numita in continuare regim special de scutire, pentru operatiunile prevazute la art. 126 alin. (1), cu exceptia livrarilor intracomunitare de mijloace de transport noi, scutite conform art. 143 alin. (2) lit. B). [...]**

(6) **Persoana impozabila care aplica regimul special de scutire si a carei cifra de afaceri, prevazuta la alin. (2), este mai mare sau egala cu plafonul de scutire in decursul unui an calendaristic, trebuie sa**

**solicite inregistrarea in scopuri de T.V.A., conform art. 153, in termen de 10 zile de la data atingerii sau depasirii plafonului. Data atingerii sau depasirii plafonului se considera a fi prima zi a lunii calendaristice urmatoare celei in care plafonul a fost atins sau depasit. Regimul special de scutire se aplica pana la data inregistrarii in scopuri de T.V.A., conform art. 153. Daca persoana impozabila respectiva nu solicita sau solicita inregistrarea cu intarziere, organele fiscale competente au dreptul sa stabileasca obligatii privind taxa de plata si accesoriile aferente, de la data la care ar fi trebuit sa fie inregistrat in scopuri de taxa, conform art. 153**”.

Potrivit prevederilor legale citate mai sus si avand in vedere faptul ca petenta a depasit plafonul de scutire de taxa pe valoarea adaugata la data de .....2008, aceasta avea obligatia legala de a solicita inregistrarea ca platitor de taxa pe valoarea adaugata in regim normal, in termen de 10 zile de la data constatarii depasirii respectiv prima zi a lunii calendaristice urmatoare celei in care plafonul a fost depasit, situatie in care aceasta ar fi devenit platitoare de T.V.A. **incepand cu data de .....2008**, obligatie legala care nu a fost dusa la indeplinire de catre contribuabila.

Deoarece contribuabila nu a solicitat inregistrarea ca platitor de TVA in termenul prevazut de dispozitiile legale, pentru a deveni platitor de taxa pe valoarea adaugata incepand cu data de ....2008, organul de inspectie fiscala procedeaza la stabilirea de obligatii fiscale in suma “y”lei aferente tranzactiilor efectuate dupa aceasta data (x tranzactii) in valoare totala de y lei.

Prin urmare, aplicand prevederile legale citate mai sus, organul de inspectie fiscala a procedat la calcularea obligatiilor fiscale datorate de petenta la sursa taxa pe valoarea adaugata pentru **“perioada cuprinsa intre data la care persoana respectiva ar fi fost inregistrata in scopuri de taxa daca ar fi solicitat in termenul prevazut de lege inregistrarea si data identificarii nerespectarii prevederilor legale**, prin aplicarea procedurii sutei marite (19 x 100/119) asupra valorii tranzactiilor efectuate (y lei).

In ceea ce priveste invocarea de catre petenta potrivit careia contribuabila nu este persoana impozabila in sensul prevederilor Codului fiscal, precizam faptul ca aceasta sustinere a contestatoarei este infirmata de prevederile art. 125<sup>1</sup>, alin. (1), pct. 18, din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, unde referitor la semnificatia unor termeni si expresii privind T.V.A., arata ca:

„(1) In sensul prezentului titlu, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarele semnificatii:

[...] 18. **persoana impozabila are intelesul art. 127 alin. (1) si reprezinta persoana fizica, grupul de persoane, institutia publica,**

persoana juridica, precum si orice entitate **capabila sa desfasoare o activitate economica**”,

iar la art. 127, alin. (1), (2) din acelasi act normativ, se precizeaza ca:  
„Persoane impozabile si activitatea economica

**(1) Este considerata persoana impozabila orice persoana care desfasoara, de o maniera independenta si indiferent de loc, activitati economice de natura celor prevazute la alin. (2), oricare ar fi scopul sau rezultatul acestei activitati.**

**(2) In sensul prezentului titlu, activitatile economice cuprind activitatile producatorilor, comerciantilor sau prestatorilor de servicii, inclusiv activitatile extractive, agricole si activitatile profesiilor libere sau asimilate acestora. De asemenea, constituie activitate economica exploatarea bunurilor corporale sau necorporale in scopul obtinerii de venituri cu caracter de continuitate”.**

De asemenea, dispozitiile pct. 3, alin. (1), Titlul VI din Normele metodologice de aplicarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 44/22.01.2004, pentru aplicarea art. 127, alin. (2) din lege, referitor la veniturile obtinute de persoanele fizice din vanzarea locuintelor proprietate personala, precizeaza:

„3. (1) In sensul art. 127 alin. (2) din Codul fiscal, **obtinerea de venituri de catre persoanele fizice din vanzarea locuintelor proprietate personala sau a altor bunuri care sunt folosite de catre acestea pentru scopuri personale, nu va fi considerata activitate economica, cu exceptia situatiilor in care se constata ca activitatea respectiva este desfasurata in scopul obtinerii de venituri cu caracter de continuitate in sensul art. 127 alin. (2) din Codul fiscal. [...]**”.

Conform prevederilor legale citate mai sus, se retine ca intra in sfera de aplicare a taxei pe valoarea adaugata livrarile de bunuri efectuate cu plata in conditiile in care sunt realizate de o persoana impozabila asa cum este definita la art. 127, alin. (1) din Legea nr. 571/ 22.12.2003, privind Codul fiscal, iar livrarea bunurilor rezulta din una din activitatile economice prevazute la art. 127, alin. (2) din acelasi act normativ.

De asemenea, potrivit prevederilor legale stipulate la art. 127, alin. (1) si (2) din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal, persoanele fizice care desfasoara activitati in urma carora obtin venituri din vanzarea locuintelor proprietate personala sau alte bunuri nu se considera ca desfasurand activitate economica si nu intra in categoria persoanelor impozabile, **cu exceptia situatiilor in care se constata ca activitatea respectiva este desfasurata in scopul obtinerii de venituri cu caracter de continuitate**, in acest caz acesta dobandind calitatea de persoana impozabila.

Prin urmare, avand in vedere ca petenta efectueaza in perioada ... 2008-.. 2009 un numar de x tranzactii constand in x apartamente si un



teren, se constata ca organul de inspectie fiscala a procedat legal la considerarea operatiunilor economice efectuate de d-na TR ca avand caracter de continuitate si pe cale de consecinta ca fiind o activitate economica care se supune dispozitiilor prevazute la Titlul VI din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, aplicabile pentru perioada supusa verificarii.

Referitor la invocarea de catre contestatoare a faptului ca aceste obligatii sunt incorect stabilite, deoarece taxa pe valoarea adaugata achitata cu ocazia achizitionarii bunurilor si serviciilor necesare realizarii operatiunilor economice supuse impozitarii, nu a fost scazuta din taxa colectata care a fost retinuta ca datorata bugetului de stat, se constata ca acest argument nu are justificare legala si pe cale de consecinta nu poate fi retinut in solutionarea favorabila a contestatiei.

In acest sens, potrivit prevederilor art. 152, alin. (8) si (9) din Legea nr. 571/22.12.2003 privind Codul fiscal, referitor la regimul de scutire pentru intreprinderile mici, se precizeaza ca:

*“(8) Persoana impozabila care aplica regimul special de scutire:*

*a) nu are dreptul la deducerea taxei aferente achizițiilor, in conditiile art. 145 si 146;*

*b) nu are voie sa mentioneze taxa pe factura sau alt document;*

*c) este obligata sa menționeze pe orice factura o referire la prezentul articol, pe baza careia se aplica scutirea.*

*(9) Prin norme se stabilesc regulile de inregistrare si ajustarile de efectuat in cazul modificarii regimului de taxa”.*

Prin urmare, intrucat contribuabila a aplicat regimul de scutire pe toata perioada supusa verificarii fara a solicita inregistrarea ca platitoare de taxa pe valoarea adaugata pana la finalizarea inspectiei fiscale, desi avea aceasta obligatie legala, in conformitate cu prevederile legale citate mai sus, aceasta nu are dreptul la deducerea taxei aferente bunurilor achizitionate.

De asemenea, prevederile art. 152, alin. (6); ale art. 153, alin. (1), lit. a) si alin. (7) din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, arata ca:

*„art. 152 (6) [...]. Regimul special de scutire se aplica pana la data inregistrarii in scopuri de T.V.A., conform art. 153”.*

*„art. 153 (1) Persoana impozabila care este stabilita in Romania, conform art. 125<sup>1</sup> alin. (2) lit. b), si realizeaza sau intentioneaza sa realizeze o activitate economica ce implica operatiuni taxabile si/sau scutite de taxa pe valoarea adaugata cu drept de deducere trebuie sa solicite inregistrarea in scopuri de TVA la organul fiscal competent, dupa cum urmeaza:*

[...] b) *daca in cursul unui an calendaristic atinge sau depaseste plafonul de scutire prevazut la art. 152 alin. (1), in termen de 10 zile de la sfarsitul lunii in care a atins sau depasit acest plafon;*

[...] (7) *In cazul in care o persoana este obligata sa se inregistreze, in conformitate cu prevederile alin. (1), (2), (4) sau (5), si nu solicita inregistrarea, **organele fiscale competente vor inregistra persoana respectiva din oficiu**,*

iar la punctul 66, alin. (1), lit. d) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotararea Guvernului nr. 44/22.01.2004, referitor la aplicarea prevederilor art. 153 din lege, se stipuleaza ca:

„66. (1) *In cazul in care o persoana este obligata sa solicite inregistrarea in conditiile art. 153, alin. (1), (2), (4), (5) sau (7) din Codul fiscal, inregistrarea respectivei persoane se va considera valabila incepand cu:*

*[...] d) prima zi a lunii urmatoare celei in care s-a comunicat persoanei impozabile actul administrativ de inregistrare, in cazul prevazut la art. 153 alin. (7) din Codul fiscal.*

Prin urmare, dispozitiile legale citate mai sus precizeaza ca regimul special de scutire se aplica pana la data inregistrarii in scopuri de TVA a contribuabilului, respectiv pana la data de intai a lunii urmatoare celei in care s-a comunicat persoanei impozabile actul administrativ de inregistrare si pe cale de consecinta doar dupa aceasta data o persoana impozabila are dreptul la exercitarea deducerii taxei aferente bunurilor achizitionate.

De asemenea, potrivit art. 147<sup>1</sup>, alin. (1) din Legea 571/2003 privind Codul fiscal, se retine ca „**orice persoana impozabila inregistrata in scopuri de taxa pe valoarea adaugata, conform art. 153, are dreptul sa scada din valoarea totala a taxei colectate, pentru o perioada fiscala, valoarea totala a taxei pentru care, in aceeași perioada, a luat nastere si poate fi exercitat dreptul de deducere**”, astfel incat dreptul de deducere este conditionat de inregistrarea persoanei impozabile ca platitor de TVA.

Intrucat potrivit prevederilor legale mentionate, se constata ca pentru intreaga perioada supusa verificarii contribuabila aplica regimul special de scutire intrucat nu era inregistrata ca platitor de taxa pe valoarea adaugata, aceasta nu isi poate exercita dreptul de deducere a taxei aferenta achizitiilor de bunuri si servicii pana la data inregistrarii ca platitoare de taxa pe valoarea adaugata.

Invocarea de catre petenta a faptului ca normele juridice prin care sunt stabilite situatiile in care persoanele fizice care efectueaza livrari de bunuri devin persoane impozabile nu retroactiveaza, mentionand in acest sens ca prevederile art. 127, alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 571/22.12.2003, privind Codul fiscal au fost introduse prin O.U.G. nr. 109/07.10.2009 publicata in M.Of. al Romaniei nr. 689/13.10.2009, nu este justificata atat

timp cat organul de inspectie fiscala a stabilit in sarcina sa obligatiile fiscale in baza unor prevederi legale aplicabile in perioada derularii operatiunilor care fac obiectul impozitarii, respectiv ... 2008-... 2009.

In sensul considerentelor prezentate in cuprinsul prezentei decizii s-a pronuntat si Directia Generala de Metodologii Fiscale din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fiscala prin adresa nr. -/....04.2010, inregistrata la Directia Generala a Finantelor Publice a jud. Cluj sub nr. -/....04.2010.

Asa fiind, in contextul celor de mai sus se constata ca sustinerile petentei nu sunt justificate si pe cale de consecinta acestea nu pot fi retinute in solutionarea favorabila a contestatiei, astfel incat contestatia formulata de contribuabila referitoare la **suma de “y” lei**, reprezentand debit suplimentar la sursa taxa pe valoarea adaugata, urmeaza a fi respinsa ca neantemeiata pentru acest capat de cerere.

**III.b Referitor la suma de “y” lei reprezentand majorari de intarziere la sursa taxa pe valoarea adaugata**, se retine ca aceasta obligatie suplimentara datorata bugetului de stat a fost stabilita in sarcina agentului economic pentru debitul de plata datorat pentru perioada ...2008-.... 2009.

Intrucat potrivit celor prezentate la punctul anterior al prezentei decizii, in sarcina contestatoarei a fost mentinut ca datorat debitul de natura taxei pe valoarea adaugata in suma de “y” lei, iar prin contestatie petenta nu prezinta argumente impotriva modului de calcul al accesoriilor stabilite suplimentar in sarcina sa, aceasta datoreaza si suma de “y” lei cu titlu de majorari de intarziere, reprezentand masura accesorie in raport cu debitul stabilit suplimentar, conform principiului de drept **“accesorium sequitur principale”**.

In drept, spetei analizate ii sunt aplicabile prevederile art. 119 alin. (1), art. 120 alin. (1) si (7) ale Cap. 3 din Ordonanta Guvernului nr. 92/24.12.2003 republicata, privind Codul de procedura fiscala, publicata in Monitorul Oficial nr. 513/31.07.2007, cu modificarile si completarile ulterioare, unde referitor la calculul majorarilor de intarziere, se precizeaza :

*“CAP. 3 Majorari de intarziere*

*ART. 119 Dispozitii generale privind majorari de intarziere*

***(1) Pentru neachitarea la termenul de scadenta de catre debitor a obligatiilor de plata, se datoreaza dupa acest termen majorari de intarziere[...].”***

*“ART. 120 Majorari de intarziere*

***(1) Majorarile de intarziere se calculeaza pentru fiecare zi, incepand cu ziua imediat urmatoare termenului de scadenta si pana la data stingerii sumei datorate inclusiv [...].”***

***(7) Nivelul majorarii de intarziere este de 0,1% pentru fiecare zi de intarziere, si poate fi modificat prin legile bugetare anuale.***

Din continutul prevederilor legale citate mai sus, se retine ca un contribuabil datoreaza bugetului de stat majorari de intarziere "**pentru neachitarea la termenul de scadenta de catre debitor a obligatiilor de plata**", obligatii de plata accesorii care se calculeaza pentru perioada cuprinsa intre termenul de scadenta si data stingerii debitului datorat.

Asa fiind, in contextul celor de mai sus se constata ca sustinerile petentei nu sunt justificate si pe cale de consecinta aceasta datoreaza bugetului consolidat al statului accesoriile aferente obligatiilor fiscale datorate pentru perioada ..... 2008-.... 2009 lei, astfel incat contestatia formulata de agentul economic referitoare la acest capat de cerere, urmeaza a fi respinsa ca neantemeiata pentru suma de "y" lei, reprezentand majorari de intarziere la sursa taxa pe valoarea adaugata.

Pentru considerentele aratate si in temeiul prevederilor legale enuntate in cuprinsul prezentei, coroborate cu dispozitiile art. 209, alin. (1), lit. a; art. 210; si ale art. 216, alin. (1) din Ordonanta Guvernului 92/24.12.2003, republicata, privind Codul de procedura fiscala (Monitorul Oficial nr. 513/31.07.2007 cu modificarile si completarile ulterioare), se

#### **DECIDE:**

1. Respingerea ca neantemeiata a contestatiei formulata de d-na **TR** cu domiciliul in mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj, pentru suma totala de "y" lei, reprezentand debit suplimentar ("y" lei) si majorari de intarziere ("y" lei) la sursa taxa pe valoarea adaugata, stabilita suplimentar prin Decizia de impunere privind obligatiile fiscale suplimentare de plata pentru T.V.A. stabilite de inspectia fiscala pentru persoane fizice care desfasoara activitati independente in mod individual si/sau intr-o forma de asociere nr. -/.... 02.2010.

2. Comunicarea Deciziei de solutionare a contestatiei catre petenta, respectiv Activitatea de Inspectie Fiscala Cluj.

Prezenta decizie poate fi atacata la Tribunalul Cluj, in termen de 6 luni de la comunicare.

**DIRECTOR EXECUTIV**