

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA
DIRECTIA GENERALA A FINANTELOR PUBLICE A JUDETULUI GIURGIU
= BIROUL SOLUTIONARE CONTESTATII =

Decizia nr. 8 / 2013

privind solutionarea contestatiei formulata de din, str., nr.,
jud.u, inregistrata la Directia Generala a Finantelor Publice Giurgiu sub nr.....

Biroul de solutionare a contestatiilor din cadrul Directiei Generale a Finantelor Publice (D.G.F.P) a fost sesizat de Administratia Finantelor Publice a Municipiului (A.F.P.M) prin adresa nr., inregistrata la D.G.F.P Giurgiu sub nr., asupra contestatiei formulata de din, str., nr., jud., inregistrata la A.F.P.M Giurgiu sub nr. 2181/11.01.2013.

Contestatia este formulata impotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. si are ca obiect suma de lei reprezentand taxa pe poluare pentru autovehicule.

Contestatia a fost depusa in termenul legal de depunere prevazut de art.207 din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare.

Biroul de solutionare a contestatiilor din cadrul Directiei Generale a Finantelor Publice Giurgiu, constatand ca sunt indeplinite dispozitiile art.205, art.207 alin.(1) si art.209 alin.(1) lit.a) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, este legal investit sa se pronunte asupra contestatiei formulata de din, str., nr., jud.

Procedura fiind indeplinita s-a trecut la solutionarea pe fond a contestatiei.

I. Dl..... contesta Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr., precizand urmatoarele :

"Avand in vedere ca vehiculul marca tip, a fost achizitionat din Germania, stat membru al Uniunii Europene si in conformitate cu dispozitiile

- art. 90 din Tratatul de Instituire al Comunitatii Europene, [.....]
- Hotararii Curtii Europene din 07.04.2011, in cauza Tatu contra Romaniei;
- Hotararii Curtii Europene C- 263/10, in cauza Nisipeanu contra Romaniei, incasarea acestei taxe de poluare auto este ilegala."

De asemenea, petentul prin contestatia formulata solicita restituirea sumei reprezentand taxa pe poluare pentru autovehicule achitata cu Chitanta seria nr.

II. Organele fiscale din cadrul Administratiei Finantelor Publice a Municipiului urmare cererii contestatorului inregistrata sub nr. 87809 / 28.12.2..... prin care s-a solicitat calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule, in vederea primei inmatriculari in Romania a autovehiculului marca serie sasiu, au emis Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr., prin care au stabilit taxa pe poluare

= 2 =

pentru autovehicule in suma de lei, in conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, cu modificarile si completarile ulterioare.

III. Luand in considerare constatările organelor fiscale, motivele invocate de contestatoare, documentele existente la dosarul cauzei, precum si dispozitiile legale incidente in speta, se retin urmatoarele:

1. Cauza supusa solutionarii este daca Directia Generala a Finantelor Publice prin Biroul de solutionare a contestatiilor este investita sa se pronunte daca in mod corect si legal organele fiscale din cadrul Administratiei Finantelor Publice a Municipiului au calculat in sarcina petentei suma de lei reprezentand taxa pe emisiile poluante provenite de la autovehicule pentru un autovehicul marca Tip serie sasiu

In fapt, in data de petenta a solicitat, prin cererea inregistrata la Administratia Finantelor Publice a municipiului sub nr., calculul taxei pe poluare pentru autovehiculul marca Tip, Categ_auto, Norme poluare, Serie sasiu, Nr. Omologare, Nr. identificare, An fabricatie, Serie carte auto

Cererea a fost solutionata prin emiterea Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. prin care s-a stabilit in sarcina petentei taxa pe poluare in suma de lei.

In conformitate cu art.9 alin.(1) din Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule "(1) Suma reprezentând taxa poate fi contestata atunci când persoana care urmeaza sa înmatriculeze sau sa transcrie dreptul de proprietate asupra unui autovehicul rulat poate face dovada ca autovehiculul sau s-a depreciat într-o masura mai mare decât cea indicata de grila prevazuta în anexa nr. 4".

Art.10 din acelasi act normativ precizeaza ca "Stabilirea, verificarea si colectarea, inclusiv solutionarea contestatiei privind taxa datorata de catre contribuabili, se realizeaza de catre organul fiscal competent, potrivit prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala republicata cu modificarile si completarile ulterioare".

Astfel se retine ca petentul prin contestatia formulata nu face referire la o eventuala diferenta de depreciere fata de anexa 4 din lege nici nu contesta modul de calcul al taxei si/sau modalitatea de aplicare de catre organele fiscale a legislatiei in materie, ci solicita anulara Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. 406 / 04.01.2013, care in opinia contestatorului contravine reglementarilor comunitare si dreptului intern, respectiv, prevederile art.90 din Tratatul de Instituire a Comunitatii Europene, Hotararea Curtii Europene din 07.04.2011 in cauza Tatu contra Romaniei si prevederile Hotararii Curtii Europene C - 263/10 in cauza Nisipeanu contra Romaniei.

In cauza, are relevanta faptul ca in luna ianuarie 2012, prin intrarea in vigoare a Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule a fost abrogata O.U.G nr. 50/2003 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule.

In drept, spetei ii sunt incidente prevederile art. 1, art. 2, art.4, si art.5 prin Legea nr.9/06.01.2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule (in vigoare de la 13.01.2012), care precizeaza:

"Art. 1 - (1) Prezenta lege stabilește cadrul legal privind instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, denumită în continuare *taxă*.

(2) Taxa se face venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.

Art. 2 - În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

- a) *autovehicul nou* - orice autovehicul care nu a mai fost înmatriculat;
- b) *RNTR 2* - Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare;
- c) *RNTR 7* - Reglementările privind omologarea individuală, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere - RNTR 7, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2.132/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- d) *scoatere din parcul auto național* - orice acțiune care are ca rezultat radierea autovehiculului înmatriculat, cu excepția casării și dezmembrării;
- e) *organ fiscal competent* - organul fiscal teritorial în a cărui evidență este înregistrat contribuabilul ca plătitor de impozite și taxe;
- f) *contribuabil* - orice persoană fizică sau persoană juridică care se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 4;
- g) *autovehicul rulat* - autovehiculul care a mai fost înmatriculat;
- h) *înmatriculare* - operațiunea administrativă ce constă în înscrierea în evidențele autorităților competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare, precum și a numărului de înmatriculare;
- i) *prima transcriere a dreptului de proprietate* - primul transfer al dreptului de proprietate asupra autovehiculului rulat, realizat după intrarea în vigoare a prezentei legi, în condițiile art. 11 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- j) *taxa specială pentru autoturisme și autovehicule* - taxa prevăzută la art. 214¹ - 214³ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare până la data de 1 iulie 2008;
- k) *taxa pe poluare pentru autovehicule* - taxa așa cum a fost prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, aprobată prin Legea nr. 140/2011;

l) *taxa* - reprezintă suma datorată de către contribuabil pentru emisiile poluante provenite de la autovehiculele din categoriile M₁, M₂, M₃ și N₁, N₂, N₃."

[.....]

"Art. 4 - (1) Obligația de plată a taxei intervine:

a) cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare;

b) la repunerea în circulație a unui autovehicul după încetarea unei exceptări sau scutiri prevăzute la art. 3 și 8;

c) la reintroducerea în parcul auto național a unui autovehicul, în cazul în care, la momentul scoaterii sale din parcul auto național, i s-a restituit proprietarului plătitor valoarea reziduală a taxei, în conformitate cu prevederile art. 7.

(2) Obligația de plată a taxei intervine și cu ocazia primei transcrieri a dreptului de proprietate, în România, asupra unui autovehicul rulat și pentru care nu a fost achitată taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, conform Legii nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare, sau taxa pe poluare pentru autovehicule și care nu face parte din categoria autovehiculelor exceptate sau scutite de la plata acestor taxe, potrivit reglementărilor legale în vigoare la momentul înmatriculării.

Art. 5 - (1) Organul fiscal competent calculează cuantumul taxei, pe baza documentelor din care rezultă dovada dobândirii dreptului de proprietate asupra autovehiculului și elementele de calcul al taxei, depuse de către contribuabilul care intenționează să efectueze înmatricularea sau prima transcriere a dreptului de proprietate. Lista documentelor este prevăzută în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(2) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar al monedei euro stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului, pe numele Administrației Fondului pentru Mediu, iar dovada plății acesteia va fi prezentată cu ocazia înmatriculării sau transcrierii dreptului de proprietate asupra autovehiculului aflat în una dintre situațiile prevăzute la art. 4."

Regimul taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule a intrat în vigoare de la data de 13.01.2012, potrivit prevederilor Legii nr.9/2012 ce a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 17/10.01.2012, și care stabilește, începând cu data de 13.01.2012, cadrul legal pentru instituirea taxei, cu destinația de venit la bugetul Fondului de mediu fiind gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului, reprezentând opțiunea legiuitorului național.

Prin urmare, câtă vreme legislația fiscală prevede în mod expres plata taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule cu ocazia înmatriculării autovehiculului pentru prima dată în România, rezulta că aceasta este în mod legal datorată.

Din cele prezentate reiese că organele fiscale teritoriale au obligația de a aplica întocmai prevederile legale.

Fata de cele mai sus prezentate se reține că taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule a fost stabilită ca urmare a solicitării petentului depusă la organul fiscal în data de

..... , iar cuantumul taxei a fost stabilit pe baza documentelor din care rezulta dovada dobândirii dreptului de proprietate asupra autovehiculului și elementele de calcul al taxei, depuse de către contribuabil care intenționează să efectueze înmatricularea.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținere, se reține că art.148 din Constituția României instituie suprematia tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile contrare din legile interne, "cu respectarea prevederilor actului de aderare", iar în conformitate cu art.1-33 alin.1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr.157/2005 "Legea cadru europeană este un act legislativ care obligă orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în același timp autorităților naționale competența în ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor".

Rezultă că legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.

Pe cale de consecință, având în vedere cele de mai sus, se reține că Legea nr. 9/2012 stabilește cadrul legal privind instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ca taxa se face venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului și ca această taxă reprezintă opțiunea legiuitorului național, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art.13 din O.G nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată "Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege", motiv pentru care contestația formulată de va fi respinsă ca neîntemeiată pentru suma de lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule stabilită prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr.

2. Referitor la solicitarea petentei cu privire la restituirea taxei pe poluare în suma de lei, se reține următoarele:

Competența de soluționare conferită de art.205 și următoarele din O.G nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, este limitată astfel:

" Art. 205 - Posibilitatea de contestare

(1) Împotriva titlului de creanță precum și împotriva altor acte administrative fiscale se poate formula contestație potrivit legii. Contestația este o cale administrativă de atac și nu înlătură dreptul la acțiune al celui care se consideră lezată în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia, în condițiile legii.

(2) Este îndreptățit la contestație numai cel care consideră că a fost lezată în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia.

(3) Baza de impunere și impozitul, taxa sau contribuția stabilite prin decizie de impunere se contestă numai împreună

(4) Pot fi contestate în condițiile alin. (3) și deciziile de impunere prin care nu sunt stabilite impozite, taxe, contribuții sau alte sume datorate bugetului general consolidat.

= 6 =

(5) În cazul deciziilor referitoare la baza de impunere, reglementate potrivit art. 89 alin. (1), contestatia se poate depune de orice persoana care participa la realizarea venitului.

(6) Bazele de impunere constatate separat într-o decizie referitoare la baza de impunere pot fi atacate numai prin contestarea acestei decizii."

Pe cale de consecință, conform dispozițiilor legale mai sus citate în temeiul Titlului IX din Codul de procedura fiscală, rezulta că solicitarea petentei de restituire a taxei pe poluare achitată cu chitanța seria nr., nu este de competența organului de soluționare a contestației, acesta având posibilitatea exercitării drepturilor prevăzute de art.117 din același act normativ, respectiv:

Art. 117 - Restituiri de sume

(1) Se restituie, la cerere, debitorului următoarele sume:

- a) cele plătite fără existența unui titlu de creanță;**
- b) cele plătite în plus față de obligația fiscală;**
- c) cele plătite ca urmare a unei erori de calcul;**
- d) cele plătite ca urmare a aplicării eronate a prevederilor legale;**
- e) cele de rambursat de la bugetul de stat;**
- f) cele stabilite prin hotărâri ale organelor judiciare sau ale altor organe competente potrivit legii;**
- g) cele rămase după efectuarea distribuirii prevăzute la art. 170;**
- h) cele rezultate din valorificarea bunurilor sechestrate sau din reținerile prin poprire, după caz, în temeiul hotărârii judecătorești prin care se dispune desființarea executării silite. {.....}**

(9) Procedura de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, inclusiv modalitatea de acordare a dobânzilor prevăzute la art. 124, se aprobă prin ordin al ministrului economiei și finanțelor."

Fata de cele prezentate, Direcția Generală a Finanțelor Publice Giurgiu prin Biroul Soluționare Contestatii nu are competența soluționării cererii de restituire a sumei de 2.267 lei achitată cu chitanța seria..... nr., capatul de cerere privind restituirea urmând a fi soluționat de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Giurgiu, motiv pentru care, pentru solicitarea de restituire a sumei de lei reprezentând taxa pe poluare, competența de soluționare urmează a fi declinată Administrației Finanțelor Publice a Municipiului..... .

Pentru considerentele arătate în conținutul deciziei și în temeiul prevederilor art. 1, art. 2, art.4, și art.5 prin Legea nr.9/06.01.2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, art.117 și art.205 din O.G nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, coroborate cu art. 216 din O.G nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată se:

DECIDE

1. Respingerea contestației formulată de din, str., nr....., jud., împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la

= 7 =

autovehicule nr....., ca neintemeiata pentru suma de lei reprezentand taxa pe poluare pentru autovehicule.

2. Declinarea competentei de solutionare, pentru capatul de cerere prin care a solicitat restituirea sumei de lei, reprezentand taxa pe poluare pentru autovehicule, in favoarea Administratiei Finantelor Publice a Municipiului, spre competenta solutionare.

Prezenta decizie poate fi atacata la Tribunalul Giurgiu in termen de 6 (sase) luni de la data comunicarii.

DIRECTOR EXECUTIV,