



**Ministerul Finanțelor Publice**  
**b-**  
**Agenția Națională de**  
**Administrare Fiscală**  
**Direcția Generală a Finanțelor**  
**Publice a Județului Teleorman**



Str. Dunării nr. 188  
Alexandria, Teleorman  
Tel : +0247 312 788  
Fax : +0247 421 178  
e-mail: ALTRJUDX01@mfinante.ro

**DECIZIA**

**Nr. 50 din 11. 04. 2011**

**Privind: soluționarea contestației fără număr, înregistrată la Administrația**  
***Finanțelor Publice a Orașului ... sub nr. ... / ... . ... , formulată de***  
***... .. domiciliat în Orașul ... , Str. ... , nr. ... .. , Județul ... , înaintată***  
***cu adresa nr. ... / ... . ... și înregistrată la D.G.F.P. ... , sub nr. ... /***  
***... . ...***

Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului ... - prin Biroul ... - a fost sesizată de Administrația Finanțelor Publice a Orașului cu privire la contestația depusă de ... .. din Orașul ... , Str. ... , nr. ... .. , Județul ... , prin care se solicită restituirea sumei de ... lei plătită cu Chitanța Seria ... nr. ... / ... . ... , contestație înregistrată la D.G.F.P. ... , sub nr. ... / ... . ... și la A.F.P. ... sub nr. ... / ... . ... .

Organul fiscal în speța de față, Administrația Finanțelor Publice ... , a înaintat cererea nr. ... / ... . ... depusă de către d-l ... .. fără să constituie dosarul contestației, fără să verifice condițiile procedurale obligatorii, fără să întocmească referatul cu propunerile de soluționare, drept pentru care cu adresa nr. ... / ... . ... , Biroul de ... .. a solicitat la A.F.P. ... să îndeplinească aceste cerințe.

Luînd în considerare și faptul că Direcția Generală a Finanțelor Publice ... – Biroul ... cu adresa nr. ... / ... . ... a comunicat la toate A.F.P. –urile faptul că: *având în*

vedere că sunt probleme de fond în dosarele ce au ca obiect restituirea taxei de poluare sau anularea deciziei de calcul privind această taxă, solicită ca cererile care le sunt adresate, să le transmită în termenul stabilit de lege, la D.G.F.P. ... – Biroul ... .. , întrucât potrivit art. 41 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, deciziile de calcul al acestor taxe, sunt acte administrativ fiscale, precum și faptul că restituirile de sume sunt reglementate în mod expres de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 republicată privind Codul de procedură fiscală art. 117 alin. (1)

[...]

ART. 117

*Restituiri de sume*

(1) Se restituie, la cerere, debitorului următoarele sume:

- a) cele plătite fără existența unui titlu de creanță;
- b) cele plătite în plus față de obligația fiscală;
- c) cele plătite ca urmare a unei erori de calcul;
- d) cele plătite ca urmare a aplicării eronate a prevederilor legale;
- e) cele de rambursat de la bugetul de stat;
- f) cele stabilite prin hotărâri ale organelor judiciare sau ale altor organe competente potrivit legii;
- g) cele rămase după efectuarea distribuirii prevăzute la art. 170;
- h) cele rezultate din valorificarea bunurilor sechestrate sau din reținerile prin poprire, după caz, în temeiul hotărârii judecătorești prin care se dispune desființarea executării silite.

[...]

Organul de revizuire analizând actul normativ citat mai sus constată că nu se poate da curs cererii petentei pe motivul că nu se încadrează în condițiile prevăzute în mod expres de lege, în speța de față fiind vorba de o sumă achitată în baza unui titlu de creanță emis de organele fiscale teritoriale la cererea petentei.

Drept urmare, pentru ca suma în cauză să poată fi restituită, este obligatoriu ca un organ competent să se pronunțe printr-o hotărâre/decizie asupra legalității stabilirii în sarcina petentei a sumei de ... lei constând în taxă pe poluare autovehicule.

Organul de revizuire cu adresa nr. ... / ... . ... . ... solicită d-lui ... .. în calitate de contestator, să ne comunice motivele de fapt și de drept sub sancțiunea respingerii contestației ca nemotivată în conformitate cu punctul 2.4 și 2.5 din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 519/29.12.2005 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Deși petentul a primit adresa nr. ... / ... . ... . ... pe data de ... . ... . ... conform confirmării de primire, până la data emiterii prezentei decizii nu a răspuns la cele solicitate de organul de revizuire.

***Așa fiind, obiectul contestației îl constituie suma de ... lei reprezentând taxă pe poluare pentru autovehicule stabilită în baza unui titlu de creanță, respectiv decizia de calcul a taxei pe poluare, stabilită în baza unui titlu de creanță, respectiv Decizia nr. ... / ... . ... . ... .***

Cu Adresa nr. ... / ... . ... . ... s-a transmis Administrației Finanțelor Publice a Orașului ... contestația în cauză, în vederea întocmirii și transmiterii dosarului cauzei, împreună cu Referatul privind propunerile de soluționare, în baza dispozițiilor pct. 3.1, 3.2, 3.4. - 3.7. ale Ordinului nr. 519 din 27. 09. 2005 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, emis de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Cu precizarea că potrivit dispozițiilor legale în materie citate anterior, Referatul cu propuneri de soluționare va trebui să cuprindă mențiuni privind îndeplinirea condițiilor de procedură, instituirea măsurilor asiguratorii sau sesizarea organelor de urmărire și cercetare penală, după caz, precum și propuneri de soluționare a contestației, având în vedere toate argumentele și documentele contestatorului.

În acest sens, s-a solicitat ca dosarul cauzei să fie completat și cu dovada datei la care petiționara a luat act de decizia atacată.

Administrația Finanțelor Publice a Orașului ... a dat curs cu privire la cele solicitate, potrivit Referatului nr. ... / ... . ... , înregistrat la D.G.F.P. ... sub nr. ... / ... . ... potrivit căreia – dovada primirii deciziei de calcul al taxei de poluare pentru autovehicule, rezidă implicit din plata pretinsă prin acest act administrativ, *plata atestată de chitanța Seria ... nr. ... din ... . ... . ...*, aceeași dată cu eliberarea deciziei de calcul contestată.

Tot cu aceeași adresă organul fiscal ne-a anexat în copie următoarele documente:

- cererea formulată de dl. ... ;
- cerere de identificare a autovehiculului;
- B.I. / C.I.
- documente traduse și autentificate din care să rezulte data primei înmatriculări pentru autovehiculele rulate care au fost achiziționate din alte state;
- cerere de calcul al taxei pe poluare;
- referatul de calcul al taxei pe poluare;
- decizia de calcul al taxei pe poluare;
- extras de cont Trezoreria ... ;
- certificat calcul depreciere nr. ... / ... . ... .

Ca urmare a verificărilor efectuate asupra îndeplinirii condițiilor procedurale, în ceea ce privește respectarea termenului de depunere a contestației, reglementat de art. 207 alin. (1) din O.G. nr. 92/24 decembrie 2003, privind Codul de procedură fiscală, republicată în MONITORUL OFICIAL nr. 513 din 31 iulie 2007, cu modificările și completările aduse până la data de 28.12.2010, se constată că *petiționara a depus contestația în termenul legal de ... de zile.*

Fiind îndeplinite și celelalte proceduri de contestare prevăzute de lege, Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului ... este competentă să soluționeze pe fond cauza.

### ***I. În susținerea contestației, dl. ... aduce următoarele argumente:***

*Solicită să aprobăm restituirea sumei de ... lei, reprezentând taxa pe poluare achitată pentru mașina marca ... plătită de către subsemnatul conform chitanței Seria ... nr. ... din data de ... , emisă de Trezoreria ... în vederea înmatriculării pe teritoriul României.*

***II. Prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. ... / ... . ... , organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice ... au calculat pentru autovehiculul marca ... , an de fabricație ... , taxa pe poluare în sumă de ... lei conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare.***

Organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice ... menționează:

- dl. ... s-a prezentat la sediul A.F.P. ... pentru a i se emite decizia de calcul a taxei pe poluare, decizie ce se emite informatic, având ca temei legal O.U.G. nr. 50/2008 și ca mod de calcul program informatic brevetat și instituit de A.N.A.F. cu respectarea legislației în vigoare;

- în data de ... , sub numărul de înregistrare ... , a fost depusă la A.F.P. ... , cerere prin care se solicită calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule, pe numele ... ;

**- autovehiculul ce reprezintă obiectul cererii, are următoarele caracteristici:**

- marca - ... ;
- tip - ... ;
- categoria - ... ;
- număr de identificare - ... ;
- an de fabricație - ... ;
- serie carte de identificare a autovehiculului - ... ;
- norma de poluare - ... ;
- capacitatea cilindrică - ... ;
- data primei înmatriculări a autoturismului în afara teritoriului României (Bulgaria) – ... ;

- în data de ... s-a emis de către A.F.P. ... decizia nr. ... / ... de calcul a taxei pe poluare pentru autovehicule, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, folosindu-se aplicația informatică pusă la dispoziție de către Ministerul Finanțelor Publice;

- suma de plată calculată și înscrisă în decizia de plată este de ... lei, acest act administrativ fiscal reprezentând titlul de creanță și constituind înștiințare de plată, conform legii;

- decizia de plată a fost emisă în trei exemplare: unul a rămas la A.F.P. ... , iar două exemplare au fost înmânate direct contribuabilului – unul pentru ai rămâne acestuia, celălalt spre a fi prezentat și depus la Trezoreria ... , în momentul efectuării plății;

- contribuabilul a semnat de primirea unui exemplar, în original, al deciziei de calcul, pe exemplarul rămas la dosarul cauzei, la A.F.P. ... și a achitat taxa pe poluare, în cuantum de ... lei, cu chitanța seria ... Nr. ... din data de ... , emisă de Trezoreria ... , plata confirmată prin extrasul de cont anexat.

- după emiterea deciziei de calcul petentul a achitat suma cuprinsă în decizie, s-a folosit de chitanța ce atestă faptul plății la înmatricularea în România a vehiculului achiziționat în străinătate;

- O.U.G. nr. 50/2008 respectă dispozițiile Tratatelor Comunității Europene, iar prin caracterul ei fiscal reprezintă o taxă care intră în regimul intern de impozitare ca opțiune a legiuitorului național, iar organele fiscale inclusiv petentul, sunt obligate să respecte prevederile art. 13 din O.G. nr. 92/2003.

- dovada primirii deciziei de calcul rezidă implicit din plata pretinsă prin acest act administrativ, plată atestată de Chitanța Seria ... nr. ... din aceeași dată cu eliberarea deciziei de calcul contestată, respectiv ... ;

- În Referatul cu propunerile de soluționare nr. ... / ... și înregistrat la D.G.F.P. ... sub nr. ... / ... , organele A.F.P. ... solicită să se respingă cererea petentului ... .

**III. Luând în considerare constatările organelor fiscale din cadrul A.F.P. ... , susținerile petentei, documentele aflate la dosarul cauzei precum și prevederile actelor normative în vigoare în perioada supusă verificării se rețin următoarele:**

Petentul formulează contestație împotriva măsurilor stabilite de organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice ... în Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. ... / ... . ... . ... , pentru autovehiculul marca ... , cu nr. de identificare ... , nr. omologare ... , serie șasiu ... , an de fabricație ... , cu norma de poluare ... , serie carte auto ... , categoria auto ... , data primei înmatriculări în afara teritoriului României – (Bulgaria) ... . ... . ... , stabilind ca obligație de plată suma de ... lei.

**1. În ceea ce privește suma de ... lei, reprezentând taxă pe poluare pentru autovehicule stabilită prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. ... / ... . ... . ... , decizie ce reprezintă titlu de creanță.**

***Cauza supusă soluționării este aceea dacă actele normative avute în vedere la stabilirea în sarcina petiționarei a taxei pe poluare pentru autovehicule în cuantumul contestat sunt aplicabile speței, în condițiile în care autorul cererii susține că reglementările comunitare au caracter obligatoriu și prioritar față de dispozițiile contrare ale legii interne.***

**În fapt:** prin cererea înregistrată la organul fiscal sub nr. ... / ... . ... . ... , dl. ... .. a solicitat calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule în vederea primei înmatriculări în România a unui autovehicul marca ... , norma de poluare ... , numărul de identificare ... , nr. omologare ... , serie șasiu ... , An de fabricație ... , serie carte auto ... , categoria auto ... .

După emiterea deciziei de calcul petentul a achitat suma cuprinsă în decizie, s-a folosit de chitanța ce atestă faptul plății la înmatricularea în România a vehiculului achiziționat în străinătate, fără a face speculații în acest timp despre ilegalitatea taxei și fără a da în judecată instituția ce a solicitat dovada plății, în speță *Politia ... – Serviciul ...* ... .

Din analiza pieselor de la dosarul cauzei rezultă că petentul a anexat la dosarul contestației următoarele documente:

- cerere pentru calculul taxei pe poluare la prima înmatriculare în România;
- Chitanța Seria ... nr. ... din data de ... . ... . ... ;
- Anexa nr. 2 la normele metodologice – Declarația pe propria răspundere privind rulajul mediu anual.

Organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice ... , pe baza documentelor depuse de petentă în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 50/2008 și Normelor metodologice de aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 686/2008 au calculat taxa pe poluare pentru autovehiculul marca ... emițând Decizia nr. ... / ... . ... . ... în sumă de ... lei.

Organul de revizuire cu adresa nr. ... / ... . ... . ... solicită d-lui ... .. în calitate de contestator, să ne comunice motivele de fapt și de drept sub sancțiunea respingerii contestației ca nemotivată în conformitate cu punctul 2.4 și 2.5 din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 519/29.12.2005 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Deși petentul a primit adresa nr. 4063/08.03.2011 pe data de ... . ... . ... conform confirmării de primire, până la data emiterii prezentei decizii nu a răspuns la cele solicitate de organul de revizuire în termen de ... ( ... ) zile de la primirea acesteia.

**În drept:** În acest context legislativ, se rețin ca fiind aplicabile dispozițiile Ordinului Președintelui A.N.A.F. nr. 519/2005 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea Titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată (M.O. nr. 893/06.10.2005);

\* Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 519/2005 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea Titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată (M.O. nr. 893/06.10.2005);

[...]

2. *Instrucțiuni pentru aplicarea art. 175 - Forma și conținutul contestației*

[...]

2.4. *Organul de soluționare competent nu se poate substitui contestatorului cu privire la motivele de fapt și de drept pentru care a contestat actul administrativ fiscal respectiv.*

2.5. *În exercitarea rolului activ, organul de soluționare va solicita contestatorului, pe bază de scrisoare recomandată cu confirmare de primire, prezentarea, în termen de cinci zile de la data comunicării acesteia, a motivelor de fapt și de drept, sub sancțiunea respingerii contestației ca nemotivată.*

[...]

12.1. *Contestația poate fi respinsă ca:*

[...]

b) *nemotivată, în situația în care contestatorul nu prezintă argumente de fapt și de drept în susținerea contestației sau argumentele aduse nu sunt incidente cauzei supuse soluționării;*

[...]

Pe cale de consecință, având în vedere cele expuse mai sus, se reține că taxă pe poluare pentru autovehicule a fost instituită în scopul asigurării protecției mediului, cu luarea în considerare a legislației comunitare și a jurisprudenței Curții de Justiție a Comunității Europene, taxa reprezentând opțiunea legiuitorului național, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art. 13 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, conform căruia:

*„Interpretarea reglementarilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”,*

motiv pentru care constestația formulată de dl. ... .. cu domiciliul în Orașul ... str. ... , nr. ... .. , **va fi respinsă ca nemotivată pentru suma de ... lei** reprezentând taxă pe poluare stabilită prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. ... / ... .  
... ..

Nu poate fi reținut în soluționarea favorabilă a cauzei nici punctul de vedere potrivit cu care taxa este percepută în România numai în cazul autoturismelor reînmatriculate în țară din Comunitatea Europeană, nu și pentru cele înmatriculate în România, în cazul unei noi înmatriculări.

Este necesar a se reține caracterul nediscriminatoriu al prevederilor O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, această taxă nefiind percepută doar persoanelor care doresc să înmatriculeze în România autoturisme second – hand provenite din Uniunea Europeană,

ci tuturor persoanelor care doresc să înmatriculeze și să utilizeze un autoturism, indiferent de proveniență sau de vechimea acestuia, contribuind astfel la poluarea mediului.

Prin instituirea taxei de poluare, nu sunt încălcate dispozițiile art. 110 din Tratatul de Instituire a Comunității Europene, întrucât taxa de poluare instituită prin O.U.G. nr. 50/2008 nu poate fi asimilată impozitelor interne, deoarece această taxă este percepută pentru asigurarea protecției mediului tuturor proprietarilor de autoturisme care, prin înmatricularea acestora în România, doresc să le utilizeze pe teritoriul României și, în consecință, contribuie la poluarea mediului.

Mai mult, instituirea taxei de poluare a fost rezultatul negocierilor dintre România și Comisia Europeană, astfel încât nu se poate susține că ar contraveni legislației comunitare.

***Având în vedere prevederile legale aplicabile în speță se constată că în mod legal a fost stabilită ca datorată taxa pe poluare în sumă de ... lei astfel încât urmează a se respinge ca nemotivată contestația formulată de dl. ... , menținându-se constatările organelor fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice ... .***

\*

\* \*

Având în vedere considerentele de fapt și de drept arătate, în temeiul H.G. nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, a H.G. nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală a O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, actualizată, cu modificările și completările ulterioare, a H.G. nr. 686/2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, Constituția României, republicată, Tratatul de aderare, ratificat prin Legea nr. 157/2005 și a O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, directorul executiv al D.G.F.P. ...

**D E C I D E :**

***Art. 1. Respingerea ca nemotivată a contestației formulată de dl. ... cu domiciliul în Orașul ... , Jud. ... , pentru suma în quantum total de ... lei,***

**reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule respectiv pentru autovehiculul marca ... , cu nr. de identificare ... , an de fabricație ... , cu norma de poluare ... .**

**Art. 3. Prezenta decizie a fost redactată în ... ( ... ) exemplare toate cu valoare de original comunicate celor interesați;**

**Art. 4. Prezenta decizie poate fi atacată la instanța judecătorească de contencios administrativ în termen de ... luni de la data comunicării .**

**Art. 5. Biroul ... .. va aduce la îndeplinire prevederile prezentei decizii.**

... .. ,

**Director Executiv**