

DECIZIA nr.49 din 2007 privind  
solutionarea contestatiei formulata de  
**SC x S.R.L.**, cu sediul in  
... Bucuresti,  
inregistrata la D.G.F.P.-M.B. sub nr. ...

Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti prin Serviciul de Solutionare a Contestatiilor a fost sesizata cu privire la contestatia formulata de catre **SC x S.R.L.** inregistrata la D.G.F.P.-M.B. sub nr.....

Obiectul contestatiei il constituie actul constatator nr. ... prin care Biroul vamal ... a stabilit ca obligatie de plata suma de ... lei reprezentand drepturi vamale, procesul verbal nr. ... privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere prin care Biroul vamal ... a stabilit in sarcina petentei majorari si penalitati de intarziere in suma de ... lei, precum si somatia nr.... la dosarul de executare nr.... emisa de Directia Regionala Vamala Bucuresti.

Totodata petenta solicita si suspendarea executarii silite, inceputa de catre Directia Regionala Vamala Bucuresti prin somatia nr. ....

Avand in vedere dispozitiile O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti este investita sa solutioneze contestatia formulata de **SC x S.R.L.**

**1. Referitor la contestatia formulata impotriva actului constatator nr. .../20.03.2002 si a procesului verbal nr. .../22.03.2002 privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere, emise de Biroul vamal ..., cauza supusa solutionarii este daca Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti prin Serviciul de Solutionare a Contestatiilor se poate investi cu analiza pe fond a contestatiei in conditiile in care petenta nu a respectat termenul legal de exercitare a caii administrative de atac.**

**In fapt**, actul constatator nr. .../20.03.2002 si procesul verbal nr. .../22.03.2002 privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere ce fac obiectul contestatiei, au fost comunicate petentei de catre Biroul vamal ... asa cum rezulta din copia confirmarii de primire din data de **27.03.2002** anexata la dosarul contestatiei precum si din adresa nr.... a Biroului vamal ... inregistrata la D.G.F.P.-M.B. sub nr. ..., ca raspuns la adresa Serviciului de Solutionare a Contestatiilor nr. ..

Astfel, prin adresa mai sus mentionata, organele vamale mentioneaza urmatoarele: "Cu adresa nr..../22.03.2002, Actul constatator nr..../20.03.2002 insotit de Procesul-verbal de majorari si penalitati nr..../20.03.2002, a fost expediat prin posta titularului SC x S.R.L., corespondenta fiind primita de destinatar in data de **27.03.2002** - conform confirmarii de primire anexate in copie."

Petenta a depus la Directia Generala a Finantelor Publice a municipiului Bucuresti contestatia inregistrata sub nr. .../07.11.2006.

**In drept**, conform art. 199 “Dispozitii privind termenele” din Codul de procedura fiscala, republicat “ **Termenele în curs la data intrarii în vigoare a prezentului cod se calculeaza dupa normele legale în vigoare la data când au început sa curga**”.

Avand in vedere faptul ca actele contestate au fost comunicate la data de **27.03.2002**, petenta putea formula contestatie in termenul prevazut de art.4 alin. (1) Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.13/2001 privind solutionarea contestatiilor impotriva masurilor dispuse prin actele de control sau de impunere intocmite de organele Ministerului Finantelor Publice, cu completarile si modificarile ulterioare, care prevede:

**“Contestatia se depune, sub sanctiunea decaderii, în termen de 15 zile de la comunicarea actului atacat, la organul emitent al acestuia.”**

Conform pct.3.3 din Ordinul Ministrului Finantelor Publice nr.2186/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitara a procedurii de solutionare a contestatiilor formulate împotriva masurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finantelor Publice, “Termenul prevazut la art.4 se calculeaza pe zile libere, neintrând în calcul nici ziua în care el a început si nici ziua în care se sfârseste”.

De asemenea, potrivit articolului 102 din Codul de procedura civila “*Termenele încep sa curga de la data comunicarii actelor de procedura daca legea nu dispune altfel*”, iar in ceea ce priveste transmiterea prin posta a actelor de procedura, conform art.104 din acelasi act normativ, aceste acte “*se socotesc implinite in termen daca au fost predate recomandat la oficiul postal inainte de implinirea lui*”.

Din documentele aflate la dosarul cauzei rezulta ca actul constatator nr. ... si procesul verbal nr. ... privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere au fost comunicate petentei in data de **27.03.2002**, iar contestatia a fost depusa la D.G.F.P.-M.B in data de **07.11.2006**, nefiind respectat termenul legal de depunere a contestatiei, cel de 15 zile prevazut de legea speciala in materie, respectiv art. 4 alin. (1) din O.U.G. nr. 13/2001.

Avand in vedere ca petenta a depus contestatia dupa expirarea termenului legal si in conditiile in care normele referitoare la termenul de depunere a contestatiei au caracter imperativ, se retine ca nerespectarea termenului de contestare face imposibila antamarea pe fond a cauzei de catre Directia Generala a Finantelor Publice a municipiului Bucuresti.

Deoarece termenul pentru exercitarea caili administrative de atac prevazut in Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.13/2001 are caracter expres, nerespectarea acestuia fiind sanctionata cu decaderea, astfel cum se precizeaza in art.4 alin.1 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.13/2001 si retinandu-se culpa procedurala in care se afla petenta, urmeaza a se respinge contestatia formulata impotriva actului constatator nr. ... si a procesului verbal nr. ... privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere, ca nedepusa in termen.

**2. Referitor la capatul de cerere privind contestatia formulata impotriva somatiei nr. ..., cauza supusa solutionarii este daca Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti, prin Serviciul de Solutionare a Contestatiilor, se poate investi cu**

*analiza pe fond a cauzei, in conditiile in care contestatia nu se indreapta impotriva unor acte administrative fiscale susceptibile de a fi contestate in procedura administrativa.*

**In fapt**, prin contestatia inregistrata la D.G.F.P.-M.B. sub nr...., petenta solicita si anulara somatiei nr. ... emisa in dosarul de executare silita nr. ... emisa de Directia Regionala Vamala Bucuresti.

Prin somatia nr. ... emisa in dosarul de executare silita nr. ..., de catre Directia Regionala Vamala Bucuresti, petenta este instiintata ca figureaza in evidenta fiscala cu sume de plata (... lei) reprezentand drepturi vamale, pentru care s-a inceput executarea silita in temeiul titlului executoriu actul constatator nr.... si a procesului verbal nr. ... privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere la actul constatator nr.... emise de Biroul vamal ....

**In drept**, cauzei ii sunt aplicabile prevederile art.169 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, care prevede:

*“(1) Persoanele interesate pot face contestatie împotriva oricarui act de executare efectuat cu încălcarea prevederilor prezentului cod de catre organele de executare, precum si în cazul în care aceste organe refuza sa îndeplineasca un act de executare în conditiile legii.*

*(2) Dispozitiile privind suspendarea provizorie a executarii silita prin ordonanta presedintiala prevazute de art. 403 alin. (4) din Codul de procedura civila nu sunt aplicabile.*

*(3) Contestatia poate fi facuta si împotriva titlului executoriu în temeiul caruia a fost pornita executarea, în cazul în care acest titlu nu este o hotarâre data de o instanta judecatoreasca sau de alt organ jurisdictional si daca pentru contestarea lui nu exista o alta procedura prevazuta de lege.*

***(4) Contestatia se introduce la instanta judecatoreasca competenta si se judeca în procedura de urgenta.***

Se retine astfel ca intrucat prezenta contestatie a fost formulata impotriva unui act de executare silita, in speta somatia nr. ..., competenta de solutionare a acestei contestatii apartine instantei judecatoresti competente, asa cum se precizeaza expres la art. 169 alin.(4) din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata.

De asemenea, prin pct.5.1 din O.M.F.P. nr.519/2005 privind aprobarea Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, se precizeaza:

***“Actele administrative fiscale care intra în competenta de solutionare a organelor specializate prevazute la art 178 alin. (1) din Codul de procedura fiscala, republicat, sunt cele prevazute expres si limitativ de lege”.***

Fata de considerentele de fapt si temeiurile de drept, se retine ca D.G.F.P.-M.B. nu are competenta legala si materiala de solutionare a acestui capat de cerere, competenta apartinand instantei judecatoresti.

Totodata, in conformitate cu art.2 alin.(2) din Codul de procedura fiscala, republicat si cu principiul disponibilitatii care guverneaza procesul civil, organul de solutionare a contestatiei este tinut de cererea petentei, astfel cum a fost formulata, deoarece obligatia sa este de a se pronunta numai cu privire la obiectul stabilit de petenta prin contestatie, in speta somatia nr.... privind executarea silita a sumei de ... lei din dosarul la executare nr.....

Avand in vedere si prevederile art.183 alin.(5) din Codul de procedura fiscala republicat, unde se specifica: "*Organul de solutionare competent se va pronunta mai întâi asupra exceptiilor de procedura si asupra celor de fond, iar când se constata ca acestea sunt întemeiate, nu se va mai proceda la analiza pe fond a cauzei*" si ale pct.9.3. din OPANAF nr.519/2005, rezulta ca organul de solutionare a contestatiei nu va mai proceda la analiza pe fond a cauzei, avand in vedere ca obiectul contestatiei il constituie somatia nr. ... emisa in dosarul de executare silita nr. ... ce nu poate fi contestata in procedura administrativa.

Fata de cele prezentate urmeaza a se respinge capatul de cerere privind somatia nr. ... emisa in dosarul de executare silita nr. ... de Directia Regionala Vamala Bucuresti, ca inadmisibila.

**3. Referitor la suspendarea executarii actului administrativ fiscal, cauza supusa solutionarii este daca Serviciul de Solutionare a Contestatiilor se poate investi cu analiza pe fond a acestui capat de cerere, in conditiile in care suspendarea executarii actului administrativ fiscal nu intra in competenta sa materiala de solutionare.**

**In fapt**, prin actul constatator nr. ... si procesul verbal nr. ... privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere, organele vamale au stabilit petentei obligatii de plata in suma de ... lei, reprezentand drepturi vamale.

Contestatia petentei vizeaza si suspendarea executarii silita pana la solutionarea contestatiei.

**In drept**, art.185 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, precizeaza:

**"(1) Introducerea contestatiei pe calea administrativa de atac nu suspenda executarea actului administrativ fiscal.**

**(2) Dispozitiile prezentului articol nu aduc atingere dreptului contribuabilului de a cere suspendarea executarii actului administrativ fiscal, în temeiul Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificarile ulterioare. Instanta competenta poate suspenda executarea, daca se depune o cautiune de pâna la 20% din cuantumul sumei contestate, iar în cazul cererilor al caror obiect nu este evaluabil în bani, o cautiune de pâna la 2.000 lei."**

Totodata, dispozitiile art.14 alin. (1) si alin. (2) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ stipuleaza:

**"(1) In cazuri bine justificate si pentru prevenirea unei pagube iminente, o data cu sesizarea, in conditiile art.7, a autoritatii publice care a emis actul, persoana vatamata poate sa ceara instantei competente sa dispuna suspendarea executarii actului administrativ pana la pronuntarea instantei de fond.**

**(2) Instanta va rezolva cererea de suspendare, de urgenta, cu citarea partilor."**

Avand in vedere aceste dispozitii imperative ale legii, solicitarea petentei de suspendare a executarii actului atacat intra sub incidenta prevederilor Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, motiv pentru care Serviciul de Solutionare a Contestatiilor din cadrul D.G.F.P.-M.B. nu se poate investi cu solutionarea acestui capat de cerere.

Prin urmare, contestatia petentei va fi respinsa ca inadmisibila si pentru acest capat de cerere.

Pentru considerentele aratate si in temeiul art.4 alin. (1) Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.13/2001 privind solutionarea contestatiilor impotriva masurilor dispuse prin actele de control sau de impunere intocmite de organele Ministerului Finantelor Publice, cu completarile si modificarile ulterioare, pct.3.3 din Ordinul Ministrului Finantelor Publice nr.2186/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitara a procedurii de solutionare a contestatiilor formulate împotriva masurilor dispuse prin actele de control sau de impunere întocmite de organele Ministerului Finantelor Publice, art.102 si art.104 din Codul de procedura civila, art.169, art.183, art.185 si art.199 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, pct.5.1 si pct.9.3 din O.M.F.P. nr.519/2005 privind aprobarea Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, art.14 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ

#### **DECIDE:**

1. Respinge ca tardiv introdusa contestatia formulata de **SC x S.R.L.** impotriva actului constatator nr. ... si a procesului verbal nr. .. privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere emise de catre Biroul vamal ..., prin care a stabilit obligatia de plata a sumei de ... lei reprezentand drepturi vamale.

2. Respinge ca inadmisibila contestatia formulata de **SC x S.R.L.** impotriva somatiei nr. ... emisa de Directia Regionala Vamala Bucuresti privind executarea silita a sumei de ... lei din dosarul la executare nr.....

3. Respinge ca inadmisibila solicitarea petentei privind suspendarea executarii actului administrativ fiscal, in speta a actului constatator nr. ... si a procesului verbal nr. ... privind calculul majorarilor si al penalitatilor de intarziere emis de catre Biroul vamal ....

Prezenta decizia este definitiva in sistemul cailor administrative de atac si poate fi contestata conform legii, in termen de 6 luni de la comunicare, la Tribunalul Bucuresti.