

**R OMÂNIA**  
**TRIBUNALUL SUCEAVA**  
**SECȚIA COMERCIALĂ DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL**  
**S E N T I T A N r. 5408**  
**Şedința publică din data de 23 septembrie 2011**

Președinte :

Grefier :

Pe rol, pronunțarea asupra cererii având ca obiect „contestație act administrativ fiscal-rejudicăre” formulată de reclamanta SC SRL, cu sediul în oraș Suceava, în contradictoriu cu părțile DIRECȚIA GENERALĂ A FINANȚELOR PUBLICE SUCEAVA, A.N.A.F. Suceava și DIRECȚIA JUDEȚEANĂ DE TERȚ ACCIZE ȘI OPERAȚIUNI VAMALE SUCEAVA, cu sediul în oraș Suceava.

Dezbaterile în fond ale cauzei au avut loc în ședința publică din 16 septembrie 2011, susținerele părților fiind consemnate în încheierea ședinței de la aceea dată ce face parte în regeantă din prezența și când din lipsă de timp pentru deliberare, pronunțarea să aștepte pentru astăzi 23 septembrie 2011.

După deliberare,

T RIBUNALUL,

Asupra acțiunii de față, constată,

Prin acțiunea civilă înregistrată pe rolul acestei instanțe la data de 31 iunie 2010, sub nr. reclamanta SC SRL în contradictoriu cu părțile Direcția Generală a Finanțelor Publice Suceava, A.N.A.F. Suceava și Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Suceava a solicitat caularea deciziei nr. din 14.01.2010 emisă de primă părăță, prin care li s-a respins ca fiind lipsită de interes contestația formulată împotriva deciziei de impunere nr. din data de 04.08.2009, emisă de terț părăță și anularea deciziei de impunere nr. din data de 04.08.2009, emisă de terț părăță, întrucât nu datorează sumă pretinsă, cu cheltuieli de judecată.

În motivarea acțiunii, reclamanta a arătat că în data de 03 noiembrie 2009, a primit somătia cu nr. prin care era înștiințată că figurează în evidența fiscală cu suma de lei reprezentând accize pentru produse petroliere, suma fiind individualizată prin exiția de impunere din 04.08.2009, care însă nu i-a fost comunicată.

Precizează reclamanta, că în data de 3 iulie 2009, în urma misiunii bănești de parțiale pe linie de accize, efectuată la sediul societății, verificare ce a fost făcută pentru perioada 1 septembrie 2006 - mai 2009, a fost sancționată contravențional cu amendă în cantum de lei, pentru săvârșirea contravenției prevăzute de art. 41, alin. 2 lit. b din Legea 82/1991 a contabilității, cu modificările ulterioare.

De asemenea, în conformitate cu art. 120 alin 2 lit. a din OG 92/2001 cu privire la Codul de procedura fiscală s-a dispus aplicarea măsurii complementare de confiscare a sumei de lei, suma rezultată din vânzarea cantității de litri benzină fără Pb Euro, a litri motorină Euro și a litri benzină premium Eco, achiziționate de la S.C. S.R.L. în perioada decembrie 2006 - ianuarie 2007, în baza facturierii și în perioada

cantități pentru care s-a pretins, făcând se efectua verificările corespunzătoare, că nu se poate face dovada provenienței.

Cu toate că societatea a prezentat documente justificative de proveniență, iar suspiciunile agenților constatatori nu au fost confirmate, s-a dispus confiscarea sumei de lei, suma rezultată din vânzarea cantității de uleiuri minerale achiziționate de la S.C. S.R.L. Prin urmare, accizele au fost calculate și la cantitatea confiscată, pentru care au fost și sancționați contravențional prin două procese-verbale : seria ANV/ 200 nr. inchis la 31.09.2009 și respectiv seria ANV/ 200 nr. din 10.06.2009, împotriva cărora a formulat plângere contravențională la Judecătoria Suceava.

La înregistrarea plângerilor, instanța este judecată, din oficiu, a comisiunată Direcției Județene pentru Accize și Operațiuni Vamale Suceava, cărora executare se susține îndeplinită.

decrje 13/2010  
188

Mei nu, decât atât, plângerea contra acțiunii le-a fost admisă, iar procesul verbal anulat în totalitate.

Ignorând ceeașă măsura legală, ANAF Suceava, a continuat executarea și le-a trimis somărie.

A regez să suspende în procedura administrativă executarea deciziei de impunere nr. din data de 04.12.2009, emisă de Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Suceava, până la soluție a cauza contestației înaintată Direcției Generale a Finanțelor Publice Suceava, dar prin decizia /14.01.2010, primă părăta le-a respins ca fiind lipsită de interes contestația, întrucât terț părăta a pretins că nu a emis decizia..

Prin mărtuță a depus la dosar întâmpinare prin care a solicitat respingerea acțiunii ca nefondată.

În motivare a arătat că, reclamantele nu făst respinsă contestația ca fiind lipsită de interes, întrucât D.J.A.O.V. Suceava, prin referatul motivat nr. /02.12.2009 cu propunerile de soluționare a cauzei statută a precizat că acelă instituție nu a emis actul administrativ fiscal la care a făcut referire reclamanta.

S-a reținut că venitul să se putea soluționa o contestație pe cale administrativă, aceasta pe lângă elementele obligației pe care trebuie să le conțină, prevăzute la art. 206 din OG nr. 92/2003, trebuie să îndeplinească și anumite condiții, și anume, să fie formulată împotriva unui act administrativ fiscal, să cuprindă sumă contestată, iar reclamanta să demonstreze că a fost lezată în drepturi prin emiterea titlului de creanță respectiv.

Față de aceste aspecte, având în vedere faptul că reclamanta a contestat o sumă dintr-o decizie de impunere despre care organul vamal a susținut că nu a emis-o, în mod corect a fost respinsă contestația formulată de acesta, ca fiind lipsită de interes, întrucât societatea nu a dovedit ca a fost lezată în drepturi prin emiterea unui act administrativ fiscal.

Terță părăta a formulat noulă de scrisă prin care a solicitat să i se pună în vedere reclamantei să înceată existenței actului administrativ fiscal contestat - Decizia de impunere nr. din 04.12.2009, iar în cazul în care acesta nu poate prezenta această doavadă, pe fondul cauzei a solicitat respingerea acțiunii ca fiind lipsită de obiect referitor la cea de-al doilea capăt de cerere și ca nefondată referitor la primul capăt de cerere.

Prin scrisoarea civilă nr. din 12 noiembrie 2010, TRIBUNALUL SUCEAVA- SECTIA COMERCIALA, în CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL, a admis acțiunea având ca obiect „pretenții” formă dată de reclamanta SC. SRL , a anulat decizia nr. din 14.10.2010 emisă Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Suceava și a obligeat părăta să soluționeze contestația formulată de SC. SRL ipotezi înregistrată sub nr. din 04.12.2009, ca fiind îndreptată împotriva Raportului de inspecție fiscală parțială nr. /31.07.2009 și a Deciziei de impunere privind obligațiile statutare de plată nr.

Împotriva sentinței de mai sus au formulat recursuri părătelele DIRECȚIA GENERALĂ A FINANȚELOR PUBLICE SUCEAVA și DIRECȚIA JUDEȚEANĂ PENTRU ACCIZE ȘI OPERAȚIUNI VAMALE SUCEAVA, fiind înregistrate pe rolul Curții de Apel Suceava, sub nr. /2010, la data de 03.02.2011.

Prin Decizia nr. din 13 aprilie 2011, Curtea de Apel Suceava-Sectia comercială, de Contencios administrativ și fiscal a admis recursurile, a casat sentința recurată și a trimis cauza spre rejudicare, același instanță.

În considerențe se reține că, în condiție în care procedura prealabilă a fost parcursă de către reclamantă, își dădă să pronunță prin decizie emisă, toate celealte acte contestate sunt supuse cenzurii instantei de judecată. În acest context, se propune soluționarea în fond a contestației.

Cauza a fost înregistrată pe rolul acestei instanțe sub același număr, la data de 25.05.2011.

#### *Analișarea actelei și lucrările cauzei, tribunalul retine următoarele:*

Prin contestația înregistrată la părăta sub nr. din 04.12.2009, reclamanta a contestat măsurile stabilite prin Decizia de impunere nr. din 02.12.2009 cu propunerile de soluționare a contestației a precizat că acelă instituție nu a emis actul administrativ fiscal la care a făcut referire reclamanta.

În recurs, această chestiune a fost definitiv tranșată, în sensul reținerii inexistenței deciziei de impunere nr. , actele administrative cu privire la care reclamanta are tot interesul să le conteste cor și nu în Raportul de inspecție fiscală parțială nr. /31.07.2009, în baza

cărui a fost emisă Decizia de impunere privind obligațiile suplimentare de plată nr.

31.07.2009 pentru suma totală de lei, întocmită la data de 31.07.2009 în urma inspecției fiscale parțiale pe linie de accize desfășurate la sediul societății reclamante.

În fapt, s-a constatat că penultimul cantitățile de motorină achiziționate de S.C.

S.R.L. de la S.C.

S.R.L. și S.C.

S.R.L. și

comercializate către utilizatorii finali prin stația proprie de distribuție, nu se poate face dovada că acestea provin dintr-un antreporozit fiscal pe tot circuitul economic și că au fost introduse în sistemul de accizare, astfel că, în temeiul prevederilor pct.7 alin.(4) din H.G. nr. 44/2004 privind Normele metodologice de aplicare a art. 178 din Codul fiscal, s-a procedat la calcularea accizei aferente cantităților de motorină achiziționate, în sarcina S.C. S.R.L. agentul comercial la care s-a constatat întreruperea circuitului economic.

În concret, cu ocazia controlului efectuat în perioada 04.05.2009 - 15.06.2009 de către Compartimentul Echipe Mobile din cadrul Direcției județene pentru Accize și Operațiuni Vama Suceava, s-a constatat și s-a consensuat în procesul verbal de control nr. 1506.2009, că societatea verificată a achiziționat de la SC "S.R.L., CUI localitatea

, jud. , la baza facturilor fiscale, cantitatea de litri carburanti auto (motorină) conform anexei nr. 1. Plățile au fost efectuate de SC "S.R.L. către la SC "S.R.L., CUI , prin virament bancar în conturile indicate pe facturile de achiziție respective: Raiffeisen Bank.

Datorită faptului că SC "S.R.L. nu a putut prezenta documente justificative care să dovedească proveniența uleiurilor minerale, respectiv benzine și motorine, pe tot circuitul economic dintr-un antreporozit fiscal s-au a prezentat documente ce au ridicat suspiciuni cu privire la autenticitatea lor, în cazul operațiunilor comerciale efectuate cu SC "S.R.L. , s-a procedat la efectuarea de verificări suplimentare.

Prin adresa nr. /05.03.2009 D.J.A.O.V. Suceava a solicitat Direcției Județene pentru Accize și Operațiuni Vama de la SC "S.R.L. către SC "S.R.L. Urmare a soluției intimaciei, D.JAOV

a efectuat o verificare la sediul social al SC "S.R.L. constatănd că aceasta nu funcționează la sediul social declarat, nu are puncte de lucru și că asociații sau administratorul societății nu au fost găsiți la domiciliu. Din datele furnizate de O.R.C. de pe lângă Tribunalul Hunedoara, SC "S.R.L. figurează ca fiind în licitație judiciară, conform actului de dizolvare-sentința nr pentru nedepunerea situației financiare conform legii, data dizolvării fiind 31.10.2008. D.J.A.O.V. Hunedoara a informat D.J.A.O.V. Suceava despre acestea prin adresa nr.

Prin adresa nr. D.J.A.O.V. Suceava a solicitat instituției Prefectului Județului Hunedoara, Serviciul Public Comunitar, Regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor să le comunice datele de identificare a persoanelor cărora aparțin autovehiculele cu nr. de înmatriculare tipul și marca constructivă a acestor autovehicule. Prin adresa cu nr. 08.04.2009 această instituție le-a comunicat următoarele:

- nu figurează în evidență
- nu figurează în evidență
- figurează înmatriculată o remorcă marea proprietar

Prin adresa nr. /25.03.2009 D.J.A.O.V. Suceava a solicitat instituției Prefectului Județului Caraș Severin, Serviciul Public Comunitar, Regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor să le comunice datele de identificare a persoanii cărui aparține autovehiculul cu nr. de înmatriculare tipul și marca constructivă a acestui autovehicul. Prin adresa cu nr această instituție le-a comunicat următoarele:

figurează înscris în circulație autotractorul marea Iveco, proprietar S.C. S.A.

Prin adresa nr. /23.04.2009 D.J.A.O.V. Suceava a solicitat Direcției Regionale pentru Accize și Operațiuni Vama București verificarea la S.C. S.A. București a autenticității "Raportului de încercare" cu nr. și a „Declarației de conformitate” cu nr. 11.04.2008; Direcția Regională pentru Accize și Operațiuni Vama București a transmis cu adresa nr. către D.J.A.O.V. Suceava adresa cu nr. S.C.

S.A. București din care rezultă că "Raportul de încercare" cu nr. 11.04.2008 și "Declarația de conformitate" cu nr. există în evidență societății.

187

Cotofon prevederilor art. 13, alin.(3) din H.G. nr. 689/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe teritoriul României și motorină, învațat și completat cu R.G. nr. 15/2006 "sistemul de monitorizare a calității benzinei și motorinei se bazează pe ordinul ministrului de stat (...)".

Sistemul de monitorizare calitativă și cantitativă pentru benzină și motorină aprobat prin Ordinul M.E.R. nr. 742/2004 cu modificările și completările ulterioare prevăzute în Anexă, secțiunea A următoarele: "Din titluri agenții economici care comercializează benzină sau motorină către utilizatori sunt obligați să: obligează: ei să păstreze înregistrarea tuturor cantităților de benzină și motorină comercializate, precum și raportare de încercări aferente acestora, cel puțin un an."

Conform acvevoarelor art. 4, alin.(1) din H.G. nr. 1022/2002 privind regimul produselor și serviciilor care „pună în pericol viața, sănătatea, securitatea muncii și protecția mediului” (...) se admite introducerea pe piață a produselor neînsemnate noi și prestarea serviciilor numai dacă sunt însoțite de documente de conformitate însoțite cu propria răspundere de către producător, (...)".

Din verificarea documentelor anexă la facturile fiscale de achiziție s-a constatat că acestea sunt însoțite cu:

- Declarația de conformitate nr. și raportul de încercări nr.
- declarația de conformitate nr. și raportul de încercări nr.

Referitor la declarația de conformitate nr. cu adresa nr. 33-12-2009 DJ.A.O.V. Sucrava și solicitat Direcției Regionale pentru Accize și Operațuni Venituri București verificarea la S.C. București a autenticității "Raportului de incercare" nr. și a "Declarației de conformitate" nr. Direcția Regională pentru Accize și Operațuni Venituri București a transmis cu adresă nr. 33-12-2009 către DJ.A.O.V. Sucrava adresa cu nr. S.C. S.A. București din care rezultă că "Raportul de incercare" cu nr. și "Declarația de conformitate" nu există în evidența societății

Referitor la declarația de conformitate nr. prin adresa nr. , Gherla Financiară Secția Sucrava a solicitat Gărzii Financiare Secția Prahova să verifice autenticitatea „Declarației de Conformitate nr. 25.01.2008”.

Prin acasă nr. Gărzii Financiare Secția Prahova comunică următoarele: „declarația de conformitate nr. este FALSIFICATĂ, întrucât data înscrierii în interiorul și boala aplicate în colțul dreapta jos, este 30.05.2005:

- declarația originală verificată la sevicii emittentului - SC SA- nr este din data de 29.01.2008 și se referă la gaz petrolier lichefiat tip III, care provine din rezervorul T , proba fiind prelevată la data de 23.01.2008;

- declarația de conformitate originală are atașat raportul de încercări nr. care se referă la același produs;

- raportul de incercare nr. precizat în declarația falsificată există ca număr dar originalul este din data de 29.01.2008 și se referă la produsul benzina COR 95 fară plumb tip Premium și este anexat la declarația de conformitate nr. produsul provenind din rezervearsle T 146 și T 135, nicidecum din rezervorul T118 așa cum este specificat în documentul falsificat;

- datele privind beneficiarul nu sunt completeate în documentele originale întrucât unicul beneficiar al produselor accizabile fabricate de SC, SA este SC R.L. București.

De asemenea, se retine că societatea a achiziționat de la SC R.L., CUI , Sucrava, în baza facturilor fiscale, cantitățile de: 7206 litri metan și 6675 litri benzină roti plus, 3000 litri benzină Premium (benzină cu plumb), conform anexei nr. 2, cantități pentru care nu există documente justificative care să dovedească proveniența uleiurilor minerale, respectiv benzine și motorine, pe tot circuitul economic dintr-un antrepozit fiscal, operator înregistrat, neînregistrat sau importator sau au fost prezentate documente care ridică suspiciuni cu privire la autenticitatea lor, în cazul operațiunilor comerciale efectuate cu S.R.L.

Dată la împărtășitul că pentru facturile de achiziție nr. 29.12.2006 și 19.12.2006 S.C. S.R.L. nu a putut prezenta documente justificative care să dovedească proveniența uleiurilor minerale, respectiv benzine și motorine, pe tot circuitul economic dintr-un antrepozit fiscal, operator înregistrat, neînregistrat sau importator sau au fost prezentate documente care ridică suspiciuni cu privire la autenticitatea lor, în cazul operațiunilor comerciale efectuate cu S.R.L. și procedat la efectuarea controlului încrucisat.

Din Procesul verbal nr. incheiat de organete de control din cadrul Direcției Județene pentru Accize și Operațiuni Vamale Suceava - Biroul Inspectie Fiscală și Control ulterior, cu ocazia efectuării controlului încuiașat, se reține că:

- prin sentința comercială nr. din 06.01.2009 emisă de Tribunalul Suceava - Secția Comercială Contencios Administrativ și Fiscal a fost deschisă procedura de insolvență împotriva debitorului S.C. S.R.L. cu sediul social în sat comuna fiind stabilit ca administrator judiciar Cabinet Individu și Insolvență Avocat

- administratorul judiciar desemnat, respectiv Cabinet Individu și Insolvență avocat nu deține evicențe finanțe-contabile ale S.C. S.R.L. deoarece administratorul debitoarci, respectiv d-rul practicianului de insolvență (conform Notei explicative nr.)

- prin sentința nr. din 16.06.2009 a Tribunalului Suceava - Secția Comercială de Contencios Administrativ și Fiscal s-a dispus închiderea procedurii insolvenței debitorului SC SRL, precum și radierea acestuia din Registrul Comerçului.

Pe factura nr. 31.01.2007 au fost inserise trei sortimente de uleiuri minerale astfel: motorină EURO, benzină premium ECO și benzină fără plumb EURO. În cazul produsului benzină premium ECO (în cantitate de 3.000 litri) societatea nu a putut prezenta datele justificative care să dovedească proveniența uleiului mineral.

**Deși** reclamanta a susținut în contestația sa că a depus documente justificative de proveniență, care nu au fost ținute în securitate de reprezentanții întreprinderii, din lecturarea raportului de inspecție fiscală, că acesta cuprinde referiri la toate inserisările prezentate de reclamantă în procedura de control, precum și argumentele de laț și de drept pentru care nu au putut fi luate în considerare. În cursul judecării cauzei reclamantă nu a făcut dovada existenței altor documente care să justifice proveniența cantităților de carburanți menționate în raportul de inspecție fiscală.

Apărările reclamantei vizând inexistența oricărei nereguli în comunicarea cantităților de carburanți întemeiate pe imprejurarea că cele două procese verbale de colectare introduse cu prilejul inspecției fiscale au fost anulate de către instanțele de judecată, nu sunt relevante în cauză, fiind și inexacte, după cum urmează a se vedea:

Prin plângerea înregistrată pe rolul Judecătoriei Suceava sub nr. , S.C. S.R.L. solicitat anularea procesului verbal de control nr. serie A.N.V./200 nr.

intocmit la data de 01.07.2009 de înaintata Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Iași, prin care a fost sănctionată că înțeleagă, avertizând că comunicarea sumei de

lei pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute de art. 41 al. 2 lit. b din Legea nr. 82/1991 și art. 220 al. 1 lit. c din O.G. nr. 92/2003, refinându-se la sarcina sa că a emis facturi către diversi beneficiari fără a completa toate datele de identificare obligatorii la fabrica destinată cumului clientului. Totodată, nu a putut face dovada provenienței uleiurilor minerale achiziționate de la S.C. S.R.L.

Jîntr-un antrepoziț fiscal pe tot circuitul economic.

Prin sentința civilă nr. din 11.07.2010, definitivă și irreversibilă prin respingerea recursului, prin decizia nr. , Judecătoria Suceava a admis în parte plângerea petentei și a constatat prescrișa aplicarea sanctiunii amenzii contravenționale pentru contravenția prevăzută de art. 41 pct. 2 lit. b din Legea nr. 82/1991. Încăinând celelalte despărțiri ale procesului verbal contestat, inclusiv măsură confiscații sumei achiziționate din vânzarea cantității de uleiuri minerale achiziționate de la S.C. S.R.L.

De asemenea, prin procesul verbal de constatare și sănctionare a contravențiilor nr. intocmit la 15.06.2009 de A.N.V.- Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni vamale Suceava (f.27-32), reclamanta a fost sănctionată cu amăzgă în cuantum de lei, în baza art.220 alin.2 din O.G.nr.92/2003, iar în conformitate cu dispoziția art. 220 alin. (2) lit. a) din același act normativ s-a dispus aplicarea sanctiunii complementare corespunzătoare în confiscarea sumei de lei, sumă rezultată din vânzarea motorinei comercializate fără a deține documente de proveniență.

Prin sentința civilă nr. din 11.07.2010 a Judecătoriei Suceava, pronunțată în dosar nr. S.R.L. instanța a admis plângerea constată în cîteva formulări de la nr. nr. a SC S.R.L. și a anulat procesul verbal de constatare și sănctionare a contravențiilor nr. intocmit la data de 15 iunie 2009 de către înaintata Autoritatea Națională a Vamelor - Direcția Regională pentru Accize și Operațiuni Vamale Iași - Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Suceava aplicarea sanctiunii contravenționale în sprijinul prescrișii a cărora s-a făcut după înmplinirea termenului de prescripție de 6 luni înaintea de art. 15 alin. 1 c.p.c. G. nr. 2/2001.

Prin decizie nr. din 13 Aprilie 2011, Tribunalul Suceava-secția comercială, de contencios administrative și fiscală a admis recursul formării impotriva acestei sentințe și modificând sentința recurată a admis prelegerea în parte, în sensul menținerii sancțiunii complementare a confiscării.

Așadar, instanțele de judecată au considerat că fapta reclamantei constănd în comercializarea de carburanți fără a avea dovada provenienței dintr-un antrepozit fiscal pe tot circuitul economic există, că reclamanta nu a reușit să dovedească o situație de fapt contrară, ceea ce denotă netemeinicia apărărilor formulate de recoltă, astăzi sub acest aspect.

Față de considerația de mai sus, acțiunea reclamantei vizând anularea Raportului de inspecție fiscală parțială nr. 13/31.07.2009 și a Deciziei de împunere privind obligațiile suplimentare de plată nr. 13/31.07.2009 întocmite de Ușant de Inspectie Fiscală și Control Ulterior din cadrul Direcției județene pentru Accize și Operațiuni Vizuale Suceava va fi respinsă ca nefondată.

Pentru același motiv,

În numele legii,

#### NOTĂ RĂSTE:

Respinge ca nefondată, acțiunea având ca obiect „contestație act administrativ fiscal” formulată de recoltantă SC. SRL cu sediul în localitatea județul Suceava în contrăacord cu părătele Direcția Generală a Finanțelor Publice Suceava, cu sediul în str. județul Suceava, A.N.A.F. Suceava și Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vizuale Suceava, cu sediul în com. jud. Suceava.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare.

Publicată în ședință publică azi

Președinte,

Gruia

Red. N.D. C.  
Tehnored. C. A.  
Ex

186/