



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

**Agenția Națională de
Administrare Fiscală
Direcția Generală de Soluționare a
Contestațiilor**



Str. Apolodor nr. 17
Sector 5, București
Tel : + 021 3199754
Fax : + 021 3368548
e-mail :Contestații.ANAF@mfinante.ro

DECIZIA nr. 464 / 2011

privind soluționarea contestației depuse de
S.C .X. S.R.L.

înregistrată la Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor din cadrul
Agenției Naționale de Administrare Fiscală
sub **nr.907014 din data de 24.06.2011**

Direcția generală de soluționare a contestațiilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală a fost sesizată de Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili prin adresa nr.X/23.06.2011 înregistrată la Agenția Națională de Administrare Fiscală – Direcția generală de soluționare a contestațiilor sub **nr.X din data de 24.06.2011**, asupra contestației formulate de **S.C .X. S.R.L.** cu sediul în .X., Str. .X., Nr.X, Jud. X, CUI X.

Contestația este formulată împotriva **Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr..X./14.12.2010** obiectul acesteia fiind suma de **.X. lei** reprezentând taxă pe poluare pentru autovehicule.

În raport de data încheierii actului atacat, respectiv **14.12.2010**, contestația a fost depusă în termenul prevăzut de art.207 alin.(1) din OG nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind comunicată prin poștă către Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili în data de **12.01.2011**, conform copiei de pe factura din data de 12.01.2011, aflată la pag.1 din dosarul cauzei.

La data depunerii contestației, societatea contestatoare se află la poziția X din Anexa 2 la OPANAF nr.2730/2010 privind organizarea activității de administrare a marilor contribuabili.

Constatând că în speță sunt întrunite condițiile prevăzute de art.205, art.206, art.207 alin.(1) și art.209 alin.(1) lit.c) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Direcția generală de soluționare a contestațiilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală este legal investită să soluționeze contestația formulată de **S.C .X. S.R.L.**

I. Prin contestația formulată, **S.C .X. S.R.L.** solicită anularea Deciziei de calcul a taxei pe poluare pentru autovehicule nr..

Societatea precizează că au fost încălcate prevederile art.9 coroborat cu art.43 alin.(2) lit.j din Codul de procedură fiscală și ale art.6 paragraful 1 din Convenția europeană a Drepturilor Omului referitoare la audierea contribuabilului, respectiv în cazul de față nu s-a procedat la audierea societății, fapt pentru care aceasta consideră decizia de calcul a taxei pe poluare nelegală din punct de vedere formal.

Totodată, societatea precizează faptul că taxa pe poluare reprezintă o sumă nedatorată în sensul art.117 din Codul de procedură fiscală, deoarece contravine art.90 paragraful 1 din Tratatul CE și încalcă principiul "poluatorul plătește" prevăzut de art.174 paragraful 2 din Tratatul CE, întrucât este percepută doar unei categorii de poluatori, cei care și-au înmatriculat autoturismele în România după data de 1.07.2008.

De asemenea, societatea consideră că taxa pe poluare a fost prelevată nelegal și trebuie restituită.

II. Prin **Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr.., organele fiscale din cadrul AFPCM .X. au constatat că prin cererea nr..S.C .X. S.R.L.** a solicitat calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule, în vederea efectuării primei înmatriculării în România a autovehiculului marca .X. tip 7HC/.X./X., categoria auto M1, norme poluare EURO 4, seriE sasiu .X., având număr de identificare .X., an fabricație 2009.

Astfel, prin Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr..

Taxa pe poluare pentru autovehicule în sumă de .X. Lei a fost calculată în baza următoarelor elemente prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008, pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare:

- A = valoarea combinată a emisiilor de CO₂, exprimată în grame/km;
- B = taxa specifică, exprimată în euro/1 gram CO₂;
- C = cilindree (capacitatea cilindrică);
- D = taxa specifică pe cilindree;
- E = cota de reducere a taxei.

III. Față de constatările organelor fiscale, susținerile contestatoarei, reglementările legale în vigoare pentru perioada analizată și documentele existente la dosarul cauzei, se rețin următoarele:

Cauza supusă soluționării o reprezintă legalitatea calculării taxei pe poluare pentru autovehiculul marca .X. tip 7HC/.X./X., categoria auto M1, norme poluare EURO 4, seriE sasiu .X., având număr de identificare .X., an fabricație 2009, în condițiile în care autovehiculul urma să fie înmatriculat pentru prima dată în România.

În fapt, prin cererea înregistrată la Direcția generală de administrare a marilor contribuabili sub nr..X./14.12.2010, **S.C .X. S.R.L.** a solicitat calcularea taxei de poluare pentru autovehicule, în vederea primei înmatriculări în România, a unui autovehicul marca .X. tip 7HC/.X./X., categoria auto M1, norme poluare EURO 4, seriE sasiu .X., având număr de identificare .X., an fabricație 2009.

Cu ordinul de plată nr..X./15.12.2010, **S.C .X. S.R.L.** a achitat contravaloarea taxei pe poluare autovehicule în sumă de .X. lei, fila 7 din dosarul cauzei.

Prin Decizia de calcul a taxei pe poluare pentru autovehicule nr..X./14.12.2010, organele fiscale au stabilit în sarcina contestatoarei o taxă în sumă de .X. lei, având în vedere elementele de calcul prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008:

A = valoarea combinată a emisiilor de CO2, exprimată în grame/km;	219
B = taxa specifică, exprimată în euro/1 gram CO2, prevăzută în coloana 3 din <u>anexa nr. 1</u> la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008;	8
C = cilindree (capacitatea cilindrică);	2461
D = taxa specifică pe cilindree, prevăzută în coloana 3 din <u>anexa nr. 2</u> , la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008;	1.2
E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana 2 din <u>anexa nr. 4</u> , la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008;	21%

În drept, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:*

“ART. 1

(1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul legal pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, denumit în continuare taxă, care constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu.

(2) Din sumele colectate potrivit prezentei ordonanțe de urgență se finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului.

ART. 2

În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, următoarele expresii semnifică:

a) autovehicul nou - orice autovehicul care nu a mai fost niciodată vândut anterior într-un alt scop decât al revânzării sau livrării sale și care astfel nu a mai fost niciodată înmatriculat;

b) RNTR2 - Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 275 din 18 aprilie 2003, cu modificările și completările ulterioare;

c) scoatere din parcul auto național - exportul autovehiculelor în afara teritoriului comunitar, transferul și înmatricularea pe teritoriul altui stat membru, predarea autovehiculelor în vederea dezmembrării, precum și distrugerea accidentală a autovehiculelor și predarea acestora în vederea dezmembrării;

d) autoritate fiscală competentă - autoritatea fiscală teritorială în a cărei evidență este înregistrat contribuabilul ca plătitor de impozite și taxe.

ART. 3

(1) Intră sub incidența taxei autovehiculele din categoriile M1 - M3 și N1 - N3, astfel cum sunt acestea definite în RNTR2.

ART. 4

Obligația de plată a taxei intervine:

a) **cu ocazia primei înmatriculări a unui autovehicul în România;**

b) la repunerea în circulație a unui autovehicul după încetarea unei exceptări sau scutiri dintre cele la care se face referire la art. 3 și 9.

ART. 5

(1) Taxa se calculează de autoritatea fiscală competentă.

(2) **Pentru stabilirea taxei, persoană fizică sau persoană juridică, denumite în continuare contribuabil, care intenționează să efectueze înmatricularea autovehiculului va depune documentele din care rezultă elementele de calcul al taxei, prevzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.**

(3) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(4) Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.

(5) Dovada plății taxei va fi prezentat cu ocazia înmatriculării autovehiculului aflat în una dintre situațiile prevzute la art. 4.

ART. 6

(1) Suma de plată reprezentând taxa se calculează pe baza elementelor prevăzute în anexele nr. 1 - 4, după cum urmează:

a) pentru autovehiculele din categoria M1, cu norma de poluare Euro 3, Euro 4, Euro 5 sau Euro 6:

1. pentru autovehiculele cu norma de poluare Euro 4 sau Euro 3, taxa se calculează pe baza emisiilor de dioxid de carbon (CO₂) și a taxei specifice exprimate în euro/1 gram CO₂, prevăzute în anexa nr.1, și a normei de poluare și a taxei specifice exprimate în euro/1 cmc, prevăzute în anexa nr.2, și a cotei de reducere a taxei, prevăzută în coloana 2 din anexa nr. 4, după formula:

$$\text{Suma de plată} = \left[\frac{(A \times B \times 30)}{100} + \frac{(C \times D \times 70)}{100} \right] \times \frac{(100 - E)}{100}$$

unde:

A = valoarea combinată a emisiilor de CO₂, exprimată în grame/km;

B = taxa specifică, exprimată în euro/1 gram CO₂, prevăzută în coloana 3 din anexa nr. 1;

C = cilindree (capacitatea cilindrică);

D = taxa specifică pe cilindree, prevăzută în coloana 3 din anexa nr. 2;

E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana 2 din anexa nr. 4;

(2) Norma de poluare Euro și valoarea emisiei de CO₂, la care se face referire la alin.(1), sunt cele menționate de Regia Autonomă "Registrul Auto Român" în cartea de identitate a vehiculului, în conformitate cu prevederile normelor metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență. Pentru autovehiculele care nu au fost omologate în conformitate cu legislația comunitară, aceste elemente se determină pe baza măsurărilor realizate de Regia Autonomă "Registrul Auto Român", la cererea și pe cheltuiala contribuabilului.

(3) Cota fixă de reducere prevăzută în anexa nr. 4 este stabilită în funcție de vechimea autovehiculului, de rulajul mediu anual, de starea tehnică și nivelul de dotare al autovehiculului. Cu ocazia calculului taxei vor fi acordate reduceri suplimentare față de cota fixă, în funcție de abaterile de la situația standard a elementelor care au stat la baza stabilirii cotei fixe, în condițiile

prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență”.

În speță, din aplicarea elementelor de calcul prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, au rezultat următoarele:

A - valoarea combinată a emisiilor de CO ₂ , exprim. în grame/km	219
B - taxa specifică exprimată în euro/1gr.CO ₂ (col.3 din Anexa 1)	8
C – cilindree(capacitate cilindrică)	2461
D - taxa pe cilindree, prevăzută în col.3 din Anexa 2	1.2
E - cota de reducere a taxei prevăzută în col.2 din Anexa 4	21%
Suma de plată	.X. lei

Se reține că regimul taxei pe poluare pentru autovehicule a intrat în vigoare la data de 1 iulie 2008, conform art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/21.04.2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial nr.327/25.04.2008, care stabilește, începând cu data de 1 iulie 2008, cadrul legal pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu destinația de venit la bugetul Fondului pentru mediu, fiind gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului, **reprezentând opțiunea legiuitorului național**, urmare abrogării art.214¹ - 214³ din Legea nr.571/2003, privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, având în vedere dispozițiile legale citate mai sus se reține că plata taxei pe poluare cu ocazia primei înmatriculări în sumă de .X. lei este în mod legal datorată, societatea neinvocând prin contestație faptul că organul fiscal nu ar fi aplicat corect elementele de calcul al taxei corespunzătoare vehiculului în cauză, prevăzute de legislația în vigoare.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținerea contestației, se reține că art.148 din Constituția României instituie supremația tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile contrare din legile interne, “*cu respectarea prevederilor actului de aderare*”, iar în conformitate cu art.I-33, alin.1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea 157/2005, “*Legea cadru europeană este un act legislativ care obligă orice stat membru destinatar în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în*

același timp autorităților naționale competența în ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor.”

În speță, această taxă pe poluare a fost stabilită ca urmare a solicitării contestatorului, care prin cererea depusă la organul fiscal, înregistrată cu nr..X./13.12.2010 a solicitat calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule în vederea efectuării primei înmatriculări a unui autovehicul în România.

*Rezultă că legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, **autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.***

Astfel, potrivit art. 90, primul Paragraf din Tratatul Comunităților (Uniunii) Europene:

“Nici un stat membru, nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre, impozite interne de orice natură, mai mari decât cele se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare”

Incidența prevederilor art.90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene în această cauză este inexistentă întrucât taxa pe poluare pentru autovehicule urmează a fi plătită de toți proprietarii unor autoturisme sau autovehicule, indiferent de proveniența acestora, la momentul primei înmatriculări în România.

Astfel, dispozițiile art.90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene au în vedere reglementarea unor limitări a statelor de a introduce pentru produse comunitare impozite mai mari decât pentru produsele interne.

În același sens, menționăm că potrivit jurisprudenței Comunității Europene, art.90 alin.(1) din Tratatul de instituire a Comunității Europene este încălcat atunci când taxa aplicată produselor importate și taxa aplicată produselor naționale similare sunt calculate pe baza unor criterii diferite, astfel acest tratat, cât și alte acte adoptate la nivel european, cum ar fi Directiva a șasea, respectiv Directiva 77/388/CE, nu interzic perceperea unei taxe, precum taxa pe poluare pentru autovehicule.

Astfel, art.33 din Directiva 77/388/CE prevede: *“Fără a aduce atingere altor dispoziții comunitare, dispozițiile prezentei directive nu împiedică nici un stat membru să mențină sau să introducă impozite pe contractele de asigurări, pe pariuri și jocuri de noroc, accize și taxe de timbru și, în general orice impozite și taxe care nu pot fi caracterizate ca impozite pe cifra de afaceri”.*

Mai mult, din jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Comunităților Europene a rezultat că tratatul nu este încălcat prin instituirea unei taxe pe poluare în momentul primei înmatriculări a unui autovehicul pe teritoriul unui stat membru, iar prin caracterul ei fiscal taxa intră în regimul intern de

impozitare, domeniu rezervat exercitării prerogativelor suverane ale statelor membre.

Pe cale de consecință, având în vedere cele expuse mai sus, se reține că taxa pe poluare pentru autovehicule a fost instituită în scopul asigurării protecției mediului, cu luarea în considerare a legislației comunitare și a jurisprudenței Curții de Justiție a Comunității Europene și că această taxă reprezintă opțiunea legiuitorului național, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art.13 din Ordonanța Guvernului nr.92/2003, privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora:

“Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”.

Capătul de cerere referitor la restituirea taxei în cuantum de .X. lei, nu este de competența Direcției generale de soluționare a contestațiilor, competența revenind organului fiscal emitent care urmează să comunice răspuns societății conform procedurii legale instituită în acest sens.

Față de cele reținute, în temeiul prevederilor legale invocate în conținutul deciziei, precum și în baza art.216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu pct.11.1 lit.a din Instrucțiunile pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, aprobate prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.2137/2011 se:

DECIDE

1. Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulată de **S.C .X. S.R.L.** împotriva Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr..X./14.12.2010, pentru suma de **.X. lei** reprezentând taxă pe poluare pentru autovehicule.

2. Transmiterea dosarului cauzei organului fiscal, pentru capătul de cerere privind restituirea taxei în cuantum de .X. lei, spre analiză și răspuns.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul .X. sau Tribunalul .X., în termen de 6 luni de la data comunicării.

**DIRECTOR GENERAL,
X**