

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
Directia Generala a Finantelor Publice
a judetului Alba
Biroul de solutionare a contestatiilor

DECIZIA nr 1 / 2006

Directia Generala a Finantelor Publice a judetului Alba a fost sesizata de dnul X avand domiciliul in..... , CNPcu privire la contestatia depusa de acesta , impotriva Deciziei de impunere anuala pentru veniturile realizate de persoanele fizice romane cu domiciliul in Romania pe anul 2004 nr....., emisa de Administratia Finantelor Publice a orasului Z. , DGFP Alba, decizie care prevede diferente de impozit anual stabilite in plus.

Din analiza documentelor existente la dosarul cauzei, se retin urmatoarele:

I. Prin contestatia depusa petentul aduce urmatoarele argumente :

Prin Decizia de impunere anuala in cauza nu s-a luat in considerare ca fiind venit scutit la plata impozitului pe venit o suma reprezentand veniturile obtinute de petent in urma unui contract civil pentru servicii de consultanta in cadrul unui proiect PHARE RO 0104 . Veniturile respective ar fi neimpozabile , dupa cum prevede Legea 581/23.10.2002 privind aprobarea OG 51/2002 pentru ratificarea Memorandumului de finantare dintre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana. Ca urmare a cadrului legal invocat si neconsiderat de catre organul fiscal la calculul impunerii finale , petentul cere reexaminarea situatiei fiscale pe anul 2004, anexand la dosarul cauzei urmatoarele acte in copie: decizie de impunere anuala , contract de finantare PHARE RO 0104, adresa care confirma angajarea pe contract civil in proiectul PHARE, fisa fiscala pentru venituri salarii pentru functia de baza pe anul 2004, fisa fiscala pentru venituri din salarii altele decat pentru functia de baza pe anul 2004, Decizia Civila nr.... a Curtii de Apel Z , Sectia Comercial si Contencios Administrativ privind solutionarea unei cauze similare in favoarea unui ONG local.

II. Prin Decizia de impunere anuala pentru veniturile realizate de persoanele fizice romane cu domiciliul in Romania pe anul 2004 nr.... , organul fiscal a stabilit urmatoarele :

S-au cumulat veniturile obtinute de petent pe anul 2004 si anume venitul din salarii de la functia de baza (conform Fisei Fiscale 1) , cu veniturile altele de decat de la functia de baza (conform Fisei Fiscale 2) si cu venitul net din activitati independente obtinandu-se un Venit net pe anul 2004 in suma de...

La acest venit scazandu-se cheltuielile profesionale si deducerile personale cuvenite conform legii si aplicandu-se impozitarul conform cu anul 2004 s-a stabilit un impozit pe venitul anual global datorat in suma de..... din care s-au scazut platile anticipate in cadrul impozitului pe venit in suma de....., ramanand o diferenta de impozit stabilita in plus in suma de ...

III. Din analiza actelor aflate la dosar , argumentele partilor si in conformitate cu actele legislative aflate in vigoare se retin urmatoarele:

D-l X a depus la AFP Z... declaratia de venit global prin care a declarat faptul ca in anul 2004 a obtinut venituri de natura salariala atat la functia de baza , cat si in afara functiei de baza.

Pentru veniturile obtinute la functia de baza , angajatorul, a intocmit pentru d-nul X fisa fiscala 1 efectuand si regularizarea impozitului , cu toate ca angajatul contestatar a realizat si alte venituri de natura salariala, avand intocmita pentru aceasta fisa fiscala 2.

Contestatarul sustine faptul ca veniturile evidentiata in fisa fiscala 2 provin dintr-un contract de finantare externa , contract anexat in copie ;

Durata executarii proiectului finantat prin contractul mentionat la aliniatul precedent este de 9 luni de la data implementarii acestuia, respectiv incepand cu data de 30.11.2003;

Cauza supusa solutionarii este daca suma obtinuta de petent in anul 2004 in urma unui contract civil pentru servicii de consultanta in cadrul unui proiect PHARE RO 0104 este supusa sau nu impozitarii.

In drept, in Legea 571/2003 privind Codul Fiscal , se prevede la art 56 alin (1): *"(1) Sunt considerate venituri din salarii toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă sau a unui statut special prevăzut de lege, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă."*

Castigurile obtinute prin derularea de contracte civile prin intermediul fondurilor PHARE nu sunt enumerate la venituri neimpozabile, asa cum sunt ele

prevazute ele, in mod limitativ si expres de art 42 din Legea 571/2003 privind Codul fiscal, iar aceasta lege este o norma cu aplicabilitate generala si primeaza in sistemul fiscal.

Prin contestatia depusa petentul apreciaza ca este scutit la plata impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii 581/2002 privind aprobarea OG 51/2002.

In OG 51/2002 pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național PHARE 2001 (RO 0104 - RO 0109), semnat la București la 4 decembrie 2001 se prevede la art 9 din Anexa 1- Acord Cadru se prevede la art 13 alin (4):

"4. Persoanele fizice și juridice, inclusiv personalul expatriat din statele membre ale Comunității Europene, care execută contracte de cooperare tehnică finanțate din finanțarea gratuită a CEE, vor fi scutite de la plata impozitului pe profit și pe venit în statul Beneficiarului."

Avand in vedere prevederile articolului anterior citat constatam ca in mod eronat petentul se prevaleaza de plata impozitului , intrucat textul legal se refera la persoanele fizice si juridice straine care apartin statelor membre ale Comunitatii Europene - in situatia in care acestea sunt recrutate pentru realizarea unor contracte de cooperare tehnica in Romania.

Asadar, articolele invocate nu se refera la persoane fizice sau juridice romane selectate pentru a executa programe de cooperare tehnica finantate de Finantarea gratuita a Uniunii Europene, cum in mod eronat se apreciaza in contestatie.

Precizam ca prin OUG 9/2000 pentru modificarea OUG 66/1997 privind scutirea de plata a impozitelor pe salarii si/sau venituri realizate de consultanti straini pentru activitatile desfasurate in Romania s-a introdus facilitatea de scutire de la plata impozitului pe venit si pentru veniturile realizate de persoane fizice sau juridice romane , din activitatea desfasurata in proiecte finantate in baza unor acorduri financiare, cum este situatia in speta.

Insa , se constata ca OUG 9/2000 a operat doar pentru perioada 01.03.2000-20.07.2001 , cand a fost respinsa prin Legea 421/2001 . Astfel , veniturile realizate de consultanti persoane fizice sau juridice romane in cadrul unor contracte finantate prin acorduri internationale de finantare , dupa data de de 20.07.2001, sunt considerate , potrivit prevederilor art 56 din legea 571/2003 privind Codul Fiscal , venituri salariale. Ulterior, prin OG 51/2001 , aceasta facilitate nu a mai fost reluata , iar Legea 571/2003 privind Codul Fiscal nu prevede in categoria veniturilor scutite de la plata impozitului astfel de venituri.

In consecinta , organele fiscale au procedat la cumularea veniturilor obtinute de petent in cursul anului 2004 si la impunerea lor finala, dupa cum este prevazut

la art . 86 din Codul Fiscal cu privire la stabilirea venitului anual global: "(2) *Venitul anual global cuprinde, după cum urmează:*

- a) *venitul net din activități independente;*
- b) *venitul net din salarii;*
- c) *venitul net din cedarea folosinței bunurilor."*

In ceea ce priveste sustinerile petentului ca ar exista solutii legislative derogatorii in materie fiscala prevazute expres prin Memorandumurile de finantare , ratificate prin OG 51/2001 si OG 51/2002 , precizam ca OG 51/2001 si OG 51/2002 se refera la ratificarea Memorandumului de Finantare intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana referitoare la Programul National PHARE si nu se poate pune problema vreunei legaturi intre aceste acte normative si Legea 571/2003 privind Codul Fiscal, legea cadru in materie care reglementeaza impozitul pe venit - care prevede la art 40 alin (1) pct a) :

"(1) Impozitul prevăzut în prezentul titlu, denumit în continuare impozit pe venit, se aplică următoarelor venituri:

a) *în cazul persoanelor fizice rezidente române, cu domiciliul în România, veniturilor obținute din orice sursă, atât din România, cât și din afara României;"*

Prin adresa inregistrata la DGFP Alba cu nr.... , Ministerul Finantelor Publice - Directia Generala de politici si legislatie privind Veniturile Bugetului General Consolidat ne comunica faptul ca : "*Sunt venituri neimpozabile numai veniturile primite de cetateni straini pentru activitatea de consultanta desfasurata in Romania , in conformitate cu acordurile de finantare nerambursabila incheiate de Romania cu alte state , cu organisme internationale si cu organizatii neguvernamentale, potrivit art 42 lit o) din Legea 571/2003 privind Codul Fiscal , cu modificarile si completarile ulterioare. "*

Prin urmare , argumentele aduse de petent in sustinerea cauzei nu pot fi luate in considerare , motiv pentru care se va respinge contestatia .

In ceea ce priveste Decizia civila a Curtii de Apel Z, mentionam ca practica judiciara nu constituie izvor de drept si nu poate fi folosita in solutionarea prezentei contestatii.

Față de aceste considerente, în temeiul prevederilor art. 180 și art. 186 alin. (3) din O.G. nr. 92 / 2003 republicata privind Codul de procedură fiscală, s-a decis respingerea ca neîntemeiată a contestației depuse .