

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad a fost sesizată de către Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad cu adresa nr. xxxxx.06.2012, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad sub nr. xxxxxx.06.2012 asupra contestației formulate de

DI. xxxxxxxxxxxx
CNP: xxxxxxxxxxxx
cu domiciliul în xxxxxxxxxxxxxxxx
și domiciliul procesul ales la xxxxxxxxxxxxxxxx
din xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad sub nr. xxxxxx.2012 și a procedat la analizarea dosarului contestației, constatând următoarele:

Petentul xxxxxxxx formulează contestație împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxx.05.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad și solicită anularea acestei decizii și restituirea sumei de xxxxxxx lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante achitată cu chitanța seria xxxxxx nr. xxxxxx.05.2012, actualizată cu dobânda calculată în cuantumul prevăzut de Codul de procedură fiscală, de la data încasării sumei până la data restituirii integrale și efective.

Suma totală contestată este în cuantum de xxxxxx lei și reprezintă taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Contestația a fost depusă în termenul legal de depunere prevăzut de art. 207 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Contestația a fost semnată de reprezentanta legală a petentului, doamna avocat xxxxxxxxxxxx, la dosarul cauzei fiind depusă împuternicirea avocațială în original, așa după cum prevede art. 206 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Fiind îndeplinită procedura de formă, s-a trecut la soluționarea

contestației:

I. Prin contestația formulată, dl. xxxxxxxx se îndreaptă împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxx.05.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad, solicitând anularea deciziei nr. xxxxxx05.2012 și restituirea taxei în cuantum de xxxxx lei achitată cu chitanța seria xxxxxx.05.2012, în susținerea cauzei invocând următoarele motive:

- existența unei discriminări în ceea ce privește regimul fiscal aplicabil la înmatricularea unui autoturism în România între autoturismele produse și înmatriculate/reînmatriculate în România și cele înmatriculate deja în alte state europene și reînmatriculate în România;

- aplicarea taxei pe poluare, respectiv a taxei de primă înmatriculare a fost interzisă prin art. 90 paragraful 1 din Tratatul Comunității Europene întrucât ea este discriminatorie între produsele provenind dintr-un alt stat membru și cele similare provenind de pe piața internă;

- invocă de asemenea și art. 25 și art. 28 din Tratatul Comunității Europene;

- diferența de tratament între produsele provenind dintr-un alt stat membru și cele similare provenind de pe piața internă contravine dispozițiilor comunitare mai sus citate, încălcându-se totodată principiul liberei circulații a mărfurilor;

- taxa pe poluare instituită prin Legea nr. 9/2012 este ilegală fiind incompatibilă cu dispozițiile din dreptul comunitar care au prioritate față de dreptul național fiind contrară prevederilor art. 148 alin. (2) din Constituția României;

Pentru aceste considerente și în lumina art. 148 alin. (2) din Constituția României, reglementarea națională Legea nr. 9/2012, nu este aplicabilă, astfel că încasarea taxei pentru emisiile poluante s-a făcut fără temei legal, iar taxa trebuie restituită.

Prin urmare, petentul solicită anularea deciziei nr. xxxxxxx05.2012 și restituirea sumei de xxxxxxx lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule contestată.

II. Organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice a municipiului Arad, urmare cererii de calcul al taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxx.05.2012, depusă de dl. xxxxxxxx, prin care solicită calcularea taxei pentru emisiile poluante, în conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, au emis Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxxx.05.2012, prin care au stabilit o taxă pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de xxxxxx lei, pentru autovehiculul marca xxxxxx

număr de identificare xxxxxxxxxx.

Taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de xxxxxx lei, a fost calculată în baza elementelor prevăzute de Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

III. Având în vedere documentele existente la dosarul cauzei, constatările organelor fiscale, susținerile contestatorului, precum și actele normative în vigoare pentru cauza analizată, se rețin următoarele:

Cauza supusă soluționării Direcției Generale a Finanțelor Publice a județului Arad este dacă în mod legal organele fiscale au stabilit prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxxxx.05.2012, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de xxxxxx lei pentru autovehiculul în cauză, în condițiile în care motivațiile contestatorului nu sunt de natură să modifice cuantumul taxei.

În fapt, prin cererea înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad sub nr. xxxxx.05.2012, dl. xxxx xxxx a solicitat calcularea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, în conformitate cu prevederile Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, pentru autovehiculului marca xxxxx tip xxxxx d, categorie auto: xxxxx, norma de poluare: E3, serie șasiu: xxxxxxx, an fabricație: 2004, serie carte auto: xxxxxxx, data primei înmatriculări 23 decembrie 2004, anexând la cerere documentele necesare efectuării calculului.

Prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxxx.05.2012, organele fiscale au stabilit o taxă pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de xxxxxx lei, pentru autovehiculul în discuție, având în vedere elementele de calcul prevăzute de Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Prin contestația formulată, dl. xxxxxx nu contestă modul de calcul al taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ci faptul că, aceasta este ilegală și discriminatorie.

În drept, sunt incidente prevederile Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, care precizează:

“ART. 1

(1) Prezenta lege stabilește cadrul legal privind instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, denumită în continuare taxă.

(2) Taxa se face venit la bugetul Fondului pentru mediu si se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.”

ART. 2

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:[...]

b) RNTR 2 - Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare; [...]

h) înmatriculare - operațiunea administrativă ce constă în înscrierea în evidențele autorităților competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare, precum și a numărului de înmatriculare;

i) prima transcriere a dreptului de proprietate – primul transfer al dreptului de proprietate asupra autovehiculului rulat; [...]

l) taxa - reprezintă suma datorată de către contribuabil pentru emisiile poluante provenite de la autovehiculele din categoriile M(1), M(2), M(3) și N(1), N(2), N(3).

ART. 3

(1) Taxa se aplică pentru autovehiculele din categoriile M(1), M(2), M(3) și N(1), N(2), N(3), astfel cum sunt acestea definite în RNTR 2, [...]

ART. 4

(1) Obligația de plată a taxei intervine:

a) cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare;

[...]

ART. 5

(1) Organul fiscal competent calculează cuantumul taxei, pe baza documentelor din care rezultă dovada dobândirii dreptului de proprietate asupra autovehiculului și elementele de calcul al taxei, depuse de către contribuabilul care intenționează să efectueze înmatricularea sau prima transcriere a dreptului de proprietate. Lista documentelor este prevăzută în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(2) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar al monedei euro stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului, pe numele Administrației Fondului

pentru Mediu, iar dovada plății acesteia va fi prezentată cu ocazia înmatriculării sau transcrierii dreptului de proprietate asupra autovehiculului aflat în una dintre situațiile prevăzute la art. 4.

ART. 6

(1) Suma de plată reprezentând taxa se calculează pe baza elementelor stabilite de lege (cele prevăzute la anexele nr. 1-5), după cum urmează: [...]

b) pentru autovehiculele din categoria M(1), cărora le corespund normele de poluare non-Euro, Euro 1 sau Euro 2 și pentru care nu este specificată valoarea combinată a emisiilor de CO(2), după formula:

$$\text{Suma de plată} = \frac{C \times D \times (100 - E)}{100},$$

unde:

C = cilindree (capacitatea cilindrică);

D = taxa pentru emisiile poluante pe cilindree, prevăzută în coloana nr. 3 din anexa nr. 2;

E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana nr. 2 din anexa nr. 4;”

Față de motivele de fapt și de drept invocate mai sus, reținem următoarele:

Prin Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule (Monitorul Oficial nr.17 din 10 ianuarie 2012), în vigoare de la data de 13 ianuarie 2012, se stabilește cadrul legal pentru instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, taxă cu destinația de venit la bugetul Fondului pentru mediu, gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.

Prin urmare, câtă vreme legiuitorul prevede în mod expres obligația de plată a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, „cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare”, această taxă este legal datorată, contestatorul neinvocând prin contestație faptul că organul fiscal nu ar fi aplicat corect elementele de calcul al taxei corespunzătoare vehiculului în cauză, prevăzute de legislația în vigoare.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținerea contestației, se reține că art.148 din Constituția României instituie supremația tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile

contrare din legile interne „cu respectarea prevederilor actului de aderare”, iar în conformitate art.I-33 alin.1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr.157/2005: *„Legea cadru europeană este un act legislativ care obligă orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în același timp autorităților naționale competența în ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor.”*

Rezultă că legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.

Astfel, potrivit art.110 (ex-articolul 90 TCE) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și conform art.III-170 – Secțiunea 6 „Dispoziții fiscale” din Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, *„Nici un stat membru nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare.”*

Potrivit jurisprudenței Comunității Europene, art. 90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene este încălcat atunci când taxa aplicată produselor importate și taxa aplicată produselor naționale similare sunt calculate pe baza unor criterii diferite, astfel acest tratat nu interzice perceperea unei taxe, precum taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Incidența dispozițiilor art.110 (ex-articolul 90 TCE) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în această cauză este inexistentă. Astfel, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule instituită de Legea nr. 9/2012, aplicată produsului provenind din alte țări membre și cea aplicată produsului național similar este calculată după aceeași formulă de calcul, având în vedere criteriile obiective precum emisiile de CO₂, capacitatea cilindrică, vechimea sau rulajul autovehiculului, fără a conduce la o impozitare superioară a produsului importat față de produsele naționale și fără a avea efect discriminatoriu.

De asemenea, din cuprinsul art.3 alin.(1) din Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, rezultă că taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule se aplică tuturor autoturismelor, indiferent dacă ele provin dintr-un stat membru al Uniunii sau de pe piața internă, fiind excluse din sfera de aplicare a taxei - excepțiile prevăzute de același articol, însă pe baza unor criterii ce privesc destinația lor și nu proveniența.

Mai mult, în speță, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de xxxxxxxx lei a fost stabilită ca urmare a cererii contestatorului depusă la organul fiscal, înregistrată sub nr.

xxxxxx05.2012 prin care a solicitat calculul acesteia, pentru autovehiculului marca xxxxxx tip xxxxxx d, în conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, respectiv cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare.

Față de cele expuse mai sus, se reține că instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule reprezintă opțiunea legiuitorului român, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art.13 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *”Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”*.

Referitor la susținerile petentului din contestația formulată privind invocarea jurisprudenței Curții Europene de Justiție, acestea nu pot fi luate în considerare în cauza dedusă judecătii, deoarece efectele hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauze având ca obiect taxa de primă înmatriculare/taxa pe poluare nu sunt incidente în cazul în care taxa a fost stabilită în conformitate cu Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, în virtutea principiului general de drept *tempus regit actum*.

În concluzie, în mod legal organele fiscale au stabilit taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, urmând, în conformitate cu art. 216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu pct.11.1. lit. a) din Ordinul nr.2137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, conform căruia: *„Contestația poate fi respinsă ca: a)neîntemeiată, în situația în care argumentele de fapt și de drept prezentate în susținerea contestației nu sunt de natură să modifice cele dispuse prin actul administrativ fiscal atacat ”* se respinge ca neîntemeiată contestația formulată de dl. xxxxxxxx pentru suma de xxxxx lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule stabilită prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxxx.05.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad.

Referitor la solicitarea contestatorului privind restituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, se rețin următoarele:

Competența de soluționare conferită de art. 205 și următoarele din

Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, este limitată astfel:

" ART. 205

Posibilitatea de contestare

(1) *Împotriva titlului de creanță, precum și împotriva altor acte administrative fiscale se poate formula contestație potrivit legii. Contestația este o cale administrativă de atac și nu înlătură dreptul la acțiune al celui care se consideră lezat în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia, în condițiile legii.*

(2) *Este îndreptățit la contestație numai cel care consideră că a fost lezat în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia.*

(3) *Baza de impunere și impozitul, taxa sau contribuția stabilite prin decizie de impunere se contestă numai împreună.*

(4) *Pot fi contestate în condițiile alin. (3) și deciziile de impunere prin care nu sunt stabilite impozite, taxe, contribuții sau alte sume datorate bugetului general consolidat.*

(5) *În cazul deciziilor referitoare la baza de impunere, reglementate potrivit art. 89 alin. (1), contestația se poate depune de orice persoană care participă la realizarea venitului.*

(6) *Bazele de impunere constatate separat într-o decizie referitoare la baza de impunere pot fi atacate numai prin contestarea acestei decizii.*

Pe cale de consecință, conform dispozițiilor legale mai sus citate în temeiul Titlului IX din Codul de procedură fiscală, republicat, rezultă că solicitarea petentului de restituire a taxei pe emisiile poluante achitată, nu este de competența organului de soluționare a contestației, acesta având posibilitatea exercitării drepturilor prevăzute de art. 117 din același act normativ, respectiv:

"ART. 117

Restituiri de sume

(1) *Se restituie, la cerere, debitorului următoarele sume:*

- a) cele plătite fără existența unui titlu de creanță;*
- b) cele plătite în plus față de obligația fiscală;*
- c) cele plătite ca urmare a unei erori de calcul;*
- d) cele plătite ca urmare a aplicării eronate a prevederilor legale;*
- e) cele de rambursat de la bugetul de stat;*
- f) cele stabilite prin hotărâri ale organelor judiciare sau ale altor organe competente potrivit legii;*
- g) cele rămase după efectuarea distribuirii prevăzute la art. 170;*
- h) cele rezultate din valorificarea bunurilor sechestrate sau din reținerile prin poprire, după caz, în temeiul hotărârii judecătorești prin care se dispune desființarea executării silite.(...)*

9) Procedura de restituire și de rambursare a sumelor de la

buget, inclusiv modalitatea de acordare a dobânzilor prevăzute la art. 124, se aprobă prin ordin al ministrului economiei și finanțelor.”

Referitor la solicitarea petentului că suma care trebuie să îi fie restituită să fie actualizată cu dobânda calculată conform codului de procedură fiscală, se reține că, în speță sunt aplicabile dispozițiile art. 124 din O.G. nr. 92/2003, republicată, privind Codul de procedură fiscală, care dispune:

“ART. 124

Dobânzi în cazul sumelor de restituit sau de rambursat de la buget

(1) Pentru sumele de restituit sau de rambursat de la buget contribuabilii au dreptul la dobândă din ziua următoare expirării termenului prevăzut la art. 117 alin. (2) sau la art. 70, după caz. Acordarea dobânzilor se face la cererea contribuabililor.

(2) Dobânda datorată este la nivelul majorării de întârziere prevăzute de prezentul cod și se suportă din același buget din care se restituie ori se rambursează, după caz, sumele solicitate de plătitori.”

Pentru considerentele arătate, în temeiul prevederilor legale ale art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5 din Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, pct.11.1. lit. a) din Ordinul nr.2137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, coroborat cu art.13, art. 117, art. 124, art. 205 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, se

DECIDE

Respingerea contestației formulată de **DI. xxxxxxxx**, CNP: xxxxxx, cu domiciliul în xxxxxxxx și domiciliul procesul ales la Cabinet de avocat xxxxxxxx împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. xxxxxxxx.05.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad pentru suma de xxxxxx lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ca neîntemeiată.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul Arad, în termen de 6 luni de la data comunicării.

Director executiv ,
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

