



ROMANIA - Ministerul Finantelor Publice
AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA
DIRECTIA GENERALA A FINANTELOR PUBLICE
CONSTANTA
Serviciul Soluționare Contestații

DECIZIA nr.64/20.07.2006
privind soluționarea contestațiilor formulate de
IONESCU IOANA și IONESCU ION
înregistrate la D.G.F.P. Constanța sub nr.....

Serviciul Soluționare Contestații din cadrul D.G.F.P. Constanța a fost sesizat de A.F.P. oraș NĂVODARI, prin adresa nr..... din 13.07.2006, înregistrată la D.G.F.P. Constanța sub nr...../14.07.2006, asupra cererii de contestație formulate de **IONESCU IOANA și IONESCU ION** cu domiciliul în Constanța, str..... nr....., Bl....., ap.....

Obiectul contestației îl reprezintă Referatele privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv/06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari.

Cuantumul sumei contestate, este de lei, reprezentând plăți anticipate cu titlu de impozit.

Contestația a fost semnată de contestatori, respectându-se astfel dispozițiile art.176(1) lit.e) din Ordonanța Guvernului nr.92/24.12.2003 republicată, privind Codul de procedură fiscală și a fost depusă în termenul legal prevăzut la art.177(1) din același act normativ.

Astfel, Referatele au fost transmise prin poștă, data comunicării fiind 16.06.2006 (conform confirmare de primire), iar contestația formulată a fost depusă și înregistrată la organul fiscal la data de 07.07.2006.

Constatându-se ca în speță sunt întrunite condițiile de procedură, prevăzute la art.176 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală republicat, Serviciul Soluționare Contestații din cadrul Direcției Generale a Finanțelor Publice Constanța are competența să se pronunțe asupra contestației.

I. Prin adresa înregistrată la A.F.P. Năvodari contribuabilii IONESCU IOANA și IONESCU ION, contestă Referatele privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv

...../06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari, invocând următoarele argumente:

♦ Contractul de închiriere încheiat cu S.C. C..... SA, la data de 01.08.2004 a încetat la data de 22.12.2005, conform Acordului între părți întocmit de Avocat POPESCU ION.

♦ La data de 18.05.2006, au fost depuse Declarațiile privind încetarea realizării veniturilor din cedarea folosinței bunurilor la Administrația Finanțelor Publice a orașului Năvodari sub nr...../18.05.2006, respectiv/18.05.2006.

Având în vedere că pentru anul 2006 nu au fost realizate venituri din cedarea folosinței locuinței, prin contestația formulată, contribuabilii solicită anularea celor două referate pentru suma totală de lei.

II. Referatele privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv/06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari au fost transmise contribuabililor IONESCU IOANA și IONESCU ION prin poștă la data de 16.06.2006.

Concomitent actele au fost transferate (în format electronic), în baza de date a A.F.P. Constanța - organul fiscal de domiciliu, în vederea emiterii Deciziei de impunere privind plățile anticipate cu titlu de impozit pentru anul 2006.

III. Având în vedere actele și documentele existente la dosarul cauzei, motivațiile contestatarilor în raport de constatările organelor fiscale, ținând cont de dispozițiile legale aplicabile în speță, se rețin următoarele:

În fapt, Persoanele fizice IONESCU IOANA și IONESCU ION contestă legalitatea Referatelor privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv/06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari, motivând că în anul fiscal 2006, nu au realizat venituri.

Cauza supusă soluționării este dacă Direcția Generală a Finanțelor Publice Constanța, prin Serviciul Soluționare Contestații, se poate investi în soluționarea pe fond, cu privire la legalitatea și temeinicia Referatelor privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv/06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari, în condițiile în care acestea sunt acte premergătoare care stau la baza emiterii unui act administrativ fiscal, potrivit legii.

În drept, în conformitate cu dispozițiile art.83 „Stabilirea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume

datorate bugetului general consolidat", din O.G. nr.92/2003 din Codul de procedură fiscală republicat:

(1) Impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat se stabilesc astfel:

a) prin declarație fiscală, în condițiile art.80 alin.(2) și art.84 alin.(4);

b) prin decizie emisă de organul fiscal, în celelalte cazuri."

Având în vedere articolul invocat se reține că în materia impunerii, legiuitorul a prevăzut în mod expres și limitativ, o anumită categorie de acte administrative fiscale prin care se stabilesc sume datorate bugetului general consolidat, prevederi de la care nu se poate deroga în mod unilateral.

Totodată, conform art.41 din O.G. nr.92/2003 din Codul de procedură fiscală republicat, actul administrativ fiscal **"este actul emis de organul fiscal competent în aplicarea legislației privind stabilirea, modificarea sau stingerea drepturilor și obligațiilor fiscale"**.

De asemenea, potrivit pct.167 din Normele metodologice de aplicare a art.82 din Legea nr.571/2003 republicată privind Codul fiscal, prevede:

"Plățile anticipate se stabilesc astfel:

a) pentru contribuabilii cu domiciliul fiscal în România, de organul fiscal în a cărui rază teritorială se află domiciliul fiscal al acestora:"

În plus, în cuprinsul referatului, se precizează: "plățile anticipate cu titlu de impozit se stabilesc de unitatea fiscală care cuprinde domiciliul fiscal al contribuabilului. Prezenta imagine NU este TITLU de creanță și se expediază unității fiscale de domiciliu în vederea emiterii deciziei. Împotriva măsurilor dispuse de decizia de impunere plăți anticipate se poate face contestație care se depune în termen de 30 zile.

Din cuprinsul textului citat mai sus, rezultă că în mod eronat A.F.P. Năvodari a transmis contribuabilului referatele în speță, acestea fiind destinate organului fiscal de domiciliu în vederea emiterii deciziei de impunere pentru plăți anticipate.

Pe cale de consecință, se reține că neavând natura juridică a unui act administrativ fiscal, referatele nu produc, potrivit legii, efecte juridice față de contribuabil și nu stabilesc nici un raport obligațional între contribuabil și bugetul de stat, de aceea nu este susceptibil de a fi pus în executare și, prin urmare de a fi contestat.

În aceste condiții, se reține că cercetarea fondului cauzei nu mai este posibilă, în acest sens fiind și dispozițiile art.183, alin.5 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată:

"Organul de soluționare competent se va pronunța mai întâi asupra excepțiilor de procedură și asupra celor de fond iar când se constată că acestea sunt întemeiate nu se va mai proceda la analiza pe fond a cauzei".

Luând în considerare faptul că persoanele fizice **IONESCU IOANA și IONESCU ION** contestă Referatele privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv/06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari, acte cărora Codul de procedură fiscală nu le conferă calitatea de acte administrative fiscale, Direcția Generală a Finanțelor Publice Constanța, prin serviciul Soluționare Contestații va **respinge** cererile formulate de petentă ca fiind **prematur formulate**.

Pentru considerentele arătate în conținutul deciziei și în temeiul dispozițiilor art.183 alin.(5) din O.G. nr.92/2003 republicată în 2005, privind Codul de procedură fiscală, coroborat cu pct.13 lit.e) din O.M.F. nr.519/2005 privind aprobarea Instrucțiunilor titlului IX din O.G. nr.92/2003 republicată, se

DECIDE:

Respingerea contestației formulate de IONESCU IOANA și IONESCU ION împotriva Referatelor privind veniturile bază pentru plăți anticipate cu titlu de impozit privind venitul din cedarea folosinței bunurilor pe anul 2006, cu nr. de înregistrare/06.06.2006, respectiv/06.06.2006, emise de A.F.P. Năvodari, pentru suma de lei, ca prematur formulată.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul Constanța, în termen de 6 luni de la comunicare, conform art.188 alin.(2) din Codul de procedură fiscală, aprobat prin O.G. nr.92/2003 republicată, coroborat cu art.11 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004.

**DIRECTOR EXECUTIV,
VASILICA MIHAI**

P.F./5ex
19.07.2006