

**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**  
**AGENTIA NATIONALA**  
**DE ADMINISTRARE FISCALA**  
**Directia Generala a Finantelor**  
**Publice a judetului Xxx**  
Serviciul Solutionare Contestatii

**DECIZIA**

Nr. .../16.01.2009  
privind solutionarea contestatiei formulata de  
**DI. xxxxxx**  
inregistrata la D.G.F.P. a judetului Xxx  
sub nr. xxx/16.12.2008

Directia Generala a Finantelor Publice a judetului Xxx a fost sesizata de catre Administratia Finantelor Publice a Municipiului Xxx, Serviciul Registrul Contribuabili Declaratii Fiscale Persoane Fizice Xxx cu adresa nr. xxxx/16.12.2008, inregistrata la Directia Generala a Finantelor Publice a judetului Xxx sub nr. xxx/16.12.2008 asupra contestatiei formulate de

**DI. XXXXX**  
**cu domiciliul in Xxx, str. xxxx, nr. xxxx, bl. xxxx, ap. xxxx, jud. Xxx**

inregistrata la Administratia Finantelor Publice a Municipiului Xxx sub nr. xxxx/12.12.2008 si la Directia Generala a Finantelor Publice sub nr. xxxx/16.12.2008, a procedat la analiza dosarului cauzei, constatand urmatoarele:

DI. XXXXX a formulat contestatie impotriva Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. xxxx/08.12.2008, emisa de Administratia Finantelor Publice a Municipiului Xxx, solicitand anularea deciziei si restituirea taxei, actualizata cu dobanda.

Suma totala contestata este in cuantum de xxxx lei si reprezinta taxa pe poluare pentru autovehicule, achitata cu chitanta xxxx nr. xxxxx.

Contestatia a fost depusa in termenul legal de depunere prevazut de art. 207 din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata.

Contestatia a fost semnata de petent, asa cum prevede art. 206 din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata.

Fiind indeplinita procedura de forma, s-a trecut la solutionarea pe fond a contestatiei:

**I.** Petentul XXXXX a depus contestatie impotriva Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule nr. xxxx/08.12.2008 emisa de Administratia Finantelor Publice a Municipiului Xxx, solicitand anularea deciziei. Arata ca a achitat cu chitanta seria xxx nr. xxxx taxa de poluare pentru un autoturism inmatriculat pentru prima data in xxxx. Citeaza prevederile art. 4 lit a) din O.U.G. nr. 50/2008 si art. 90 par. 1 din Tratatul

Constitutiv al Uniunii Europene si concluzioneaza ca ”obiectivul reglementarii comunitare este asigurarea liberei circulatii a marfurilor intre statele comunitare in conditii normale de concurenta, prin eliminarea oricarei forme de protectie care decurge din aplicarea de impozite interne discriminatorii fata de produsele provenind din alte state membre. (...) Or, in Romania nu se percepe nici un fel de taxe pentru autoturismele produse in tara si inmatriculate aici.”

Invoca nelegalitatea art. 4 lit. a) din OUG nr. 50/2008, urmare a aplicarii prioritare a reglementarilor comunitare, asa cum rezulta din prevederile art. 148 din Constitutia Romaniei si din Legea nr. 157/2005 de ratificare a Tratatului de aderare a Romaniei si Bulgariei la Uniunea Europeana. Considera ca prin perceperea taxei se aplica un regim juridic fiscal diferentiat la inmatricularea autovehiculelor livrate intracomunitar. Subliniaza ca reglementarile interne care au introdus obligatia platii taxei sunt ulterioare reglementarilor comunitare. Solicita achitarea si a folosului nerealizat, respectiv dobanda legala calculata, de la data incasarii sumei pana la data restituirii integrale si efective.

**II.** Organele fiscale din cadrul Administratiei Finantelor Publice, urmare cererii petentului inregistrata la organul fiscal sub nr. xxxx/08.12.2008, prin care a solicitat calcularea taxei pe poluare pentru autovehicule, in vederea efectuarii primei inmatriculari in Romania a autovehiculului marca xxxx Tip xxxx categoria auto M1, norme poluare Euro 4, numar identificare xxxxx, an fabricatie xxx, au emis Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule pe numele contribuabilului XXXXX, in suma de xxx lei, in conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei de poluare pentru autovehicule, precum si H.G. nr. 686/2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule.

**III.** Avand in vedere actele si documentele existente la dosarul cauzei, motivele invocate de petent in raport de constatările organelor de impunere si prevederile dispozitiilor legale aplicabile in speta, se retine ca Ministerul Finantelor Publice prin Directia Generala a Finantelor Publice a judetului Xxxx este investit a se pronunta daca in mod corect si legal, reprezentantii Administratiei Finantelor Publice a Municipiului Xxxx au calculat in sarcina petentului suma de xxxx lei reprezentand taxa pe poluare.

In fapt, in data de 08.12.2008, d-nul. XXXXX a solicitat prin cererea inregistrata la Administratia Finantelor Publice a municipiului Xxxx sub nr. xxxx, stabilirea taxei pe poluare pentru autovehiculul marca xxxx Tip xxxxx categoria auto M1, norme poluare Euro 4, numar identificare xxxxx, an fabricatie 2005.

Drept urmare, organele fiscale din cadrul Administratiei Finantelor Publice a municipiului Xxxx au emis Decizia de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule din data de 08.12.2008, pe baza documentatiei depuse de petent si a elementelor de calcul prevazute de O.U.G. nr. 50/ 2008 si de Normele metodologice de aplicare aprobate prin H.G. nr. 686/2008, prin care a fost calculata in sarcina petentului o taxa pe poluare in suma de xxxxx lei.

**In drept,** sunt incidente urmatoarelor acte normative:  
**O.U.G. nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule:**  
“ART. 4

*Obligația de plată a taxei intervine:*

- a) cu ocazia primei înmatriculări a unui autovehicul în România;
- b) la repunerea în circulație a unui autovehicul după încetarea unei exceptări sau scutiri dintre cele la care se face referire la art. 3 și 9.

ART. 5

(1) Taxa se calculează de autoritatea fiscală competentă.

(2) Pentru stabilirea taxei, persoana fizică sau persoana juridică, denumite în continuare contribuabil, care intenționează să efectueze înmatricularea autovehiculului va depune documentele din care rezultă elementele de calcul al taxei, prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

- Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.”

**HOTĂRÂRE nr. 686 din 24 iunie 2008** privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule:

“ART. 3

(1) Taxa se calculează de organul fiscal competent din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care reprezintă:

(...)

b) în cazul persoanelor fizice - organul fiscal în a cărui rază teritorială persoana fizică își are domiciliul fiscal.

(2) În vederea calculării taxei de către autoritatea fiscală, persoana fizică sau persoana juridică în numele căreia se efectuează înmatricularea, denumite în continuare contribuabili, trebuie să prezinte, în copie și în original, următoarele documente:

a) cartea de identitate a vehiculului; și

b) în cazul autovehiculelor rulate achiziționate din alte state, un document din care să rezulte data primei înmatriculări a acestora, și, după caz, declarația pe propria răspundere prevăzută la art. 5 alin. (4), precum și rezultatul expertizei tehnice efectuate de Regia Autonomă "Registrul Auto Român" ori rezultatul evaluării individuale efectuate potrivit art. 5 alin. (20).”

Se reține ca regimul taxei pe poluare pentru autovehicule a intrat în vigoare de la data de 1 iulie 2008, conform art. 14 din OUG nr. 50 din 21 aprilie 2008, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 327 din 25 aprilie 2008, care stabilește, începând cu data de 1 iulie 2008, cadrul legal pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, cu destinația de venit la bugetul Fondului pentru mediu fiind gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului, reprezentând opțiunea legiuitorului național urmare abrogării art. 214<sup>1</sup>-214<sup>3</sup> din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, cata vreme legislatia fiscala prevede in mod expres plata taxei pe poluare cu ocazia primei inmatriculari, rezulta ca aceasta este in mod legal datorata.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținerea contestației, se reține că art. 148 din Constituția României instituie suprematia tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, fata de dispozițiile contrare din legile interne, “cu respectarea prevederilor actului de aderare”, iar în conformitate art. I-33 alin. 1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr. 157/2005 “Legea cadru europeană este un act legislativ care **obliga orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lasand in acelasi timp autoritatilor nationale competenta in ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor**”.

Rezulta ca legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai in privinta rezultatului, autoritatile nationale avand competenta de a alege forma si mijloacele prin care se asigura obtinerea rezultatului.

Astfel, potrivit art. 90 primul paragraf din Tratatul Comunitatilor (Uniunii) Europene:

“Nici un stat membru, nu aplica, direct sau indirect, produselor altor state membre, impozite interne de orice natura, mai mari decat cele care se aplica, direct sau indirect, produselor nationale similare.”

Din jurisprudenta constanta a Curtii de Justitie a Comunitatilor Europene a rezultat ca tratatul nu este incalcat prin instituirea unei taxe pe poluare in momentul primei inmatriculari a unui autovehicul pe teritoriul unui stat membru, iar prin caracterul ei fiscal taxa intra in regimul intern de impozitare, domeniu rezervat exercitarii prerogativelor suverane ale statelor membre.

Or, taxa pe poluare, prevazuta de OUG nr. 50/2008, pentru un autoturism fabricat in Romania, care nu a fost inmatriculat este aceeaasi cu cea pentru un autoturism produs in oricare alt stat membru comunitar, cu conditia existentei acelorasi specificatii tehnice.

De asemenea, din HG nr. 686/2008 nivelul taxei este determinat de norma de poluare corelat cu vechimea, rulajul mediu anual si starea generala standard si reprezinta reflectia in plan fiscal a principiului “**poluatorul plateste**”, principiu unanim acceptat la nivelul Uniunii Europene.

Pe cale de consecinta, avand in vedere cele expuse mai sus, se retine ca instituirea taxei pe poluare reprezinta optiunea legiuitorului national, iar organele fiscale sunt obligate sa respecte prevederile art. 13 din OG nr. 92/2003, republicata, privind Codul de procedura fiscala, conform caruia: “*Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege.*”, motiv pentru care contestatia formulata de petent va fi respinsa ca neintemeiata.

Referitor la solicitarea petentului “Pentru repararea integrala a prejudiciului, solicit achitarea si a folosului nerealizat, respectiv dobanda legala calculata (...)”, in lipsa invocarii unor temeiuri de drept in virtutea carora sa-si formuleze pretentiile, in speta sunt aplicabile dispozitiile art. 124 din OG nr. 92/2003, republicata, privind Codul de procedura fiscala, care dispune:

“*ART. 124*

*Dobânzi în cazul sumelor de restituit sau de rambursat de la buget*

*(1) Pentru sumele de restituit sau de rambursat de la buget contribuabilii au dreptul la dobândă din ziua următoare expirării termenului prevăzut la art. 117 alin. (2) sau la art. 70, după caz. Acordarea dobânzilor se face la cererea contribuabililor.*

*(2) Dobânda datorată este la nivelul majorării de întârziere prevăzute de prezentul cod și se suportă din același buget din care se restituie ori se rambursează, după caz, sumele solicitate de plătitori.”*

Pentru considerentele mai sus prezentate si in conformitate cu art. 4 si art. 5 din **O.U.G. nr.50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, art. 3 din HG nr. 686 din 24 iunie 2008** privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, coroborate cu art. 216 din Ordonanta Guvernului nr. 92/2003, republicata, privind Codul de procedura fiscala, se

## **DECIDE**

Respingerea contestatiei formulate de **dl. XXXXX** cu domiciliul in Xxxx, str. xxxx, nr. xxx, bl. xxxx, ap. xxx, jud. Xxxx, impotriva Deciziei de calcul al taxei pe poluare pentru autovehicule din data de 08.12.2008 emisa de Administratia Finantelor Publice a municipiului Xxxx, pentru suma de **xxxx lei** reprezentand taxa pe poluare pentru autovehicule, ca neintemeiata.

Prezenta decizie poate fi atacata la Tribunalul Xxxx in termen de 6 luni de la data comunicarii.

**DIRECTOR EXECUTIV,**

**XXXX**