

*ROMÂNIA*

**CURTEA DE APEL ORADEA**

- Secția comercială și de  
contencios administrativ și fiscal -  
**DOSAR Nr.**



*CA/FS*

*034/2008*

**DECIZIA NR.74/CA/2008 - R**

**Şedință publică din 14 februarie 2008**

**PREȘEDINTE :** *ALINA GHEORGHE* - judecător  
*ELIZABETA MIRCEA* - judecător  
*ROZINA STĂnescu* - judecător  
*GRIGORE FILIP* - grefier  
**&&&&&&&&&&**

Pe rol fiind pronunțarea asupra recursului în contencios administrativ declarat de reclamanta **SC „*INTERACCEZ*” SRL**, cu sediul în Oradea, str. *... ,* jud.Bihor, în contradictoriu cu intimații părâți **DIRECTIA REGIONALĂ PENTRU ACCIZE ȘI OPERAȚIUNI VAMALE CLUJ**, cu sediul în Oradea, str.Armatei Române, nr.4, jud.Bihor, **DIRECTIA GENERALĂ A FINANȚELOR PUBLICE BIHOR**, cu sediul în Oradea, str.D. Cantemir, nr.2, jud.Bihor și **AUTORITATEA NAȚIONALĂ A VĂMILOR BUCUREȘTI**, cu sediul în București, sector 1, str.Matei Millo, nr.13, împotriva sentinței nr.312/CA din 4 septembrie 2007, pronunțată de Tribunalul Bihor, în dosarul nr. *... ,* având ca obiect anulare act control taxe și impozite.

Se constată că, fondul cauzei a fost dezbatut la data de 7 februarie 2008, când părțile prezente au pus concluzii consemnante în încheierea din acea dată, încheiere ce face parte integrantă din prezenta hotărâre, și când s-a amânat pronunțarea hotărârii cauzei pentru data de 14 februarie 2008.

**C U R T E A D E A P E L**  
**d e l i b e r â n d :**

Asupra recursului în contencios administrativ de față, constată următoarele:

Prin sentința nr. *... ,* din 4 septembrie 2007, Tribunalul Bihor a respins acțiunea formulată de reclamanta SC „*INTERACCEZ*” SRL cu sediul în Oradea, *... ,* jud. Bihor, cod poștal 410387 în contradictoriu cu părâtele **DIRECTIA GENERALĂ A FINANȚELOR PUBLICE BIHOR** cu sediul în Oradea, str. Dimitrie Cantemir, nr. 2 B, jud. Bihor, cod poștal 410519, **DIRECTIA REGIONALĂ VAMALĂ CLUJ** cu sediul în Oradea, str. Armatei Române, nr. 4, jud. Bihor, cod poștal 410087

2

și AUTORITATEA NAȚIONALĂ A VĂMILOR cu sediul în București,  
str. Matei Milo, nr. 13, sector 1, privind cererea de anulare a procesului  
verbal de control nr. 8102 din 12.04.2006 încheiat de Direcția Regională  
Vamală Oradea și a deciziei nr. 34 din 08.06.2006 emisă de Direcția  
Generală a Finanțelor Publice Bihor.

Pentru a pronunța această hotărâre, instanța de fond a reținut următoarele :

Prin procesul verbal de control nr. 8102/12.04.2006, organele de control ale D.R.V. Oradea au constatat că reclamanta a importat, în perioada 2002-2004, din Suedia și Danemarca, un număr de 1.578 bucăți anvelope uzate pentru autoturisme, pentru care a beneficiat de tratament tarifar favorabil în baza declarației pe factură emisă de exportator (produse de origine UE – taxa vamală de 0%), dar ulterior vămuirii acestea au fost comercializate în aceeași stare în care au fost importate.

Considerând că reclamanta nu a respectat prevederile legale privind importul de articole uzate, organele de control au stabilit că datorează diferența de taxe vamale în sumă de 11.126 lei, comision vamal în sumă de 1.126 lei și TVA în sumă de 1.126 lei, iar pentru neplata la termen au calculat majorări de întârziere și dobânzi în sumă de 1.126 lei și penalități de întârziere în sumă de 539 lei.

Prin decizia nr. 34/08.06.2006, D.G.F.P. Bihor a respins contestația formulată de reclamantă împotriva procesului verbal de control nr. 8102 din 12.04.2006.

Instanța a constatat că actele administrative fiscale atacate sunt legale și temeinice, acțiunea reclamantei fiind nefondată, pentru considerentele ce se expun în continuare.

Potrivit dispozițiilor art. 68 din Legea nr. 141/1997 privind Codul vamal al României, aflat în vigoare în perioada controlată și la data controlului, unele categorii de mărfuri pot beneficia de un tratament tarifar favorabil, în funcție de felul mărfui sau de destinația lor specifică, potrivit reglementărilor vamale sau acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte.

Art. 71 din același Cod vamal prevede că, importatorii sau beneficiarii importului de mărfuri destinate unei anumite utilizări, în cazul în care, ulterior declarației vamale, schimbă utilizarea mărfuii, sunt obligați să înștiințeze înainte autoritatea vamală care va aplica regimul tarifar vamal corespunzător noii utilizări.

În speță, prin actul de control nu s-a contestat încadrarea tarifară inițială înscrisă în declarațiile vamale de import și nici autenticitatea documentelor de origine – declarații pe factură – sau faptul că bunurile importate sunt originare din U.E.

Prin urmare, nepunându-se în discuție caracterul originar U.E. al bunurilor și nici autenticitatea documentelor de origine, autoritatea vamală nu avea obligația de a recurge la procedura controlului a posteriori prevăzută la art. 32 din Protocolul 4 anexă la Acordul de asociere dintre România și Comunitățile Europene.

S-a reținut că, ceea ce a constatat organul de control și nu contestă reclamanta este că anvelopele uzate importate, ulterior vămuirii, au fost comercializate în starea în care au fost importate, nefiind folosite pentru recuperarea materiilor prime, pentru reșapare sau ca deșeuri.

Procedând astfel, reclamanta a încălcat prevederile art. 5 pct. 1 lit. h) din Protocolul nr. 4 referitor la definirea noțiunii de „produse originare”, care prevede: „sunt considerate ca obținute în întregime în Comunitate sau în România, „articolele uzate, colectate acolo, destinate numai recuperării materiilor prime, inclusiv anvelope uzate destinate reșapării sau folosite ca deșeuri”.

În acest caz, prin însăși dispozițiile Protocolului nr. 4 se stabilește că importul anvelopelor uzate este destinat unei anume utilizări (reșapare, folosire ca deșeuri), beneficiind de tratament tarifar favorabil numai în situația în care importatorul respectă destinația stabilită prin acordul internațional la care România este parte.

Având în vedere că anvelopele uzate importate nu au fost reșapate sau folosite ca deșeuri, fiind comercializate în starea în care au fost importate, organul de control în mod corect a constatat schimbarea utilizării mărfuii față de utilizarea expres prevăzută de Protocolul sus-arătat, situație în care, potrivit art. 71 din Legea nr. 141/1997 se aplică regimul tarifar corespunzător noii utilizări.

În consecință, s-a reținut că, reclamanta datorează diferențele de taxe vamale, comision vamal și T.V.A. stabilite prin procesul verbal de control, datorând și accesoriile aferente întrucât nu și-a îndeplinit obligația de a înștiința autoritatea vamală despre noua utilizare a bunurilor importate în vederea aplicării de îndată a regimului tarifar corespunzător.

Prin încheierea de ședință din 12 iunie 2007 instanța a luat act de renunțarea reclamantei la cererea de suspendare a executării formulată prin acțiunea inițială.

Împotriva acestei sentințe, în termen legal, corespunzător timbrat a declarat recurs SC „ARTICOOLY” SRL, solicitând casarea ei și admiterea contestației formulate, în sensul anulării actelor atacate.

Recursul nu este motivat în drept cu raportare la dispozițiile art. 304 Cod procedură civilă.

Sustine recurrentul că, probabil dintr-o eroare, instanța de fond a respins contestația sa privind procesul verbal de control nr. 812/2006 a Directiei Regionale Vamale Oradea și decizia nr. 34 a D.G.F.P. Bihor, reținând că, ar fi comercializat anvelopele importate fără încunoștiințarea autorității vamale despre schimbarea destinației acestora.

Nu este vorba de o schimbare de destinație a bunurilor importate, deoarece din chiar momentul inițierii operațiunii de import, s-a indicat și s-a păstrat aceeași destinație a bunurilor, respectiv revânzare în situația în care se află. În susținerea acestei afirmații sunt invocate declarațiile vamale, însotite de procesul verbal de constatare emis de R.A.R. pentru fiecare declaratie vamală, potrivit căruia anvelopele pot fi comercializate

cu simplă mențiune de a fi montate pe axa spate a vehiculelor și cu camere de aer.

Sunt invocate dispozițiile art.17 paragraf 5 și art.32 paragraf 5 din Protocolul nr.4, potrivit cărora autoritățile vamale emitente i-au toate măsurile necesare pentru a verifica caracterul originar al produselor exportate. Astfel, concluzia este aceea că, autoritățile vamale suudeze au cunoscut destinația declarată a mărfurilor exportate și au considerat că mărfurile sunt originare.

Se invocă și faptul că autoritățile vamale ale țării importatoare aveau posibilitatea returnării certificatului EUR 1, precum și a facturii mărfurilor în cazul în care ar fi considerat necesară efectuarea unei anchete cu privire la originea produselor, cea ce în spătă nu s-a făcut, nefectuându-se un control aposterior la cererea autorității vamale române.

Mai susține că, instanța de fond ar avea o poziție contradictorie când în motivarea soluției arată că, prin actul de control nu se contestă încadrarea tarifară inițială sau faptul că bunurile sunt originare din U.E. pentru ca ulterior să rețină totuși că au fost încălcate prevederile art.5 pct.1 lit.h din Protocolul nr.4, referitor la definirea noțiunii de produse originare.

Se susține că și modalitatea de calcul a majorărilor, dobânzilor și penalităților este eronată, raportându-se la momentul importului, chiar în condițiile în care s-ar accepta ideea schimbării destinației utilizării mărfurilor, cu toate că în spătă nu este vorba de aşa ceva.

Scopul evident al operațiunii de import rezultă în mod clar, susține recurenta, și din copia licenței de import din care rezultă că anvelopele uzate urmau a fi revândute în România.

Intimații deși legal citați nu au formulat întâmpinare în cauză.

Examinând sentința atacată, prin prisma motivelor de recurs invocate, a actelor și lucrărilor de la dosar, precum și în temeiul dispozițiilor art.304/1 Cod procedură civilă, curtea de apel constată că este legală și temeinică, recursul fiind nefondat.

Este de necontestat faptul că, recurenta reclamantă a importat anvelope uzate, care aşa cum rezultă atât din licența de import, cât și din declarațiile vamale cu care acestea au intrat în România, au fost importate cu scopul de a fi comercializate.

Potrivit art.2 pct.1 lit.a din Protocolul nr.4 privind definirea noțiunii de produse originare și metode de cooperare administrativă, prin produse originare se înțeleg acele care sunt obținute în întregime în comunitate, în sensul art.5 din Protocol. Potrivit art.5 lit.h din Protocol, astfel de produse originare, în cazul anvelopelor uzate li se poate recunoaște calitatea de produs originar din UE, doar celor destinate reșapării sau folosite ca deșeuri.

În atare situație, cum, aşa cum se arăta, niciodată nu s-a contestat ideea de a comercializa anvelopele importate, în mod corect instanța de fond a reținut că acestora nu le este aplicabil Protocolul nr.4 și respectiv scutirile pe care certificatul EUR 1 le acordă. De altfel, recurenta nu a depus nici o dovardă la dosar că ar fi în posesia unor certificate EIJR 1

pentru mărfurile importate, declarația vamală a exportatorului pe factură privind originea UE a mărfurilor vizând cu totul alte aspecte decât cele privind produsele originare din UE, aşa cum sunt ele definite la art.5 din Protocol. Nu trebuie confundat aspectul potrivit căruia ele au fost fabricate în UE cu aspectul de produse originare din UE, în înțelesul art.5 lit.h din Protocol.

În lipsa unor certificate EUR 1, nepunându-se problema unui produs originar, nu suntem nici în situația în care autoritatea vamală a țării importatoare să solicite țării exportatoare un control aposterior, ci în situația în care constatăndu-se cu ocazia unui control efectuat de organele vamale că, tratamentul tarifar favorabil acordat recurentei reclamante a fost greșit, deoarece produsele nu se încadrau la art.5 lit.h al Protocolului nr.4.

Sușinerile din recurs vizând modalitatea de calcul a majorărilor de întârziere și a dobânzilor, ca fiind una eronată, nu vor putea fi analizate în această fază procesuală, câtă vreme prin acțiunea introductivă reclamanta recurentă nu a invocat acest aspect și instanța de fond nu s-a pronunțat asupra lui. Singurul motiv pentru care în contestație s-a solicitat desființarea actelor atacate, a fost acela potrivit căruia, conform declarației vamale a exportatorului, marfa importată ar fi fost un produs originar UE.

În consecință, pe baza celor mai sus arătate, în temeiul prevederilor art.312 și 316 Cod procedură civilă, recursul va fi respins ca nefondat.

Cheltuieli de judecată nu au fost solicitate de către intimați.

**PENTRU ACESTE MOTIVE  
ÎN NUMELE LEGII  
DECIDE:**

RESPINGE ca nefondat recursul declarat de *SC „S. C. S. I. A.” SRL Oradea* împotriva sentinței nr.312 din 4 septembrie 2007, pronunțată de Tribunalul Bihor, pe care o menține în totul.

Fără cheltuieli de judecată în recurs.

I R E V O C A B I L Ă .

Pronunțată în ședința publică, azi 14 februarie 2008.

**PREȘEDINTE, JUDECĂTOR, JUDECĂTOR, GREFIER,**

- Red. dec. – *[Handwritten]*  
 - jud. fond. – *[Handwritten]*  
 - dact. D.F. – 2 ex.  
 - 28.02.2008

