

## **D E C I Z I A nr. 833/404/30.04.2014**

privind modul de soluționare a contestației depusă de dl.X înregistrată la SFM  
... sub nr.../...2014

Direcția generală regională a finanțelor publice Timișoara a fost sesizată de AJFP ...-SFM ... prin adresa nr.../...2014 asupra contestației formulată de dl.X, domiciliat în ..., ..., jud. ..., împotriva Deciziei referitoare la obligații de plată accesorii nr.../...2013 în suma de ... lei, emisă de AJFP ... - SFM ....

Contestația a fost înregistrată la organul fiscal emitent al deciziei atacate la data de 05.02.2014, titlul de creanță fiindu-i comunicat petentului la data de 31.01.2014, potrivit copieii după plicul de corespondență atasată la dosarul contestației.

Constatând că în speță sunt întrunite condițiile prevăzute de art.205, art.206 și art.209 alin.1 lit.a din OG nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, Direcția generală regională a finanțelor publice Timișoara este investită să se pronunțe asupra contestației.

**I.** Prin contestația formulată, petentul solicită darea la scadere a sumei de ... lei ce reprezintă dobânzi și penalități CASS, întrucât documentul “prin care s-a individualizat suma de plată” nu i-a fost comunicat. La data de 03.01.2014, printr-un anunț colectiv privind comunicarea prin publicitate, i-a fost comunicată Decizia de impunere din oficiu nr.../...2013 privind obligațiile de plată către FNUASS în suma de ... lei pentru perioada 2008-30.06.2012.

Potentul a contestat această decizie de impunere, invocând prescripția pentru anul 2008 și a achitat din debitul stabilit prin Decizie, suma de ... lei reprezentând CASS aferentă perioadei 2009-30.06.2012.

**II.** Prin Decizia referitoare la obligații de plată accesorii nr. .../...2013, organele fiscale din cadrul AJFP ...-SFM ... au calculat pe perioada 18.03.2008-31.12.2013 accesorii în suma de ... lei, aferente debitelor existente în baza de date a organului fiscal, preluate de la Casa de Asigurări de Sănătate a jud.....

**III.** Având în vedere susținerile contestatorului, constatările organelor fiscale și actele normative invocate, se rețin următoarele:

DL.X are domiciliul în ..., ..., jud. ..., CNP ....

Cauza supusă soluțării o reprezintă legalitatea stabilirii sumei de ... lei cu titlu de accesorii aferente achitării cu întârziere a obligațiilor la FNUASS, în condițiile în care din actele existente la dosarul cauzei rezultă o altă situație fiscală a contribuabilului decât cea la care s-au raportat organele fiscale.

**In fapt,** organele fiscale din cadrul AJFP ...-SFM ... au calculat pe perioada 18.03.2008 - 31.12.2013 accesorii în suma de ... lei, aferente debitelor existente în baza de date a organului fiscal.

Prin contestație petentul susține că documentul “prin care s-a individualizat suma de plată” nu i-a fost comunicat. La data de 03.01.2014, printr-un anunț colectiv privind comunicarea prin publicitate, i-a fost comunicată Decizia de

impunere din oficiu nr..../...2013 privind obligatiile de plata catre FNUASS in suma de ... lei pentru perioada 2008-30.06.2012.

Petentul a contestat aceasta decizie de impunere, invocand prescriptia pentru anul 2008.

**In drept,** sunt incidente prevederile OG 92/2003 cu modificarile si completarile ulterioare, care la art.119-120 prevede:

“ART. 119

*Dispoziții generale privind dobânzi și penalități de întârziere*

*(1) Pentru neachitarea la termenul de scadență de către debitor a obligațiilor de plată, se datorează după acest termen dobânzi și penalități de întârziere.*

ART. 120

*Dobânzi*

*(1) Dobânzile reprezintă echivalentul prejudiciului creat titularului creanței fiscale ca urmare a neachitării de către debitor a obligațiilor de plată la scadență și se calculează pentru fiecare zi de întârziere, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență și până la data stingerii sumei datorate inclusiv.*

ART. 120<sup>1</sup>

*Penalități de întârziere*

*(1) Penalitățile de întârziere reprezintă sancțiunea pentru neîndeplinirea obligațiilor de plată la scadență și se calculează pentru fiecare zi de întârziere, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență și până la data stingerii sumei datorate inclusiv.”*

De asemenea, la art.V din OUG 125/ 2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, se precizeaza:

“ (1) Începând cu data de 1 iulie 2012, competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din titlul IX<sup>2</sup> al Codului fiscal revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

*(2) Competența de administrare a contribuțiilor sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la alin. (1) pentru veniturile aferente perioadelor fiscale anterioare datei de 1 ianuarie 2012, precum și perioadei 1 ianuarie - 30 iunie 2012 cu titlu de contribuții sociale aferente anului 2012 și, totodată, pentru soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative prin care s-a făcut stabilirea revine caselor de asigurări sociale, potrivit legislației specifice aplicabile fiecărei perioade.*

*(4) Începând cu data de 1 iulie 2012, casele de asigurări sociale predau organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în vederea colectării, creanțele reprezentând contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din titlul IX<sup>2</sup> al Codului fiscal, stabilite și neachitate până la data de 30 iunie 2012. Predarea-preluarea se face până la data de 30 septembrie 2012, pe titluri de creanță și pe scadențe, pe baza protocolului de predare-primire și a următoarelor documente:*

a) înscrisuri în care sunt individualizate creanțele datorate și neachitate până la data predării-preluării și care reprezintă titluri executorii;

b) situația soldurilor contribuțiilor stabilite până de data de 30 iunie 2012 și neîncasate până la aceeași dată;

c) o copie a titlurilor în care sunt individualizate plățile anticipate stabilite pentru anul 2012;

d) orice alte informații disponibile, necesare urmăririi și verificării sumelor datorate.

(5) Procedura de predare-primire a documentelor și informațiilor prevăzute la alin. (4) va fi aprobată prin ordin comun al ministrului finanțelor publice, al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului sănătății, în termen de 30 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Din analiza documentelor existente la dosarul cauzei se constata urmatoarele:

DI.X obtine venituri din activitati independente. Potrivit prevederilor Legii 95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii, cu modificarile si completarile ulterioare, petentul avea obligatia constituirii si virarii contributiei pentru asigurarile sociale de sanatate, asa dupa cum rezulta din articolele citate in cele ce urmeaza, cu text valabil la nivelul anului 2008:

“ART. 215

(1) *Obligația virării contribuției pentru asigurările sociale de sănătate revine persoanei juridice sau fizice care angajează persoane pe bază de contract individual de muncă ori în baza unui statut special prevăzut de lege, precum și persoanelor fizice, după caz.*

(2) *Persoanele juridice sau fizice la care își desfășoară activitatea asigurații sunt obligate să depună lunar la casele de asigurări alese în mod liber de asigurați declarații nominale privind obligațiile ce le revin față de fond și dovada plății contribuțiilor.*

(3) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică și persoanelor care exercită profesii libere sau celor care sunt autorizate, potrivit legii, să desfășoare activități independente.

ART. 216

În cazul neachitării la termen, potrivit legii, a contribuțiilor datorate fondului de către persoanele fizice, altele decât cele pentru care colectarea veniturilor se face de Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare ANAF, CNAS, prin casele de asigurări sau persoane fizice ori juridice specializate, procedează la aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor cuvenite bugetului fondului și a majorărilor de întârziere în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 256

(1) *Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate se formează din:*

a) *contribuții ale persoanelor fizice și juridice;*

.....  
ART. 257

(2) Contribuția lunară a persoanei asigurate se stabilește sub forma unei cote de 6,5%, care se aplică asupra:

a) veniturilor din salarii sau asimilate salariilor care se supun impozitului pe venit;

b) veniturilor impozabile realizate de persoane care desfășoară activități independente care se supun impozitului pe venit;

c) veniturilor din agricultură supuse impozitului pe venit și veniturilor din silvicultură, pentru persoanele fizice care nu au calitatea de angajat și nu se încadrează la lit. b);

d) indemnizațiilor de șomaj;

e) veniturilor din pensiile care depășesc limita supusă impozitului pe venit;

f) veniturilor din cedarea folosinței bunurilor, veniturilor din dividende și dobânzi, veniturilor din drepturi de proprietate intelectuală realizate în mod individual și/sau într-o formă de asociere și altor venituri care se supun impozitului pe venit numai în cazul în care nu realizează venituri de natura celor prevăzute la lit. a) - e), alin. 2<sup>1</sup> și art. 213 alin. (2) lit. h), dar nu mai puțin de un salariu de bază minim brut pe țară, lunar.

2<sup>1</sup>) În situația în care o persoană realizează venituri care sunt neimpozabile, contribuția se calculează asupra veniturilor realizate.

(3) În cazul persoanelor care realizează în același timp venituri de natura celor prevăzute la alin. (2) lit. a) - e), alin. (2<sup>1</sup>) și la art. 213 alin. (2) lit. h), contribuția se calculează asupra tuturor acestor venituri.”

Precizam ca modificările ulterioare suferite de Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, aplicabile speței, se refera la cota care se aplica bazei de impunere și nu exclud din prevederile inițiale nicio categorie de contribuitori.

De asemenea, la art.7 din Ordinul CNAS nr. 617 din 13 august 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, se precizează:

“ART. 7

(1) Persoanele care desfășoară activități independente au obligația de a vira trimestrial contribuția aplicată asupra:

a) venitului net determinat ca diferență între venitul brut și cheltuielile deductibile aferente realizării venitului, conform prevederilor Codului fiscal, realizate de persoanele care desfășoară activități independente ale căror venituri sunt determinate pe baza contabilității în partidă simplă;

b) venitului net determinat ca diferență între venitul brut și cheltuielile deductibile aferente realizării venitului, determinate pe baza normelor de venit stabilite de Ministerul Economiei și Finanțelor prin nomenclatorul activităților

*pentru care venitul se stabilește pe bază de norme de venit, în cazul persoanelor ale căror venituri sunt determinate pe bază de norme de venit.*

*(2) În cazul persoanelor care obțin venituri din activități independente ale căror venituri sunt determinate pe bază de normă de venit și care beneficiază de o reducere a normelor de venit, cota stabilită de lege se va aplica la veniturile care se supun impozitului pe venit rezultate din norma redusă, determinată potrivit reglementărilor în vigoare pentru impunerea veniturilor respective.*

*(3) Pentru veniturile realizate din activități independente, contribuția se plătește de persoana care le realizează.”*

Declaratia privind obligatiile de constituire si plata la FNUASS datorate de alte persoane decât cele care desfășoară activitate în baza unui contract individual de muncă, publicata in Anexa 5 a Ordinului CNAS nr.617/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, se depune anual la Casa Județeană de Asigurari de Sanatate.

Avand in vedere cele de mai sus, sustinerea petentului ca accesoriile au fost calculate pe baza unui document apartinand Casei Judetene de Asigurari de Sanatate despre care nu are cunostinta, nefiindu-i comunicat, nu poate fi retinuta in solutionarea favorabila a cauzei, intrucat acesta avea obligatia instituita prin lege de a-si declara anual veniturile la Casa Judeteană de Asigurari de Sanatate, declaratie pe baza careia institutia sa emita Decizia de impunere pentru obligatiile datorate.

In acelasi timp inasa, urmare contestatiei formulata de petent impotriva Deciziei de impunere din oficiu nr. .../...2013 privind obligatiile de plata catre FNUASS in suma de ... lei pentru perioada 2008-30.06.2012, Casa de Sanatate a jud.... emite, in solutionarea contestatiei, Decizia de desfiintare nr. .../...2014 a deciziei de impunere din oficiu, concomitent cu decizia de impunere privind stabilirea obligatiilor de plata la FNUASS nr..../...2014, prin care stabileste ca obligatie de plata suma de ... lei reprezentand contributi la FNUASS pentru perioada 2009-2011.

Astfel, intrucat debitele generatoare a accesoriilor cuprinse in decizia de accesorii contestata, referitoare la anul 2008, nu sunt certe, organul de solutionare nu se poate pronunta asupra corectitudinii si legalitatii emiterii Deciziei referitoare la obligatii de plata accesorii nr..../...2013 pentru suma de ... lei, reprezentand accesorii aferente contributiei la FNUASS pentru perioada 2008-30.06.2012.

Pe cale de consecinta, se va face aplicatiunea art.216 alin.(3) din OG 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, cu modificarile si completarile ulterioare, „Prin decizie se poate desființa total sau parțial actul administrativ atacat, situație în care urmează să se încheie un nou act administrativ fiscal care va avea în vedere strict considerentele deciziei de soluționare.”

Pentru considerentele arătate mai sus și în temeiul prevederilor art.216 din OG nr.92/2003 Republicată, privind Codul de procedură fiscală în baza referatului nr. se

**D E C I D E :**

1. Desfiintarea partiala a Deciziei referitoare la obligatii de plata accesorii nr.../...2013 pentru suma de ... lei reprezentand accesorii aferente obligatiilor de plata catre FNUASS, urmand să se încheie un nou act administrativ fiscal care va avea în vedere strict considerentele deciziei de soluționare, precum si toate actele care stabilesc situatia fiscala a contribuabilului.

2. Prezenta decizie se comunica la:

- dl.X domiciliat in ..., ..., jud.....

- DGRFP Timisoara - AJFP ...-SFM ....

3. Prezenta decizie este definitiva in sistemul cailor administrative de atac si poate fi atacata potrivit prevederilor legale la instanta de contencios administrativ competenta, in termen de 6 luni de la primirea prezentei.

**DIRECTOR GENERAL,**

...