



**Ministerul Finanțelor Publice**

**Agenția Națională de  
Administrare Fiscală**

**Direcția Generală a Finanțelor  
Publice a județului Teleorman**



Str. Dunării nr. 188  
Alexandria, Teleorman  
Tel : +0247 312 788  
Fax : +0247 421 178  
e-mail: ALTRJUDX01@mfinante.ro

## **DECIZIA**

**Nr. 3 din 07.01.2013**

**Privind: soluționarea contestației formulate de dl. .... cu domiciliul în mun. ...., jud. Teleorman (prin împuternicit), contestație înregistrată la D.G.F.P. Teleorman sub nr. ..../.....2012.**

Prin cererea înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice Teleorman sub nr. ..../.....2012, dl. ...., cu domiciliul în mun. ...., jud. Teleorman, a formulat (prin împuternicit) contestație, solicitând restituirea taxei pe emisiile poluante pentru autoturisme în sumă de .... lei, actualizată cu dobânda până la data plății.

Deoarece contestația a fost depusă direct la organul de soluționare, acesta prevalându-se de prevederile pct. 3.1 – 3.7 din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea Titlului IX din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, a transmis contestația organului care a încheiat actul atacat, respectiv A.F.P. ...., solicitându-i prin Adresa nr. ..../.....2012 să constituie dosarul cauzei, să verifice îndeplinirea condițiilor procedurale și să întocmească referatul motivat cu propunerile de soluționare.

Reprezentantii A.F.P. .... au dat curs acestei solicitări prin Adresa nr. ..../.....2012, căreia i-au anexat Referatul nr. ..../.....2012.

Totodată, deoarece cererea petentului nu a îndeplinit condițiile procedurale obligatorii impuse de legiuitor, reglementate de pct. 2.2 și respectiv 2.3 din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, respectiv în ceea ce privește depunerea împuternicirii în original, sau copie legalizată, organele de soluționare au solicitat petiționarului prin Adresa nr. ..../.....2012, să îndeplinească procedura, însă, până la data întocmirii prezentei decizii, petentul nu a înțeles să dea curs acestei solicitări (deși a confirmat primirea acesteia în data de ....2012).

Obiectul cererii contestatorului îl constituie restituirea sumei de .... lei, reprezentând taxă pe emisiile poluante pentru autovehicule.

Drept urmare, pentru ca suma în cauză să poată fi restituită, este obligatoriu ca un organ competent să se pronunțe printr-o hotărâre/**decizie** asupra legalității stabilirii în sarcina contestatorului a sumei de .... lei, constând în taxa pe emisiile poluante pentru autovehicule.

În adoptarea acestei soluții procedurale, organele de soluționare au avut în vedere și faptul că deși petiționarul solicită restituirea acestei sume (reprezentând taxă pe emisiile poluante), în același timp el atacă legalitatea și temeinicia stabilirii în sarcina sa a taxei pe emisiile poluante, invocând faptul că prin instituirea acestei taxe se încalcă dispozițiile dreptului comunitar.

În condițiile arătate, urmează ca reprezentanții Biroului Soluționare Contestații să se investească cu soluționarea acestei cereri, **în acest sens fiind verificate**

**condițiile procedurale obligatorii și doar în cazul în care acestea sunt îndeplinite, va fi adoptată o soluție privind fondul cauzei.**

**În cauză, în principal** nu sunt întrunite condițiile procedurale obligatorii reglementate de legiuitor pct. 2.3 din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea Titlului IX din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, **în ceea ce privește depunerea înputernicirii în original, sau copie legalizată.**

În secundar, nu sunt întrunite condițiile procedurale obligatorii reglementate de legiuitor la art. 207, alin. (1) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată (M.O. nr. 513/31.07.2007), cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește respectarea termenului legal de depunere a contestației (30 zile).

Întrucât celelalte condiții procedurale reglementate de O.G. nr. 92/2003, privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost îndeplinite, Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Teleorman este competentă să se pronunțe asupra cauzei.

**I. Dl. .... cu domiciliul în mun. ...., jud. Teleorman, a solicitat (prin împuternicit) restituirea taxei pe emisiile poluante în sumă de .... lei, actualizată cu dobânda până la data plății, susținând în sprijinul contestației următoarele:**

- solicită restituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autoturisme în cuantum de .... lei, actualizată cu dobânda până la data plății, achitată pentru înmatricularea autovehiculului marca ....., tipul/varianta ....., fabricat în anul 2007, având numărul de înmatriculare ....., numărul de identificare .....

- solicită restituirea taxei având în vedere că este discriminatorie întrucât nu este percepută pentru autoturismele deja înmatriculate în România, stat comunitar de la data de 01.01.2007, fiind percepută doar pentru autoturismele nou înmatriculate în România, în timp ce pentru autoturismele înmatriculate deja în țară, taxa nu se mai percepe cu ocazia vanzării ulterioare;

- în acest mod, prevederile legale prin care se instituie aceasta taxă sunt contrare dreptului comunitar, și ca atare taxa este incasată ilegal.

**II. Prin Decizia de calcul al taxei pe emisiile poluante nr. .... din ....2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice ....., se stabilește în sarcina contestatorului o obligație fiscală în cuantum de .... lei, la solicitarea sa, în vederea efectuării primei înmatriculări în România a unui autovehicul, marca ....., Tip ....., categ\_auto M1, Norme poluare E4, Serie sasiu ....., Nr. omologare ....., Nr. de identificare ....., An fabricație 2007, Serie carte auto ....., cu data primei înmatriculări în afara teritoriului României ....2007.**

Taxarea, care s-a efectuat la cerere, a avut în vedere dispozițiile Legii nr. 9/2012.

Din aplicarea elementelor de calcul prevăzute de actul normativ mai sus precizat, a rezultat taxa pe emisiile poluante pentru autovehicule la nivelul celei contestate, respectiv .... lei.

Decizia în cauză reprezintă titlu de creanță și constituie înștiințare de plată conform legii.

De asemenea, în actul atacat se menționează faptul că Decizia de calcul al taxei pe emisiile poluante pentru autovehicule nr. .... din ....2012 poate fi contestată în termen de 30 zile de la data comunicării, sub sancțiunea decăderii, potrivit art. 207, alin. (1) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, la organul fiscal competent, potrivit art. 209, alin. (1) din același act normativ.

**III. Organele de revizuire, având în vedere documentele existente la dosarul cauzei, motivele invocate de petent în susținerea contestației, susținerile organelor fiscale, actele normative în vigoare la data producerii fenomenului economic, rețin:**

Dl. .... are domiciliul în șos. ...., nr. ...., bl. ...., sc. ...., ap. ...., mun. ...., jud. Teleorman și se identifică prin C.N.P. ....

Cererea este formulată prin împuternicit Cabinet de avocat ....., fără a fi depusă la dosarul cauzei împuternicirea în original sau copie legalizată.

***Cauza supusă soluționării este aceea dacă Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Teleorman se poate investi cu analiza pe fond a contestației, în condițiile în care dl. .... nu a respectat condițiile procedurale obligatorii referitoare la depunerea împuternicirii în original, sau în copie legalizată.***

***În fapt***, din documentele aflate la dosarul cauzei se reține faptul că la solicitarea petentului, formulată prin Cererea nr. ..../.....2012, A.F.P. .... a întocmit Referatul de calcul al taxei pe emisiile poluante pentru autovehicule nr. ..../.....2012, respectiv Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. ..../.....2012, prin care s-a stabilit în sarcina dl. .... de plată, taxa pe emisiile poluante în cuantum de .... lei.

Potentul a solicitat întocmirea acestor documente în vederea înmatriculării în România a autovehiculului marca .... (cu caracteristicile în detaliu descrise anterior), consimțind să achite în data de ....2012 suma de .... lei, conform Chitanței pentru încasarea de impozite, taxe și contribuții seria ....., nr. ....

Ulterior, în data de ....2012, dl. .... a înregistrat la D.G.F.P. Teleorman contestația sub nr. ...., cererea sa fiind semnată și ștampilată de Avocat .....

Analizând documentele care formează dosarul cauzei, organele de revizuire au constatat faptul că cererea formulată de dl. .... prin Avocat .... **nu îndeplinește cerințele care privesc depunerea împuternicirii avocațiale în original sau copie legalizată.**

În condițiile prezentate, deoarece cererea petentului nu a îndeplinit condițiile procedurale obligatorii impuse de legiuitor, reglementate de pct. 2.3 din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea Titlului IX din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, respectiv în ceea ce privește depunerea împuternicirii în original, sau copie legalizată, organele de soluționare au solicitat petiționarului prin Adresa nr. ..../.....2012, să îndeplinească procedura.

Însă, deși a confirmat primirea acestei solicitări în data de ....2012 (așa cum se reține din confirmarea de primire aflată la dosarul cauzei), până la data întocmirii prezentei decizii (.....2013), nu a înțeles să dea curs acestei solicitări, termenul de 5 zile impus de legiuitor fiind depășit.

Având în vedere aceste argumente de fapt, organele de soluționare rețin că **în principal, nedepunerea împuternicirii în original sau copie legalizată atrage imposibilitatea antamării fondului cauzei, aceasta încadrându-se în categoria excepțiilor de fond: excepția lipsei de calitate procesuală.**

***În drept***, soluționarea cauzei se regăsește în dispozițiile art. 206, alin. (1), lit. e), art. 213, alin. (5) și art. 217, alin. (1) din O.G. nr. 92/2003, privind Codul de procedură

fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv coroborate cu dispozițiile pct. 2.3, pct. 2.4, pct. 3.2., pct. 9.5 și pct. 12.1, lit. b) din Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea Titlului IX din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, potrivit căreia:

\* O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată (M.O. nr. 513 din 31 iulie 2007), cu modificările și completările ulterioare;

[...]

ART. 206

*Forma și conținutul contestației*

(1) *Contestația se formulează în scris și va cuprinde:*

[...]

e) *semnătura contestatorului sau a împuternicitului acestuia, precum și ștampila în cazul persoanelor juridice. **Dovada calității de împuternicit al contestatorului, persoană fizică sau juridică, se face potrivit legii.***

<<Nerespectarea condițiilor procedurale în ceea ce privește depunerea împuternicirii, atrage sancțiunea respingerii acesteia pe considerente procedurale.>>

[...]

ART. 213

*Soluționarea contestației*

**(5) Organul de soluționare competent se va pronunța mai întâi asupra excepțiilor de procedură și asupra celor de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se va mai proceda la analiza pe fond a cauzei. [...]**

ART. 217

*Respingerea contestației pentru neîndeplinirea condițiilor procedurale*

**(1) Dacă organul de soluționare competent constată neîndeplinirea unei condiții procedurale, contestația va fi respinsă fără a se proceda la analiza pe fond a cauzei.**

[...]

\* Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137 din 25 mai 2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală (M.O. nr. 380 din 31.05.2011);

[...]

2.3. ***În situația în care contestația nu îndeplinește cerințele care privesc depunerea împuternicirii, semnătura, precum și ștampilarea, în original, organele de soluționare competente vor solicita contestatorului, printr-o scrisoare recomandată cu confirmare de primire, ca în termen de 5 zile de la comunicarea acesteia să îndeplinească aceste cerințe. În caz contrar, contestația va fi respinsă, fără a se mai antama fondul cauzei.***

**2.4. Confirmările de primire se vor anexa la dosarul cauzei.**

[...]

**3.2. Dosarul contestației va cuprinde: [...] împuternicirea avocațială în original sau în copie legalizată, după caz, [...]**

<< Deși organele de soluționare au solicitat contestatorului prin Adresa nr. ..../.....2012, să îndeplinească procedura (să depună împuternicirea avocațială în original), petentul confirmând primirea acestei solicitări în data de .....2012, aceasta nu a înțeles să dea curs solicitării, până la data întocmirii acestei decizii de soluționare, respectiv data de .....2013 (**termenul limită de răspuns de 5 zile fiind depășit**).>>

[...]

9.5. Excepțiile de fond în procedura de soluționare a contestațiilor pot fi următoarele: excepția lipsei de interes, **excepția lipsei de calitate procesuală,**

prescripția, puterea de lucru judecat și excepția reverificării pentru aceeași perioadă și pentru aceleași obligații fiscale.

[...]

12.1. *Contestația poate fi respinsă ca:*

[...]

**b) fiind depusă de o persoană lipsită de calitatea de a contesta, în situația în care aceasta este formulată de o persoană fizică sau juridică lipsită de calitate procesuală;**

[...]

Astfel, se reține faptul că în vederea soluționării cererii, organul de revizuire este obligat ca premergător întocmirii unei soluții care să vizeze fondul cauzei, să se pronunțe asupra îndeplinirii ori nu a condițiilor procedurale, pronunțându-se cu prioritate asupra excețiilor de procedură; **caz în care, dacă se constată că acestea nu sunt respectate, nu mai există cadru legal pentru a se mai proceda la analiza pe fond a cauzei.**

În raport de considerentele expuse, întrucât autorul cererii a formulat contestație prin Avocat ..... și nu a respectat procedura impusă de legiuitor privind depunerea împuternicirii avocațiale în original, pe cale de consecință a decăzut din dreptul de a i se soluționa pe fond de către Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Teleorman, cauza încadrându-se în categoria excețiilor de fond **excepția lipsei de calitate procesuală.**

**Urmează ca aceasta să fie respinsă pe considerente procedurale (ca fiind formulată de o persoană lipsită de calitate procesuală), cu consecința menținerii constatărilor din decizia atacată.**

\*  
\* \*

Având în vedere considerentele *de fapt și de drept* arătate, în temeiul H.G. nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, a H.G. nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare, a OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 2.137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, **directorul executiv al Direcției Generale a Finanțelor Publice a județului Teleorman**

## D E C I D E :

**Art. 1. Se respinge ca fiind formulată de o persoană lipsită de calitate procesuală** contestația formulată de D-I ....., cu domiciliul în mun. ...., jud. Teleorman, (prin împuternicit) pentru suma în cuantum total de ..... lei, reprezentând taxă pe emisiile poluante pentru autovehicule, **menținându-se în consecință cele stabilite prin Decizia de calcul al taxei pe emisiile poluante pentru autovehicule nr. ..../.....2012, reținându-se că în cauză nu se impune restituirea sumei în cuantum contestat.**

**Art. 2.** Decizia poate fi atacată la instanța de contencios administrativ competentă în termen de 6 luni de la data comunicării.

**Art. 3.** Prezenta a fost redactată în 4 (patru) exemplare, egal valabile, comunicate celor interesați.

**Art. 4.** Biroul de soluționare a contestațiilor va duce la îndeplinire prevederile prezentei decizii.

.....,

Director Executiv