

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad a fost sesizată de către Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad cu adresa nr., înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad sub nr.asupra contestației denumită „plângere prealabilă” formulate de

D-nul X

înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad sub nr.și a procedat la analizarea dosarului contestației, constatând următoarele:

Petentul formulează contestație denumită „plângere prealabilă” împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr.emisă de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad și solicită anularea acestei decizii, restituirea taxei pentru emisii poluante provenite de la autovehicule achitată prin chitanța serianr.în valoare delei și plata dobânzii legale aferente acestei sume, calculată conform Codului de procedură fiscală.

Suma totală contestată este în cuantum delei și reprezintă taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Contestația a fost depusă în termenul legal de depunere prevăzut de art. 207 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Contestația a fost semnată de reprezentantul legal al petentului, Av....., la dosarul cauzei fiind depusă împuternicirea avocațială din 11.04.2012 în original, așa după cum prevede art. 206 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Fiind îndeplinită procedura de formă, s-a trecut la soluționarea contestației:

I. Prin contestația denumită „plângere prealabilă” formulată, petentul X se îndreaptă împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr.emisă de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad, solicitând anularea acestei decizii prin care s-a calculat taxa pentru emisiile poluante pentru autovehiculul marcatip....., în vederea efectuării primei înmatriculări în România și restituirea sumei delei, sumă ce reprezintă contravaloarea taxei pentru emisiile poluante pentru autovehiculul în cauză, pe considerentul că taxa este ilegală pentru că încalcă art.110 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (fostul art.90 din Tratatul CE) pentru aceleași motive ca și O.U.G. nr. 50/2008 adică acelea că este destinată să diminueze introducerea în România a

unor autoturisme la mâna a doua deja înmatriculate într-un alt stat membru iar faptul generator al obligației de a plăti taxa nu îl reprezintă aptitudinea autovehiculului de a polua ci prima înmatriculare a acestui autoturism în România, identic cu prevederile O.U.G. nr. 50/2008.

Contestatorul citează din argumentările Curții în cauzele Tatu și Nisipeanu și reține că Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule modificată prin Ordonanța de urgență nr. 1/30.01.2012, lege în baza căreia s-a perceput taxa pentru emisiile poluante ce face obiectul deciziei de poluare contestate este contrară art. 110 din TFUE astfel că toate variantele taxei de poluare sunt incompatibile cu art. 110 TFUE.

Argumentația juridică a contestatorului este și art. 1 alin. 1 din Legea nr. 554/2004 și art. 21 alin. 4 respectiv art.117 alin. (1) lit. d din Codul de procedură fiscală unde se arată că, în măsura în care plata taxelor a fost făcută fără temei legal, cel care a făcut plata are drept la restituirea sumei respective.

II. Organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice a Municipiului Arad, urmare cererii de calcul al taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr....., depusă de d-nul X prin care solicită calcularea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, în conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, au emis Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr....., prin care au stabilit o taxă pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă delei, pentru autovehiculul marca ...tip....., număr de identificarecategoria auto N1, norma de poluare R3, an fabricație 2004 data primei înmatriculări 17.08.2004.

Taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de lei, a fost calculată în baza elementelor prevăzute de Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

III. Având în vedere documentele existente la dosarul cauzei, constatările organelor fiscale, susținerile contestatorului, precum și actele normative în vigoare pentru cauza analizată, se rețin următoarele:

Cauza supusă soluționării Direcției Generale a Finanțelor Publice a județului Arad prin Biroul Soluționare Contestații este dacă organele fiscale au stabilit legal prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr., taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă delei pentru autovehiculul în cauză, în condițiile în care

motivațiile contestatorului nu sunt de natură să modifice cuantumul taxei.

În fapt, prin cererea înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad sub nr....., d-nul X a solicitat calcularea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, în conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, pentru autovehiculului marcatipCDI, număr de identificare, categoria auto N1, norma de poluare R3, an fabricație 2004, data primei înmatriculări 17.08.2004, anexând la cerere documentele necesare efectuării calculului.

Prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr....., organele fiscale au stabilit o taxă pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă delei, pentru autovehiculul în discuție, având în vedere elementele de calcul prevăzute de Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Prin contestația formulată, petentul nu contestă modul de calcul al taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ci faptul că, aceasta este ilegală și discriminatorie.

În drept, sunt incidente prevederile Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, care precizează:

“ART. 1

(1) Prezenta lege stabilește cadrul legal privind instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, denumită în continuare taxă.

(2) Taxa se face venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.”

ART. 2

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

[...]

b) RNTR 2 - Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare;

[...]

h) înmatriculare - operațiunea administrativă ce constă în înscrierea în evidențele autorităților competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România

și atribuirea unui certificat de înmatriculare, precum și a numărului de înmatriculare;

i) prima transcriere a dreptului de proprietate – primul transfer al dreptului de proprietate asupra autovehiculului rulat;[...]

l) taxa - reprezintă suma datorată de către contribuabil pentru emisiile poluante provenite de la autovehiculele din categoriile M(1), M(2), M(3) și N(1), N(2), N(3).

ART. 3

(1) Taxa se aplică pentru autovehiculele din categoriile M(1), M(2), M(3) și N(1), N(2), N(3), astfel cum sunt acestea definite în RNTR 2, [...]

ART. 4

(1) Obligația de plată a taxei intervine:

a) cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare;

[...]

ART. 5

(1) Organul fiscal competent calculează cuantumul taxei, pe baza documentelor din care rezultă dovada dobândirii dreptului de proprietate asupra autovehiculului și elementele de calcul al taxei, depuse de către contribuabilul care intenționează să efectueze înmatricularea sau prima transcriere a dreptului de proprietate. Lista documentelor este prevăzută în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(2) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar al monedei euro stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului, pe numele Administrației Fondului pentru Mediu, iar dovada plății acesteia va fi prezentată cu ocazia înmatriculării sau transcrierii dreptului de proprietate asupra autovehiculului aflat în una dintre situațiile prevăzute la art. 4.

ART. 6

(1) Suma de plată reprezentând taxa se calculează pe baza elementelor stabilite de lege (cele prevăzute la anexele nr. 1-5), după cum urmează:[...]

b) pentru autovehiculele din categoria M(1), cărora le corespund normele de poluare non-Euro, Euro 1 sau Euro 2 și pentru care nu este specificată valoarea combinată a emisiilor de CO(2), după formula:

$$\text{Suma de plată} = \frac{C \times D \times (100 - E)}{\quad},$$

unde:

C = cilindree (capacitatea cilindrică);

D = taxa pentru emisiile poluante pe cilindree, prevăzută în coloana nr. 3 din anexa nr. 2;

E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana nr. 2 din anexa nr. 4;”

Față de motivele de fapt și de drept invocate mai sus, reținem următoarele:

Potrivit Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule (Monitorul Oficial nr.17 din 10 ianuarie 2012), în vigoare de la data de 13 ianuarie 2012, se stabilește cadrul legal pentru instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, taxă cu destinația de venit la bugetul Fondului pentru mediu, gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.

Prin urmare, câtă vreme legiuitorul prevede în mod expres obligația de plată a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, „cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare”, această taxă este legal datorată, contestatorul neinvocând prin contestație faptul că organul fiscal nu ar fi aplicat corect elementele de calcul al taxei corespunzătoare vehiculului în cauză, prevăzute de legislația în vigoare.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținerea contestației, se reține că art.148 din Constituția României instituie supremația tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile contrare din legile interne „cu respectarea prevederilor actului de aderare”, iar în conformitate cu art.I-33 alin.1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr.157/2005: *„Legea cadru europeană este un act legislativ care obligă orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în același timp autorităților naționale competența în ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor.”*

Rezultă că legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.

Astfel, potrivit art.110 (ex-articolul 90 TCE) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și conform art.III-170 – Secțiunea 6 „Dispoziții fiscale” din Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.

157/2005, „Nici un stat membru nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare.”

Potrivit jurisprudenței Comunității Europene, art. 90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene este încălcat atunci când taxa aplicată produselor importate și taxa aplicată produselor naționale similare sunt calculate pe baza unor criterii diferite, astfel acest tratat nu interzice perceperea unei taxe, precum taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Incidența dispozițiilor art.110 (ex-articolul 90 TCE) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în această cauză este inexistentă. Astfel, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule instituită de Legea nr. 9/2012, aplicată produsului provenind din alte țări membre și cea aplicată produsului național similar este calculată după aceeași formulă de calcul, având în vedere criterii obiective precum emisiile de CO₂, capacitatea cilindrică, vechimea sau rulajul autovehiculului, fără a conduce la o impozitare superioară a produsului importat față de produsele naționale și fără a avea efect discriminatoriu.

De asemenea, din cuprinsul art.3 alin.(1) din Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, rezultă că taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule se aplică tuturor autoturismelor, indiferent dacă ele provin dintr-un stat membru al Uniunii sau de pe piața internă, fiind excluse din sfera de aplicare a taxei - excepțiile prevăzute de același articol, însă pe baza unor criterii ce privesc destinația lor și nu proveniența.

Mai mult, în speță, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă delei a fost stabilită ca urmare a cererii contestatorului depusă la organul fiscal, înregistrată sub nr.prin care a solicitat calculul acesteia, pentru autovehiculului marcatip....., în conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, respectiv „cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare”.

Față de cele expuse mai sus, se reține că instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule reprezintă opțiunea legiuitorului român, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art.13 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *”Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”*.

Referitor la susținerile petentului din contestația formulată și anume acelea că solicită anularea Deciziei nr.ca efect al hotărârii din

07.04.2011 a Curții de Justiție a U.E. în cauza Tatu și al hotărârii din 07.07.2011 a Curții de Justiție a U.E. în cauza Nisipeanu, acestea nu pot fi luate în considerare în cauza dedusă judecării, deoarece efectele Hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauzele Tatu și Nisipeanu nu sunt incidente în cazul în care taxa a fost stabilită în conformitate cu Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, în virtutea principiului general de drept *tempus regit actum*.

În concluzie, în mod legal organele fiscale au stabilit taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, urmând, în conformitate cu art. 216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu pct.11.1. lit.a) din Ordinul nr. 2137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, conform căruia: *„Contestația poate fi respinsă ca: a)neîntemeiată, în situația în care argumentele de fapt și de drept prezentate în susținerea contestației nu sunt de natură să modifice cele dispuse prin actul administrativ fiscal atacat ”* a se respinge ca neîntemeiată contestația formulată de d-nulpentru suma delei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule stabilită prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr.emisă de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad.

Referitor la solicitarea contestatorului privind restituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, se rețin următoarele:

Competența de soluționare conferită de art. 205 și următoarele din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, este limitată astfel:

" ART. 205

Posibilitatea de contestare

(1) Împotriva titlului de creanță, precum și împotriva altor acte administrative fiscale se poate formula contestație potrivit legii. Contestația este o cale administrativă de atac și nu înlătură dreptul la acțiune al celui care se consideră lezat în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia, în condițiile legii.

(2) Este îndreptățit la contestație numai cel care consideră că a fost lezat în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia.

(3) Baza de impunere și impozitul, taxa sau contribuția stabilite prin decizie de impunere se contestă numai împreună.

(4) Pot fi contestate în condițiile alin. (3) și deciziile de impunere prin care nu sunt stabilite impozite, taxe, contribuții sau alte sume datorate bugetului general consolidat.

(5) În cazul deciziilor referitoare la baza de impunere, reglementate potrivit art. 89 alin. (1), contestația se poate depune de orice persoană care participă la realizarea venitului.

(6) Bazele de impunere constatate separat într-o decizie referitoare la baza de impunere pot fi atacate numai prin contestarea acestei decizii. ”

Pe cale de consecință, conform dispozițiilor legale mai sus citate în temeiul Titlului IX din Codul de procedură fiscală, republicat, rezultă că solicitarea petentului de restituire a taxei pe emisiile poluante achitată, nu este de competența organului de soluționare a contestației, aceasta având posibilitatea exercitării drepturilor prevăzute de art. 117 din același act normativ, respectiv:

“ART. 117

Restituiri de sume

(1) Se restituie, la cerere, debitorului următoarele sume:

- a) cele plătite fără existența unui titlu de creanță;*
- b) cele plătite în plus față de obligația fiscală;*
- c) cele plătite ca urmare a unei erori de calcul;*
- d) cele plătite ca urmare a aplicării eronate a prevederilor legale;*
- e) cele de rambursat de la bugetul de stat;*
- f) cele stabilite prin hotărâri ale organelor judiciare sau ale altor organe competente potrivit legii;*
- g) cele rămase după efectuarea distribuirii prevăzute la art. 170;*
- h) cele rezultate din valorificarea bunurilor sechestrate sau din reținerile prin poprire, după caz, în temeiul hotărârii judecătorești prin care se dispune desființarea executării silite.(...)*

9) Procedura de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, inclusiv modalitatea de acordare a dobânzilor prevăzute la art. 124, se aprobă prin ordin al ministrului economiei și finanțelor.”

Referitor la solicitarea petentului ca suma care trebuie să îi fie restituită să fie actualizată cu dobânda calculată conform codului de procedură fiscală, se reține că, în speță sunt aplicabile dispozițiile art. 124 din O.G. nr. 92/2003, republicată, privind Codul de procedură fiscală, care dispune:

“ART. 124

Dobânzi în cazul sumelor de restituit sau de rambursat de la buget

(1) Pentru sumele de restituit sau de rambursat de la buget contribuabilii au dreptul la dobândă din ziua următoare expirării termenului

prevăzut la art. 117 alin. (2) sau la art. 70, după caz. Acordarea dobânzilor se face la cererea contribuabililor.

(2) Dobânda datorată este la nivelul majorării de întârziere prevăzute de prezentul cod și se suportă din același buget din care se restituie ori se rambursează, după caz, sumele solicitate de plătitori.”

Pentru considerentele arătate, în temeiul prevederilor legale ale Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule precum și în baza art.216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile pct.11.1. lit. a) din Ordinul nr.2137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, se

D E C I D E

Respingerea contestației denumită „plângere prealabilă” formulată de **d-nul X** CNP:cu domiciliul în satîmpotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr.emisă de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Arad pentru suma delei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ca neîntemeiată.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul Arad, în termen de 6 luni de la data comunicării.