

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului XXX a fost sesizată de către Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX cu adresa nr. XXX, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului XXX sub nr. XXX asupra contestației formulate de

**D-na XXX**  
**CNP: XXX**  
**cu domiciliul în XXX**

înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX sub nr. XXX și a procedat la analizarea dosarului contestației, constatând următoarele:

Petenta **XXX** formulează contestație împotriva **Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX** emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX și solicită anularea deciziei și restituirea taxei în cuantum de XXX lei.

Suma totală contestată este în cuantum de **XXX lei** și reprezintă taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Contestația a fost semnată de petentă, așa după cum prevede art. 206 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Contestația a fost depusă în termenul legal de depunere prevăzut de art. 207 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Fiind îndeplinită procedura de formă, s-a trecut la soluționarea contestației:

**I.** Petenta XXX formulează contestație împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX și solicită anularea deciziei și restituirea taxei în cuantum de XXX lei, achitată cu chitanța seria XXX, în susținerea cauzei invocând următoarele motive:

- Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule încalcă prevederile art. 110 TFUE și art. 25 TCEE întrucât ea este discriminatorie între produsele provenind dintr-un alt stat membru și cele similare provenind de pe piața internă;

- Taxa pe poluare instituită prin Legea nr. 9/2012 este ilegală fiind incompatibilă cu dispozițiile din dreptul comunitar care au prioritate față de dreptul național fiind contrară prevederilor art. 148 alin. (2) din Constituția României;

- Conform art. 110 din TFUE: *“Nici un stat membru, nu aplica, direct sau indirect, produselor altor state membre, impozite interne de orice*

*natura, mai mari decât cele care se aplica, direct sau indirect, produselor naționale similare. (...)*”.

- Legiuitorul român, prin Legea nr. 9/2012, a fundamentat o nouă taxă pe poluare: Taxa pentru emisiile poluante nu este o taxă de mediu; principiul „poluatorul plătește” este aplicat discriminatoriu.

Pentru aceste considerente și ținând cont de faptul că principiul „poluatorul plătește” este un principiu de drept comunitar ce trebuie aplicat corect și cu prioritate față de o reglementare națională contrară, în lumina art. 148 alin. (2) din Constituția României, reglementarea națională Legea nr. 9/2012, nu este aplicabilă, astfel că încasarea taxei pentru emisiile poluante s-a făcut fără temei legal, iar taxa trebuie restituită.

Pentru aceste motive, petenta solicită anularea deciziei nr. XXX și restituirea sumei de XXX lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule contestată.

**II.** Organele fiscale din cadrul Administrației Finanțelor Publice a municipiului XXX, urmare cererii de calcul al taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX, depusă de d-na XXX, prin care solicită calcularea taxei pentru emisiile poluante, în conformitate cu prevederile Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, au emis Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX, prin care au stabilit o taxă pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de XXX lei, pentru autovehiculul marca XXX.

Taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de XXX lei, a fost calculată în baza elementelor prevăzute de Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

**III.** Având în vedere documentele existente la dosarul cauzei, constatările organelor fiscale, susținerile contestatorului, precum și actele normative în vigoare pentru cauza analizată, se rețin următoarele:

**Cauza supusă soluționării Direcției Generale a Finanțelor Publice a județului XXX este dacă organele fiscale legal au stabilit prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de XXX lei pentru autovehiculul în cauză, în condițiile în care motivațiile contestatarii nu sunt de natură să modifice cuantumul taxei.**

**În fapt,** prin cererea înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX sub nr. XXX, d-na XXX a solicitat calcularea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, în conformitate cu prevederile Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite

de la autovehicule, pentru autovehiculului marca XXX, anexând la cerere documentele necesare efectuării calculului.

Prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX, organele fiscale au stabilit o taxă pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de XXX lei, pentru autovehiculul în discuție, având în vedere elementele de calcul prevăzute de Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Prin contestația formulată d-na XXX nu contestă modul de calcul al taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ci faptul că, aceasta este ilegală și discriminatorie.

**În drept**, sunt incidente prevederile Legii nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, care precizează:

*“ART. 1*

*(1) Prezenta lege stabilește cadrul legal privind instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, denumită în continuare taxă.*

*(2) Taxa se face venit la bugetul Fondului pentru mediu și se gestionează de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.”*

*ART. 2*

*În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:[...]*

*b) RNTR 2 - Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare; [...]*

*h) înmatriculare - operațiunea administrativă ce constă în înscrierea în evidențele autorităților competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare, precum și a numărului de înmatriculare;*

*i) prima transcriere a dreptului de proprietate – primul transfer al dreptului de proprietate asupra autovehiculului rulat; [...]*

*l) taxa - reprezintă suma datorată de către contribuabil pentru emisiile poluante provenite de la autovehiculele din categoriile M(1), M(2), M(3) și N(1), N(2), N(3).*

*ART. 3*

*(1) Taxa se aplică pentru autovehiculele din categoriile M(1), M(2), M(3) și N(1), N(2), N(3), astfel cum sunt acestea definite în RNTR 2, [...]*

*ART. 4*

*(1) Obligația de plată a taxei intervine:*

a) cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare; [...]

#### ART. 5

(1) Organul fiscal competent calculează cuantumul taxei, pe baza documentelor din care rezultă dovada dobândirii dreptului de proprietate asupra autovehiculului și elementele de calcul al taxei, depuse de către contribuabilul care intenționează să efectueze înmatricularea sau prima transcriere a dreptului de proprietate. Lista documentelor este prevăzută în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(2) Valoarea în lei a taxei se determină pe baza cursului de schimb valutar al monedei euro stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Taxa se plătește de către contribuabil într-un cont distinct deschis la unitățile Trezoreriei Statului, pe numele Administrației Fondului pentru Mediu, iar dovada plății acesteia va fi prezentată cu ocazia înmatriculării sau transcrierii dreptului de proprietate asupra autovehiculului aflat în una dintre situațiile prevăzute la art. 4.

#### ART. 6

(1) Suma de plată reprezentând taxa se calculează pe baza elementelor stabilite de lege (cele prevăzute la anexele nr. 1-5), după cum urmează:

[...]

b) pentru autovehiculele din categoria M(1), cărora le corespund normele de poluare non-Euro, Euro 1 sau Euro 2 și pentru care nu este specificată valoarea combinată a emisiilor de CO(2), după formula:

$$\text{Suma de plată} = \frac{C \times D \times (100 - E)}{100},$$

unde:

C = cilindree (capacitatea cilindrică);

D = taxa pentru emisiile poluante pe cilindree, prevăzută în coloana nr. 3 din anexa nr. 2;

E = cota de reducere a taxei, prevăzută în coloana nr. 2 din anexa nr. 4.”

Față de motivele de fapt și de drept invocate mai sus, reținem următoarele:

Potrivit Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule (Monitorul Oficial nr.17 din 10 ianuarie 2012), în vigoare de la data de 13 ianuarie 2012, se stabilește cadrul legal pentru instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, taxă cu

destinația de venit la bugetul Fondului pentru mediu, gestionată de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării programelor și proiectelor pentru protecția mediului.

Prin urmare, câtă vreme legiuitorul prevede în mod expres obligația de plată a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, „cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare”, această taxă este legal datorată, contestata neinvocând prin contestație faptul că organul fiscal nu ar fi aplicat corect elementele de calcul al taxei corespunzătoare vehiculului în cauză, prevăzute de legislația în vigoare.

În ceea ce privește prevederile comunitare invocate în susținerea contestației, se reține că art.148 din Constituția României instituie supremația tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, față de dispozițiile contrare din legile interne „cu respectarea prevederilor actului de aderare”, iar în conformitate art.I-33 alin.1 din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr.157/2005: *„Legea cadru europeană este un act legislativ care obligă orice stat membru destinat în ceea ce privește rezultatul care trebuie obținut, lăsând în același timp autorităților naționale competența în ceea ce privește alegerea formei și a mijloacelor.”*

Rezultă că legile cadru sunt obligatorii pentru statele membre numai în privința rezultatului, autoritățile naționale având competența de a alege forma și mijloacele prin care se asigură obținerea rezultatului.

Astfel, potrivit art.110 (ex-articolul 90 TCE) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și conform art.III-170 – Secțiunea 6 „Dispoziții fiscale” din Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, *„Nici un stat membru nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare.”*

Potrivit jurisprudenței Comunității Europene, art. 90 din Tratatul de instituire a Comunității Europene este încălcat atunci când taxa aplicată produselor importate și taxa aplicată produselor naționale similare sunt calculate pe baza unor criterii diferite, astfel acest tratat nu interzice perceperea unei taxe, precum taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule.

Incidența dispozițiilor art.110 (ex-articolul 90 TCE) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în această cauză este inexistentă. Astfel, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule instituită de Legea nr.9/2012, aplicată produsului provenind din alte țări membre și cea aplicată produsului național similar este calculată după aceeași formulă de calcul, având în vedere criteriile obiective precum emisiile de CO<sub>2</sub>, capacitatea cilindrică, vechimea sau rulajul

autovehiculului, fără a conduce la o impozitare superioară a produsului importat față de produsele naționale și fără a avea efect discriminatoriu.

De asemenea, din cuprinsul art. 3 alin. (1) din Legea nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, rezultă că taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule se aplică tuturor autoturismelor, indiferent dacă ele provin dintr-un stat membru al Uniunii sau de pe piața internă, fiind excluse din sfera de aplicare a taxei - excepțiile prevăzute de același articol, însă pe baza unor criterii ce privesc destinația lor și nu proveniența.

Mai mult, în speță, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule în sumă de XXX lei a fost stabilită ca urmare a cererii contestatarei depusă la organul fiscal, înregistrată sub nr. XXX prin care a solicitat calculul acesteia, pentru autovehiculului marca XXX, în conformitate cu prevederile Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, respectiv „cu ocazia înscrierii în evidențele autorității competente, potrivit legii, a dobândirii dreptului de proprietate asupra unui autovehicul de către primul proprietar din România și atribuirea unui certificat de înmatriculare și a numărului de înmatriculare”.

Față de cele expuse mai sus, se reține că instituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule reprezintă opțiunea legiuitorului român, iar organele fiscale sunt obligate să respecte prevederile art.13 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *”Interpretarea reglementărilor fiscale trebuie să respecte voința legiuitorului așa cum este exprimată în lege”*.

În concluzie, în mod legal organele fiscale au stabilit taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, urmând, în conformitate cu art. 216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu pct.11.1. lit.a) din Ordinul nr.2137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, conform căruia: *„Contestația poate fi respinsă ca: a) neîntemeiată, în situația în care argumentele de fapt și de drept prezentate în susținerea contestației nu sunt de natură să modifice cele dispuse prin actul administrativ fiscal atacat”* a se respinge ca neîntemeiată contestația formulată de d-na XXX pentru suma de XXX lei reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule stabilită prin Decizia privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX.

Referitor la solicitarea contestatarei privind restituirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, se rețin următoarele:

Competența de soluționare conferită de art. 205 și următoarele din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, este limitată astfel:

**" ART. 205**

**Posibilitatea de contestare**

(1) *Împotriva titlului de creanță, precum și împotriva altor acte administrative fiscale se poate formula contestație potrivit legii. Contestația este o cale administrativă de atac și nu înlătură dreptul la acțiune al celui care se consideră lezat în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia, în condițiile legii.*

(2) *Este îndreptățit la contestație numai cel care consideră că a fost lezat în drepturile sale printr-un act administrativ fiscal sau prin lipsa acestuia.*

(3) *Baza de impunere și impozitul, taxa sau contribuția stabilite prin decizie de impunere se contestă numai împreună.*

(4) *Pot fi contestate în condițiile alin. (3) și deciziile de impunere prin care nu sunt stabilite impozite, taxe, contribuții sau alte sume datorate bugetului general consolidat.*

(5) *În cazul deciziilor referitoare la baza de impunere, reglementate potrivit art. 89 alin. (1), contestația se poate depune de orice persoană care participă la realizarea venitului.*

(6) *Bazele de impunere constatate separat într-o decizie referitoare la baza de impunere pot fi atacate numai prin contestarea acestei decizii. "*

Pe cale de consecință, conform dispozițiilor legale mai sus citate în temeiul Titlului IX din Codul de procedură fiscală, republicat, rezultă că solicitarea petentei de restituire a taxei pe emisiile poluante achitată, nu este de competența organului de soluționare a contestației, aceasta având posibilitatea exercitării drepturilor prevăzute de art. 117 din același act normativ, respectiv:

**"ART. 117**

**Restituiri de sume**

(1) *Se restituie, la cerere, debitorului următoarele sume:*

a) *cele plătite fără existența unui titlu de creanță;*

b) *cele plătite în plus față de obligația fiscală;*

c) *cele plătite ca urmare a unei erori de calcul;*

d) *cele plătite ca urmare a aplicării eronate a prevederilor legale;*

e) *cele de rambursat de la bugetul de stat;*

f) *cele stabilite prin hotărâri ale organelor judiciare sau ale altor organe competente potrivit legii;*

g) *cele rămase după efectuarea distribuirii prevăzute la art. 170;*

h) *cele rezultate din valorificarea bunurilor sechestrate sau din reținerile prin poprire, după caz, în temeiul hotărârii judecătorești prin care se dispune desființarea executării silite.(...)*

**9) Procedura de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, inclusiv modalitatea de acordare a dobânzilor prevăzute la art. 124, se aprobă prin ordin al ministrului economiei și finanțelor.”**

Pentru considerentele arătate, în temeiul prevederilor legale ale Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule precum și în baza art. 216 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile pct. 11.1. lit. a) din Ordinul nr. 2137/2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, se:

**DECIDE :**

Respingerea contestației formulată de **d-na XXX**, CNP: XXX, cu domiciliul în XXX, împotriva Deciziei privind stabilirea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule nr. XXX emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului XXX pentru suma de **XXX lei** reprezentând taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, ca neîntemeiată.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul XXX, în termen de 6 luni de la data comunicării.

Director executiv ,