

## **MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**

Agentia Nationala de Administrare Fisicala  
 Directia generala de solutionare  
 a contestatiilor

### **DECIZIA NR.\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ 2007**

privind solutionarea contestatiei depusa de societatea X, inregistrata  
 la Ministerul Finantelor Publice -  
 Agentia Nationala de Administrare Fisicala  
 sub nr.\*

Directia generala de solutionare a contestatiilor din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fisicala a fost sesizata de Directia generala a finantelor publice a judetului \* prin adresa nr.\*, inregistrata la Ministerul Finantelor Publice - Agentia Nationala de Administrare Fisicala sub nr.\* asupra contestatiei formulata de Societatea X.

Contestatia a fost formulata impotriva Deciziei de impunere nr.\*, emisa in baza raportului de inspectie fisicala nr.\* incheiat de reprezentantii Directiei generale a finantelor publice a judetului \* privind suma de x lei reprezentand impozit pe profit, taxa pe valoarea adaugata, fondul privind protectia speciala si incadrarea in munca a persoanelor cu handicap, impozit pe venitul microintreprinderilor, impozit pe veniturile din salarii, contributii sociale si accesoriile aferente acestora.

Chiar si in raport de data emiterii Deciziei de impunere nr.\*, respectiv \*, contestatia a fost depusa in termenul prevazut de art.177 alin.(1) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fisicala, republicata, fiind inregistrata la Directia generala a finantelor publice \* in data de 25.08.2006, asa cum rezulta din stampila aplicata de serviciul Registratura pe originalul contestatiei, aflata la dosar.

Directia generala de solutionare a contestatiilor din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fisicala constatand ca sunt indeplinite dispozitiile art.177 alin.(1) si art.179 alin.(1) litera c) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fisicala, republicata, este legal investita sa se pronunte asupra contestatiei formulata de societatea x.

I. In sustinerea cauzei, contestatoarea arata ca actele de control fiscal constand in procesul verbal nr.\*, raportul de inspectie fiscală nr.\* si Decizia de impunere nr.\* sunt netemeinice si nelegale pentru urmatoarele motive:

Privitor la pct.1 contestatoarea sustine ca organul de inspectie fiscală a interpretat si a aplicat gresit prevederile art.8, art.11 alin.2) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal considerand ca intre societatea y, persoanele fizice x si y ar exista un raport de afiliere intrucat din probele administrate la inspectia fiscală nu a rezultat ca la data incheierii tranzactiilor ar fi fost intrunite conditiile prevazute de art.8 din codul fiscal.

In acest sens, societatea x arata ca nu exista un raport de afiliere intre societatea y, persoanele fizice x si y intrucat la data incheierii contractelor de vanzare cumpare nici una dintre societati si nici persoanele fizice implicate nu detineau in mod direct sau indirect minimum 25 % din valoarea/numarul titlurilor de participare sau al drepturilor de vot la cealalta persoana juridica si nici nu controlau persoana juridica.

Astfel, societatea X considera ca in mod eronat organele de inspectie fiscală au ajustat veniturile incasate in baza contractelor de vanzare cumpare nr.\* si nr.\* , cu consecinta stabilirii unor obligatii fiscale suplimentare.

De asemenea, contestatoarea arata ca organul de inspectie fiscală a interpretat si a aplicat gresit prevederile art.145 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, in sensul ca au retinut incalcarea acestor dispozitii legale prin deducerea eronata a taxei pe valoarea adaugata cat si prin neinregistrarea la valoarea corecta a tranzactiilor.

Referitor la pct.2 din contestatie privind faptul ca tranzactiile dintre societatea y, persoanele fizice x si y concretizate in contractele de vanzare cumparare nr.\* si nr.\* nu ar avea un scop economic, nereflectand pretul de piata, contestatoarea motiveaza urmatoarele:

Societatea y a achizitionat terenul in suprafata de \* ha la pretul de \* lei si a instrinat catre persoana y o suprafata de \* mp la un pret stabilit de catre parti in quantum de v lei si catre persoana x o suprafata de \* mp la un pret de r lei.

Organul de inspectie fiscală a retinut in mod eronat ca valoarea tranzactiei ar fi in cunatum de y lei raportat la valoarea inregistrata de societate de z lei folosind metoda pretului de revanzare, fara a avea in vedere aspecte ce tin de amplasament, de categoria de folosinta a terenului la momentul instrinarii si fara ca

acesta sa fie diminuat cu cheltuiala privind vanzarea, alte cheltuieli ale contribuabilului si cu o marja de profit.

Prin urmare, societatea x considera ca valoarea reala a tranzactiilor este aceea prevazuta de parti la incheierea contractelor de vanzare cumparare nr.\* si nr.\* si nu aceea stabilita de organul de inspectie fiscală.

La pct.3 din contestatie referitor la faptul ca societatea y nu ar fi inregistrat veniturile din instrainarea terenurilor si ca societatea x ar fi incalcat prevederile legale privind inventarierea si evaluarea terenului in cadrul operatiunii de fuziune, contestatoarea arata ca veniturile aferente contractelor de vanzare cumparare au fost inregistrate in contabilitatea societatea x, succesoare a societatea y la valoarea mentionata in contracte care este si valoarea reala a terenurilor.

Societatea x considera ca obligatia de inventariere si de evaluare a bunurilor apartinea societatii y intrucat bunurile la momentul fuziunii erau in evidentele acesteia.

La pct.4 contestatoarea arata ca organul de inspectie fiscală a retinut in mod eronat diferența de impozit pe profit si diferența de taxa pe valoarea adaugata impreuna cu accesoriile aferente tranzactiilor privind contractele de vanzare cumparare nr.\* si nr.\* intrucat societatea x a respectat dispozitiile legale la data incheierii acestora si a inregistrat operatiunile potrivit legii.

Referitor la pct.5 contestatoarea afirma ca in mod eronat organul de inspectie fiscală a retinut ca prin tranzactiile incheiate intre societatea x si persoana A s-ar fi transferat creante nelichide in lichiditati banesti deoarece aceste operatiuni au respectat dispozitiile legale la data incheierii lor, si considera ca sunt acte cu titlu oneros, aratand ca fiecare parte primește cate o contraprestatie si mai mult decat atat nu genereaza obligatii fiscale.

In legatura cu pct.6, pct.7, pct.9 si pct.10 reprezentand contravalorea carcasa porc, servicii publicitate, cheltuieli cu telecomunicatiile si cheltuieli cu energia electrica, societatea X considera ca aceste cheltuieli sunt deductibile intrucat sunt aferente obtinerii de venituri impozabile si in calitate de succesoare a societatii y a preluat in intregime drepturile si obligatiile acesteia.

Privitor la pct.8 din contestatie, societatea x sustine ca cheltuielile sociale efectuate in folosul salariatilor sunt deductibile limitat potrivit art.21 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, iar inregistrarile in contabilitate au la baza documente justificative.

Referitor la pct.11 din contestatie privind factura nr.\*, societatea x motiveaza ca denumirea societatii beneficiare a fost

completata corespunzator, iar eventualele neconcordante puteau fi lamenite prin solicitarea de informatii societatilor implicate.

La pct.12 din contestatie, societatea x sustine ca suma de a lei reprezentand cheltuieli cu materialele de constructii este deductibila in conditiile in care au fost utilizate la obtinerea de venituri si au existat documente justificative in scopul in care au fost achizitionate, respectiv repararea sediului societatii.

La pct.13 si pct.14 din contestatie privind suma de b lei reprezentand diferenita vanzare investitie in curs, societatea x arata ca a evaluat in mod corect investitia la incheierea operatiunii cu societatea k, iar operatiunile legale de instrainarea investitiei in curs au respectat dispozitiile legale, intrucat investitia - statia de benzina, chiar nefinalizata reprezinta o constructie legata nemijlocit de sol.

Referitor la pct.15 privind facturile nr.\*, nr.\* si nr.\* emise de societatea x, contestatoarea motiveaza ca acestea nu au putut fi prezentate organul de inspectie fiscală deoarece au fost pierdute, mentionand adresa nr.\* catre Monitorul Oficial.

Societatea considera ca organele de inspectie fiscală au estimat in mod eronat valoarea facturilor nr.\*, nr.\* si nr.\* intrucat nu au precizat criteriile care au stat la baza stabilitii valorii impozabile.

La pct.16 privitor la contractul nr.\* modificat prin actul aditional din data de \* incheiat intre societatea x si societatea j, contestatoarea arata ca valoarea prestatilor efectuate este data de valoarea facturata de societatea x si nu de valoarea stabilita de organul de inspectie fiscală, respectiv venituri suplimentare de p lei si taxa pe valoarea adaugata in suma de t lei.

Fata de cele arata mai sus, contestatoarea sustine ca organele de inspectie fiscală au interpretat si au aplicat gresit prevederile art.21 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal raportat la starea de fapt prezentata, considerand ca societatea x ar datora un impozit pe profit in quantum de n lei.

Referitor la pct.17 privind suma de c lei reprezentand contributie la fondul pentru protectia sociala si incadrarea in munca a persoanelor cu handicap si la pct.18 privind suma de d lei, contestatoarea arata ca aceste sume nu sunt datorate de societate, deoarece a platit la termenele scadente toate contributiile catre buget, fara a exista intarzieri la plata acestora.

Societatea x solicita admiterea contestatiei, anularea Deciziei de impunere nr.\*, a raportului de inspectie fiscală nr.\* si a procesului verbal nr.\* precum si exonerarea societatii de plata sumei de x lei.

II. Inspectia fiscala a fost efectuata la solicitarea Administratiei Finantelor Publice Craiova - Serviciul colectare, executare silita persoane juridice transmisa cu adresa nr.\* si inregistrata la Directia generala a finantelor publice \* sub nr.6279/08.12.2005. prin care a comunicat intentia societatii de radiere in procedura de fuziune prin absorbie.

Prin raportul de inspectie fiscala nr.\*, organele de inspectie fiscala au constatat urmatoarele:

a) Referitor la realitatea si legalitatea tranzactiilor imobiliare efectuate de fosta societatea y

In luna august anu \* societatea y absorbita de societatea x a cumparat teren in suprafata de \* ha de la persoane fizice, o parte din teren l-a vandut catre persoane juridice si fizice din cadrul aceluiasi grup de interes, iar ulterior in luna martie anul \* cand societatea a fost absorbita de societatea x a transferat catre aceasta terenul ramas in suprafata de \* mp.

Din verificarea bilantului la data fuziunii care a stat la baza infiintarii societatea x s-a constatat ca aceasta a preluat terenul in suprafata de \* mp de la absorbita societatea y la o valoare de q lei, rezultand 0,075 euro/mp, cu toate ca terenul in zona respectiva avea un pret de tranzactie pe piata de 45 euro/mp.

Prin urmare, s-a constatat ca societatea x nu a respectat prevederile Ordinului ministrului finantelor publice nr.1753/2004 de aprobatie a Normelor metodologice privind fuziunea si a Ordinului ministrului finantelor publice nr.1376/2004 privind Normele metodologice de inregistrare in contabilitate a principalelor operatiuni de fuziune, care obligau la inventarierea si evaluarea terenului la valoarea de piata.

Organele de inspectie fiscala au apreciat ca fapta intra sub incidenta art.37 din Legea contabilitatii nr.82/1991, republicata.

b) Referitor la vanzarea terenului de catre fosta societatea y si la neinregistrarea si nedeklararea veniturilor din vanzarea terenurilor

In luna noiembrie anul \* societatea y a inregistrat transferul proprietatii asupra terenului in suprafata de \* mp catre:

- a) \* mp catre persoana y
- b) \* mp catre persoana x
- c) diferenta in suprafata de \* mp a ramas in proprietatea societatii x.

Astfel, prin contractul de vanzare cumparare autentificat sub nr.\* incheiat intre societatea y si persoana fizica y, societatea y vinde teren extravilan situat in localitatea x in suprafata de \* mp cu factura fiscală nr.\*.

Prin contractul de vanzare cumparare autentificat sub nr.\* incheiat intre societatea x si persoana fizica x, societatea x vinde teren extravilan situat in localitatea x in suprafata de \* mp cu factura fiscală nr.\*.

S-a constatat ca societatea y a vandut terenurile catre persoanele fizice pe baza de contracte autentificate la notariat dar fara a le inregistra in evidenta contabila contrar prevederilor art.6 din Legea contabilitatii nr.82/1991.

Absorbanta societatea x a intocmit in luna iulie anul \* facturile de vanzare catre cei doi cumparatori persoane fizice si a inregistrat veniturile din vanzarea terenurilor in luna octombrie 2005.

In baza dispozitiilor art.7 alin.(2) si art.11 alin.(2) lit.a) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal si avand in vedere ca S.C X a vandut terenul catre persoane fizice din acelasi grup de interese, organele de inspectie fiscală au procedat la retratarea preturilor de vanzare, rezultand urmatoarele:

Contractele de vanzare cumparare incheiate cu persoanele fizice y si x au fost intocmite fara respectarea preturilor de piata privind vanzarea terenurilor.

S-a constatat incalcarea prevederilor art.43 din Legea contabilitatii nr.82/1991, republicata prin neinregistrarea in evidenta contabila a societatea y si nici a societatii x a veniturilor din vanzarile de terenuri la preturi reale de piata.

Prin urmare, din compararea pretului de piata care a fost in suma de p lei cu pretul de vanzare in suma de g lei a rezultat o diferență de pret in suma de f lei.

Prin neinregistrarea veniturilor din vanzarea terenului la preturile reale s-a constatat ca nu au fost declarate venituri impozabile in suma de e lei, fapt ce a condus la diminuarea impozitului pe profit si a taxei pe valoarea adaugata.

Organele de inspectie fiscală au apreciat ca fapta de a nu inregistra si declara valoarea reala a impozitului pe profit si a taxei pe valoarea adaugata intra sub incidenta art.11 lit.b) din Legea nr.87/1994.

c) Referitor la ridicarea din societate a banilor de persoana fizica A

Organele de inspectie fiscală au constatat că Societatea X a transferat o parte din lichiditatile sale către persoana fizică A care a condus direct sau indirect grupul de interes.

Lichiditatile transferate către persoana fizică A provin în cea mai mare parte din incasarea unor facturi de vânzare carne carcasa porc de la societatea h bani care în fapt trebuiau utilizati pentru plata furnizorilor de carcase porc achiziționate de la societatea v .

S-a constatat că persoana fizică A a ridicat în folosul său personal sumă de s lei și suma de m lei în dauna furnizorilor neachitati prin utilizarea unor contracte de cesiune de creante nr.2/28.11.2005 și nr.3/28.11.2005 care constau în cessionarea de către persoana fizică A și preluarea de către societatea x a creantei de w lei de la societatea q și a creantei de i lei de la societatea w .

Organele de inspectie fiscală au apreciat că fapta privind indatorarea societății x de către persoana fizică A intra sub incidenta art.43 din Legea contabilității nr.82/1991, republicată și art.282 lit.b) din Legea nr.31/1990.

d) Referitor la tranzactii comerciale de intermediere carcasa porc sub pretul de achizitie

S-a constatat că societatea X ca absorbanta a societății u utilizând facturile acesteia a cumpărat de la furnizorul societății f carneă carcasa porc în valoare totală de u lei în perioada aprilie \* - iunie \*, nu a platit contravaloarea marfurilor achiziționate, dar aceste marfuri au fost revandute și incasate de la beneficiari finali.

Societatea x a înregistrat în contabilitate vânzarea de marfuri sub pretul de achizitie, având drept consecință diminuarea bazei impozabile privind calculul impozitului pe profit și a taxei pe valoarea adăugată, fiind încalcate prevederile art.21 alin.(1) din Legea nr.571/2003 și art.145 alin.(8) din Legea nr.571/2003.

Prin urmare, organele de inspectie fiscală au stabilit cheltuieli nedeductibile fiscal și nu au admis la deducere taxa pe valoarea adăugată.

e) Referitor la diminuarea profitului impozabil cu cheltuielile de publicitate care nu s-au efectuat în realitate.

In luna aprilie anul \* societatea a încheiat contractul de prestari servicii de publicitate cu societatea b pe o perioadă de 3 luni, valoarea contractului fiind de t lei.

Organele de inspectie fiscală au constatat că pe perioada derularii contractului societatea X nu a achiziționat bunuri și servicii, nu a încheiat contracte cu alte societăți în urma cărora să obțina venituri conform art.21 alin.(2) lit.d) și art.145 alin.(3) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal.

Având în vedere cele constatate, valoarea facturii fiscale nr.\* în suma de  $\text{ lei}$  a fost încadrată de organele de inspectie fiscală ca fiind o cheltuială nedeductibilă și nu a fost admisă la deducere taxa pe valoarea adăugată.

f) Referitor la diminuarea profitului impozabil cu cheltuielile în folosul salariaților

În baza prevederilor art.21 alin.(1) din Legea nr.571/2003, organele de inspectie fiscală au stabilit că suma de  $\text{ lei}$  aferentă facturilor fiscale nr.\* și nr.\*, unde la rubrica cumpărător este trecută societatea P, reprezentând marfa acordată salariaților cu plată în natură cu ocazia sărbătorilor de iarnă, înregistrată în evidență contabilă a societății X, fără a avea la bază documente justificative este o cheltuială nedeductibilă.

g) Referitor la diminuarea profitului impozabil cu cheltuielile de telecomunicații, energie electrică

S-a constatat că societatea X a înregistrat facturi fiscale reprezentând cheltuieli cu telefoane și cheltuieli cu energia electrică emise pe numele societății Y, motiv pentru care organele de inspectie fiscală au încadrat aceste cheltuieli în categoria cheltuielilor nedeductibile fiscale în temeiul art.21 alin.(1) din Legea nr.571/2003 și nu au acordat drept de deducere pentru taxa pe valoarea adăugată în baza prevederilor art.145 alin.(8) și art.155 alin.(8) din Legea nr.571/2003.

Totodată, la factura fiscală nr.\* reprezentând prestari servicii energie electrică emisă către societatea X s-a constatat neconcordanțe între denumirea societății emitente societatea S și denumirea inscripționată pe stampila aplicată pe factura societății V.

Prin urmare, organele de inspectie fiscală au stabilit că fiind o cheltuială nedeductibilă aferentă facturii nr.\* și nu au admis la deducere taxa pe valoarea adăugată.

h) Referitor la diminuarea profitului impozabil cu cheltuielile privind materiale de construcții

In timpul inspectiei fiscale societatea nu a putut prezenta devize de lucrari, bonuri de consum pentru materiale de constructii aprovisionate si utilizate la reparatia cladirii din str.x nr.\* unde este sediul societatii, constatandu-se potrivit notei explicative data de administratorul societatii ca acestea apartin altei societati dar s-a omis a se factura, motiv pentru care organele de inspectie fiscală au incadrat aceste cheltuieli in categoria cheltuielilor nedeductibile fiscal si nu au dat drept de deducere pentru taxa pe valoarea adaugata.

j) Referitor la valoarea impozabila a investitiei in curs

Cu factura fiscală seria DJ. VEH nr.\*, societatea x a vandut o investitie in curs -Statie de benzina catre societatea h la un pret inferior pretului de inregistrare in evidenta contabila.

S-a constatat nerespectarea prevederilor cap.VII art.137, alin.(1), lit.b) din Legea nr.571/2003, drept pentru care pentru diferenta nu s-a admis taxa pe valoarea adaugata deductibila .

Totodata, potrivit art.21 alin.(1) din Legea nr.571/2003 s-a constatat ca diferenta reprezinta o cheltuiala nedeductibila fiscal ca urmare a vanzarii sub pretul de achizitie.

k) Referitor la facturile neprezentate organelor de inspectie fiscală in timpul controlului

In timpul controlului s-a constatat lipsa a trei facturi fiscale seria DJVEH nr.\*, nr.\* si nr.\* , motiv pentru care organele de inspectie fiscală au estimat baza de impunere conform art.66 din Ordonanta Guvernului nr.92/2003, republicata, rezultand o valoare a bazei de impunere estimata pentru cele trei facturi fiscale lipsa si o taxa pe valoarea adaugata colectata.

l) Societatea x nu a inregistrat in contabilitate veniturile reale obtinute din prestarile de servicii facturate catre societatea d .

Astfel, pentru veniturile constatate suplimentar conform art.140 alin.(1) din Legea nr.571/2003 organele de inspectie fiscală au calculat o taxa pe valoarea adaugata colectata.

Organele de inspectie fiscală au apreciat ca fapta respectiva intra sub incidenta art.43 din Legea contabilitatii nr.82/1991 republicata si art.11 lit.b) din Legea nr.87/1994 republicata.

m) Referitor la fondul privind protectia speciala si incadrarea in munca a persoanelor cu handicap, organele de inspectie fiscală au constatat ca pentru perioada \* - \* societatea x avea obligatia de a vira la bugetul de stat suma de n lei reprezentand o suma egala a salariului minim brut pe tara inmultit cu 7 persoane cu handicap care

nu au fost incadrate conform prevederilor art.42 alin.(1) din Legea nr.343/2004 .

n) Referitor la alte obligatii datorate bugetului de stat de catre societatea x s-a constatat ca la sfarsitul anului 2005 aceasta avea obligatii de plata neachitate la bugetul de stat in suma de j lei reprezentand impozite, taxe, contributii sociale si fonduri speciale, cuprinse la capitolul VI din raportul de inspectie fiscala nr.\*, desi detinea disponibilitati banesti.

In baza constatarilor din raportul de inspectie fiscala nr.\* a fost emisa Decizia de impunere nr.\* prin care s-a stabilit in sarcina contestatoarei obligatii fiscale suplimentare, din care: impozit pe profit, taxa pe valoarea adaugata, fond pentru protectia speciala si incadrarea in munca a persoanelor cu handicap.

Pentru diferentele de obligatii fiscale mentionate mai sus au fost calculate in sarcina contestatoarei accesorii aferente acestora potrivit Ordonantei Guvernului nr.92/2003 si Legii nr.210/2005.

Prin adresa nr.\*, aflata in copie la dosarul cauzei, Directia generala a finantelor publice a judetului \* a inaintat Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie, Directia de Investigare a Infractiunilor de Criminalitate Organizata si Terorism plangere penala, apreciind ca faptele savarsite de reprezentantii societatii intra sub incidenta prevederilor art.11 lit.b din Legea nr.87/1994 republicata si art.43 din Legea nr.82/1991 republicata.

La plangere a fost anexata o copie a procesului verbal nr.\* ale carui constatari se regasesc in raportul de inspectie fiscala nr.\* care a stat la baza emiterii Deciziei de impunere nr.\*.

**III.** Avand in vedere sustinerile contestatoarei si documentele invocate de aceasta, constatarile organelor de inspectie fiscala si actele normative invocate de contestatoare si de organele de inspectie fiscala, se retin urmatoarele:

1. Referitor la suma de j lei reprezentand impozit pe profit, taxa pe valoarea adaugata si accesorii aferente acestora, cauza supusa solutionarii este daca Agentia Nationala de Administrare Fiscala prin Directia generala de solutionare a contestatiilor se poate pronunta pe fondul contestatiei in conditiile in care procesul verbal nr.\* ale carui constatari se regasesc in raportul de inspectie fiscala nr.\* care a stat la baza emiterii Deciziei de impunere nr.\* a fost inaintat Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie, Directia de Investigare a Infractiunilor de Criminalitate Organizata si Terorism, asa cum reiese din adresa nr.\* emisa de Directia generala a finantelor publice \*.

In fapt, prin Decizia de impunere nr.\* emisa in baza raportului de inspectie fiscală nr.\* s-au stabilit in sarcina contestatoarei pentru perioada \* - \* obligatii fiscale suplimentare in suma totala de y lei constand in impozit pe profit, taxa pe valoarea adaugata, dobanzi si penalitati de intarziere aferente acestora, in temeiul dispozitiilor, art.7 alin.(2), art.11 alin.(2), lit.a), art.21, alin.(1), alin.(2), lit.d), art.137, alin.(1), lit.b), art.140 alin.(1), art.145, alin.(3), alin.(8), art.155 alin.(8) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, art.66, art.115, art.121 din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata.

S-a constatat diminuarea impozitului pe profit si a taxei pe valoarea adaugata prin neinregistrarea veniturilor din vanzarea terenului in suprafata de \* mp catre persoanele fizice y si x la preturi reale de piata, nefiind astfel inregistrate si declarate venituri impozabile .

Totodata, a fost diminuata baza de calcul privind impozitul pe profit si taxa pe valoarea adaugata prin vanzarea de marfuri sub pretul de achizitie, aprovizionate in perioada aprilie anul \* - iunie anul \* de la societatea g si prin inregistrarea unor cheltuieli nedeductibile fiscal, astfel:

- cheltuieli de publicitate care nu s-au efectuat in realitate;
- cheltuieli cu telefoanele si energia electrica emise pe numele societatii y;

-cheltuieli cu materialele de constructii pentru care societatea nu a putut prezenta devize de lucrari, bonuri de consum pentru a dovedi scopul si destinatia utilizarii acestora;

- cheltuieli efectuate in folosul salariatilor fara a avea la baza documente justificative.

Societatea x nu a inregistrat in contabilitate veniturile reale obtinute din prestarile de servicii facturate catre societatea d.

Prin adresa nr.\*, aflata in copie la dosarul cauzei, Directia generala a finantelor publice a judetului \* a inaintat Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie, Directia de Investigare a Infractiunilor de Criminalitate Organizata si Terorism, procesul verbal nr.\* ale carui constatari se regasesc in raportul de inspectie fiscală nr.\* care a stat la baza emiterii Deciziei de impunere nr.\* impreuna cu plangerea penala, apreciind ca faptele savarsite de reprezentantii societatii intra sub incidenta prevederilor art.11 lit.b, art.12 din Legea nr.87/1994 republicata, art.43 din Legea nr.82/1991 republicata.

In drept, art.184 alin.(1) lit.a) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, precizeaza:

*“Suspendarea procedurii de solutionare a contestatiei pe cale administrativa*

*(1) Organul de solutionare competent poate suspenda, prin decizie motivata, solutionarea cauzei atunci cand:*

*a) organul care a efectuat activitatea de control a sesizat organele în drept cu privire la existenta indiciilor savarsirii unei infractiuni a carei constatare ar avea o inraurire hotaratoare asupra solutiei ce urmeaza sa fie data in procedura administrativa”.*

Astfel, intre stabilirea obligatiilor bugetare prin Decizia de impunere nr.\* si stabilirea caracterului infractional al faptelor savarsite de reprezentantii societatii contestatoare exista o stransa interdependentă de care depinde solutionarea cauzei.

Aceasta interdependentă constă în faptul că obligațiile fiscale suplimentare au fost stabilite prin Decizia de impunere nr. \* pe considerentul că societatea a diminuat baza impozabilă privind calculul impozitului pe profit și a taxei pe valoarea adăugată prin neînregistrarea veniturilor din vânzările de terenuri la prețurile reale de piață și a veniturilor reale obținute din prestările de servicii, vânzarea de mărfuri sub prețul de achiziție, înregistrarea unor cheltuieli care nu au putut fi justificate, operațiuni asupra realității cărora urmează să se pronunțe organele de cercetare penală, la care au fost înaintate actele întocmite de organele de inspectie fiscală.

In consecinta, Agentia Nationala de Administrare Fiscala prin Directia generala de solutionare a contestatiilor nu se poate pronunta pe fondul cauzei inainte de a se finaliza solutionarea laturii penale, prioritatea de solutionare o au organele de cercetare penală, avand in vedere faptul ca in spate se pune problema realitatii operatiunilor desfasurate.

Luând în considerare situația de fapt și prevederile legale menționate mai sus, se retine că până la pronunțarea unei soluții definitive pe latura penală, se va suspenda solutionarea contestatiei pe cale administrativă pentru suma totală de zile reprezentând impozit pe profit, taxa pe valoarea adăugată și accesoriile aferente acestora.

In funcție de soluția pronunțată cu caracter definitiv pe latura penală, procedura administrativă va fi reluată în condițiile legii, în temeiul art.184 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată care precizează : “*Procedura administrativă este reluata la incetarea motivului care a determinat suspendarea [...]”.*

2. Referitor la suma de zile reprezentând fondul privind protecția specială și încadrarea în munca a persoanelor cu handicap și

accesorii aferente acestora, cauza supusa colutionarii este daca Ministerul Finantelor Publice prin Agentia Nationala de Administrare Fisicala se poate pronunta pe fond asupra contestatiei in conditiile in care pentru aceste capete de cerere contestatia nu este motivata.

In fapt, prin Decizia de impunere nr.\* s-a stabilit in sarcina contestatoarei pentru perioada \* - \* o diferență în suma de z lei reprezentând fondul privind protecția specială și încadrarea în munca a persoanelor cu handicap, întrucât s-a constatat că nu au fost respectate prevederile art.42 alin.1) din Legea nr.343/2004, în sensul că societatea avea obligația de a plăti lunar catre bugetul de stat o sumă egală cu salariul minim brut pe teritoriul înmulțit cu numărul de locuri de munca pentru care nu a încadrat persoane cu handicap.

Pentru nevirarea în termen a diferenței în suma de z lei reprezentând fondul privind protecția specială și încadrarea în munca a persoanelor cu handicap, au fost calculate în sarcina contestatoarei dobânzi și penalități de întârziere.

Prin contestația formulată, societatea nu aduce nici un argument legal care să înlăture constatariile organelor de inspectie fiscală și nu motivează în nici un fel contestarea acestor obligații de plată, afirmand doar că a evidențiat corect și că a achitat contribuția în cauza.

În drept, cauza își gaseste soluționarea în dispozitiile art.176 alin.(1) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, care prevad că:

"Contestația se formulează în scris și va cuprinde:

[...] c) motivele de fapt și de drept;

d) dovezile pe care se intemeiază contestația", coroborat cu pct.12.1 din Instructiunile pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, aprobată prin Ordinul nr.519/2005 emis de Președintele Agentiei Nationale de Administrare Fisicala, care stipulează: "Contestația poate fi respinsă ca:

[....] b) nemotivată, în situația în care contestatorul nu prezintă argumente de fapt și de drept în susținerea contestației sau argumentele aduse nu sunt incidente cauzei supuse soluționării".

In baza celor retinute și având în vedere faptul că societatea contestatoare nu aduce argumente referitoare la aceste sume care să fie justificate cu documente și motivate pe baza de dispozitii legale prin care să combata constatariile organelor de inspectie fiscală și din care să rezulte o situație contrară fata de cea constată de organele de inspectie fiscală, contestația va fi respinsă ca nemotivată pentru aceste capete de cerere.

3. Referitor la suma de q lei reprezentand obligatii fiscale datorate de societate la bugetul general consolidat al statului si necuprinse in Decizia de impunere nr.\*, contestata de societatea x, cauza supusa solutionarii este daca Agentia Nationala de Administrare Fisicala prin Directia generala de solutionare a contestatiilor se poate investi cu solutionarea acestei sume in conditiile in care nu a fost stabilita prin Decizia de impunere nr.\*, contestata.

In fapt, organele de inspectie fisicala au constatat ca societatea x avea la sfarsitul anului \* obligatii de plata neachitate la bugetul de stat in suma de q lei reprezentand impozite, taxe, contributii sociale si fonduri speciale, cuprinse la capitolul VI din raportul de inspectie fisicala nr.\*, desi detinea disponibilitati banesti.

Totodata, se retine ca suma de q lei reprezentand obligatii fiscale contestate de societate nu se regasesc in Decizia de impunere nr.\*.

In drept, conform art.176 alin.(2) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fisicala, republicata: "Obiectul contestatiei il constituie numai sumele si masurile stabilite si inscrise de organul fiscal in titlul de creanta sau in actul administrativ fiscal atacat [...].

Art.83 alin.(1) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fisicala, republicata, prevede:

*"(1) Impozitele, taxele, contributiile si alte sume datorate bugetului general consolidat se stabilesc astfel:*

a) *prin declaratie fisicala, in conditiile art.79 alin. (2) si art. 83 alin. (4);*

b) *prin decizie emisa de organul fiscal, in celealte cazuri."*

Articolul 108 alin.(3) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fisicala, republicata, stipuleaza: " Titlul de creanta este actul prin care se stabileste si se individualizeaza creanta fisicala", coroborat cu pct.107.1 din Hotararea Guvernului nr.1050/2004 citat.

Avand in vedere aceste dispozitii legale, se retine ca in materia impunerii, legiuitorul a prevazut prin Codul de procedura fisicala, in mod expres si limitativ, o anumita categorie de acte administrative fiscale prin care se stabilesc obligatii bugetare suplimentare, potrivit articolului de lege mentionat, doar declaratia fisicala si decizia de impunere constituie titluri de creanta prin care se pot stabili obligatii de plata in sarcina contribuabililor.

Se retine ca raportul de inspectie fisicala nr.\* are caracter de act permegator ale carui constatari au stat la baza emiterii deciziei de impunere nr.\* .

Prin urmare, neavand natura juridica a unui act administrativ fiscal, ci a unui act permegator actului administrativ fiscal, raportul de inspectie fiscală nu stabilește potrivit legii nici un raport obligațional între contribuabilul controlat și bugetul de stat, de aceea nu este susceptibil de a fi contestat în conformitate cu prevederile Ordonantei Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată.

De asemenea, dispozitiile pct..12.1 lit.c) din Ordinul Președintelui ANAF nr.519/2005 privind aprobarea Instructiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată precizează urmatoarele: "Contestatia poate fi respinsa ca: [...] fiind fara obiect, in situatia in care sumele si masurile contestate nu au fost stabilite prin actul administrativ fiscal atacat [...]".

Fata de aceste dispozitii imperitive ale legii si avand in vedere ca suma de q lei reprezentand obligatii fiscale datorate de societate la bugetul general consolidat al statului nu a fost stabilita prin Decizia de impunere nr.\* care reprezinta actul administrativ fiscal care poate fi contestat, ci reprezinta debite calculate si inregistrate in evidenta contabila de catre *societate*, fiind constatare ca nevirate la bugetul general consolidat al statului prin raportul de inspectie fiscală nr.\*, urmeaza sa se respinga ca lipsita de obiect contestatia formulata de societatea x pentru aceasta suma.

Pentru considerentele retinute si in temeiul art.107 alin.(3), art.176, alin.1), lit.c), lit,d), alin.(2), art.184 alin.(1) lit.a) si alin.(3) din Ordonanta Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscală, coroborat cu art.186 alin.(4) din acelasi act normativ, se

## D E C I D E

**1.** Suspendarea solutionarii contestatiei formulate de societatea x pentru suma totala de y lei reprezentand impozit pe profit, taxa pe valoarea adaugata si accesoriile aferente acestora, pana la pronuntarea unei solutii definitive pe latura penala, procedura administrativa urmand a fi reluata la incetarea motivului care a determinat suspendarea, in conditiile legii, conform celor retinute in prezenta decizie.

Transmiterea dosarului cauzei organului de inspectie fiscală urmand ca la incetarea motivului care a determinat suspendarea acesta sa fie inaintat organului competent, pentru solutionarea cauzei in functie de solutia pronuntata.

**2.** Respingerea contestatiei formulate de societatea x ca nemotivata pentru suma de z lei reprezentand fondul privind

protectia speciala si incadrarea in munca a persoanelor cu handicap si accesoriile aferente acestora.

3.Respingerea ca fiind fara obiect a contestatiei formulata de societatea X pentru suma de q lei reprezentand obligatii fiscale datorate de societate la bugetul general consolidat al statului ce nu au fost stabilite prin Decizia de impunere nr.\*.

Prezenta decizie poate fi atacata la Curtea de Apel Craiova, in termen de 6 luni de la comunicare.