

DECIZIA nr. 42 / 31.01.2018
privind solutionarea contestatiei formulată de **X**,
înregistrată la D.G.R.F.P.B. sub nr. MBR_REG x/07.11.2017

Directia Generală Regională a Finantelor Publice Bucuresti prin Serviciul solutionare contestatii 2 a fost sesizată cu adresa nr. x/06.11.2017, înregistrată sub nr. MBR_REG x/07.11.2017, de către Administratia Sector 5 a Finantelor Publice, cu privire la solutionarea contestatiei domnului **X**, cu domiciliul în Bucuresti, C R nr. bl., sc., et., ap., sector 5.

Obiectul contestatiei, înregistrată la organul fiscal teritorial sub nr. x6/27.10.2017, îl constituie decizia de impunere anuală pentru stabilirea contributiei de asigurări sociale de sănătate anul 2012 nr. x/06.10.2017, emisă de Administratia Sector 5 a Finantelor Publice si comunicată prin postă în data de 16.10.2017, prin care s-a stabilit o diferență de CASS rezultată din regularizarea anuală în sumă de **y lei**.

Constatând că, în spetă, sunt întrunite conditiile prevăzute de art. 268 alin. (1), art. 269, art. 270 alin. (1) si art. 272 alin. (1) si alin. (2) lit. a) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, Directia Generală Regională a Finantelor Publice Bucuresti este investită să solutioneze contestatia formulată de domnul **X**.

Procedura fiind îndeplinită s-a trecut la solutionarea pe fond a contestatiei.

I. Prin contestatia formulată împotriva deciziei de impunere pentru stabilirea CASS domnul X aduce urmatoarele argumente:

In anul 2012 a fost angajat ca ingrijitor la o scara de bloc doar 7 luni, de la 1 ianuarie la 1 august 2012, pentru care Administratia ii platea impozitul 16%.

In acea perioada legislatia nu prevedea ca pensionarii care lucreaza cu conventie erau scutiti de la plata de asigurari de sanatate.

Dupa ce a intrat in vigoare legea nu a mai lucrat, s-a desfiintat postul si a fost anuntat serviciul de taxe - impozite.

In concluzie, contestatarul solicita organelor ANAF examinarea contestatiei si anularea sumei calculate.

În susținerea contestatiei au fost prezentate adeverinta plătitorului de venit din 24.10.2017.

II. Prin decizia de impunere anuală pentru stabilirea contributiei de asigurări sociale de sănătate anul 2012 nr. x/06.10.2017 Administratia Sector 5 a Finantelor Publice a stabilit în sarcina contribuabilului X o diferență de CASS rezultată din regularizarea anuală în sumă de y lei.

III. Fată de constatările organelor fiscale, susținerile contestatorului, reglementările legale în vigoare pentru perioada analizată si documentele existente în dosarul cauzei se retin următoarele:

Cauza supusă soluționării este dacă organele fiscale au stabilit corect CASS pentru veniturile obținute de o persoană fizică din contracte/convenții civile prin decizia de impunere emisă cu prilejul regularizării anuale pentru 2012, în condițiile în care plătitorul de venit nu a declarat pentru această persoană reținerea CASS sub formă de plată anticipată în cursul anului pentru aceste venituri.

În fapt, domnul X a realizat în anul fiscal 2012 venituri din mai multe surse (pensii, convenții civile), între care și venituri din contracte/convenții civile în sumă de t lei, declarate de plătitorul de venit Asociația de proprietari bl. , sc., CUI t, prin declarația informativă 205 aferentă anului 2012, **fără reținerea CASS și declararea ei prin declarațiile nominale 112 depuse lunar.**

În baza informațiilor din baza de date furnizate de plătitorii de venituri și a dispozițiilor art. 296²², art. 296²⁵, art. 296²⁷ și art. 296²⁸ din Codul fiscal, organele fiscale din cadrul Administrației Sector 5 a Finanțelor Publice au emis decizia de impunere anuală pentru stabilirea contribuției de asigurări sociale de sănătate anul 2012 nr. x/06.10.2017, prin care a stabilit în sarcina contribuabilului X următoarele:

- venituri din contracte/convenții civile în regim de reținere la sursă a impozitului conform art. 52 alin. (1) lit. b)-d) din Codul fiscal: t lei;
- contribuție anuală CASS datorată: t lei;
- obligații stabilite privind plățile anticipate: 0 lei;
- diferență de CASS rezultată din regularizarea anuală: y lei.

Prin contestația formulată domnul X susține că în calitate de pensionar nu datorează asigurări de sănătate pentru perioada 1 ianuarie -1 august 2012 lucrată cu convenție civilă la asociația de proprietari.

În drept, potrivit art. 296²¹, art. 296²², art. 296²³, art. 296²⁴ și art. 296²⁵ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare pentru anul fiscal 2012:

"Art. 296²¹ - (1) Următoarele persoane au calitatea de contribuabil la sistemul public de pensii și la cel de asigurări sociale de sănătate, cu respectarea prevederilor instrumentelor juridice internaționale la care România este parte, după caz:

[...]

f) **persoanele care realizează venituri, în regim de reținere la sursă a impozitului pe venit, din activități de natura celor prevăzute la art. 52 alin. (1) și din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art. 13 lit. e)"**.

"Art. 296²² - (4) Pentru persoanele prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. f), baza de calcul al contribuțiilor sociale este venitul brut stabilit prin contractul încheiat între părți, diferența dintre venitul brut și cheltuiala deductibilă prevăzută la art. 50, venitul din asocieri, valoarea comisioanelor sau onorariile stabilite potrivit legii în cazul expertizelor tehnice judiciare și extrajudiciare, și orice alte venituri obținute, indiferent de denumirea acestora, pentru care se aplică reținerea la sursă a impozitului pe venit.

(5) Pentru persoanele prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. f), baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate nu poate fi mai mică decât un salariu de bază minim brut pe țară, dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția".

"Art. 296²³ - (3) Pentru persoanele care realizează într-un an fiscal venituri de natura celor menționate la cap. I, venituri sub forma indemnizațiilor de șomaj, venituri din pensii mai mici de 740 lei, precum și venituri de natura celor menționate la art. 296²¹ alin. (1) lit. a) - d), g) și h), art. 52 alin. (1) lit. b) - d) și din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art.

13 lit. e), **se calculează și se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate asupra tuturor acestor venituri**".

"Art. 296²⁴ - (5) Contribuabilii prevăzuți la art. 296²¹ alin. (1) lit. f) datorează contribuții sociale individuale în cursul anului, sub forma plăților anticipate, plătitorii de venituri având obligația calculării, reținerii și virării sumelor respective în conformitate cu prevederile art. 52 și 34, după caz.

(5¹) Plătitorii de venit calculează, rețin și virează contribuțiile sociale numai pentru persoanele fizice care realizează venituri de natura celor prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. f), altele decât cele care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere și sunt înregistrate fiscal potrivit legislației în materie.

(9) Pentru contribuabilii care realizează venituri de natura celor prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. f) - h) încadrarea în plafoanele prevăzute la art. 296²² alin. (5) și (6) se face de către organul fiscal, după încheierea anului fiscal, pe baza declarațiilor fiscale".

"Art. 296²⁵ - (4) Stabilirea obligațiilor anuale de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate se realizează prin decizia de impunere anuală, pe baza căreia se regularizează sumele datorate cu titlu de plăți anticipate.

(6) Plata contribuției de asigurări sociale de sănătate stabilită prin decizia de impunere anuală se efectuează în termen de cel mult 60 de zile de la data comunicării deciziei, iar sumele achitate în plus se compensează sau se restituie potrivit prevederilor Codului de procedură fiscală".

Prevederile legale sus-citate au fost introduse prin art. V din O.U.G. nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu aplicabilitate de la data de 1 iulie 2012.

În materia declarării și impunerii veniturilor realizate de persoanele fizice care obțin venituri din contracte/convenții civile sunt incidente și prevederile art. 52 și art. 93 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare pentru anul fiscal 2012:

"Art. 52 - (1) Pentru următoarele venituri, plătitorii persoane juridice sau alte entități care au obligația de a conduce evidentă contabilă au obligația de a calcula, de a reține și de a vira impozit prin reținere la sursă, reprezentând plăți anticipate, din veniturile plătite:

a) venituri din drepturi de proprietate intelectuală;

b) **venituri din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil**, precum și a contractelor de agent. Fac excepție veniturile din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil obținute de contribuabilii care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere și sunt înregistrați fiscal potrivit legislației în materie; [...]"

"Art. 93 - (1) Plătitorii de venituri, cu regim de reținere la sursă a impozitelor, sunt obligați să calculeze, să rețină, să vireze și să declare impozitul reținut la sursă, până la termenul de virare a acestuia inclusiv, cu excepțiile prevăzute în prezentul titlu.

(2) Plătitorii de venituri, cu regim de reținere la sursă a impozitelor, au obligația să depună o declarație privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit la organul fiscal competent, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent pentru anul expirat".

Anterior datei de 1 iulie 2012, în materia contribuțiilor la asigurările sociale de sănătate au fost incidente și prevederile următoarelor acte normative:

► OUG nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, modificată prin O.U.G. nr. 82/2010, astfel cum a fost în vigoare până la data de 30.06.2012:

“Art. III. - (1) Orice venituri de natură profesională, altele decât cele salariale, se impozitează cu cota de impozit pe venit.

(2) În sistemul public de pensii și în sistemul asigurărilor pentru șomaj, prin **venituri de natură profesională**, altele decât cele de natură salarială, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, se înțelege acele venituri realizate din drepturi de autor și drepturi conexe definite potrivit art. 7 alin. (1) pct. 131 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și/sau **venituri rezultate din activități profesionale desfășurate în baza contractelor/convențiilor încheiate potrivit Codului civil**, precum și contractele civile și cele de colaborare încheiate în temeiul prevederilor art. 38 alin. (6) din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările ulterioare, respectiv art. 18 din Legea nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Asupra acestor venituri se datorează contribuțiile individuale de asigurări sociale și asigurări pentru șomaj.”

► Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare:

“Art. 215. - (1) Obligația virării contribuției pentru asigurările sociale de sănătate revine persoanelor juridice sau fizice care au calitatea de angajator, persoanelor juridice ori fizice asimilate angajatorului, precum și **persoanelor fizice**, după caz.

(2) Persoanele juridice sau fizice care au calitatea de angajator, precum și persoanele asimilate angajatorilor sunt obligate să depună declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, la termenele prevăzute în Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(3) **Persoanele fizice care realizează venituri din activități independente**, venituri din agricultură și silvicultură, venituri din cedarea folosinței bunurilor, din dividende și dobânzi, din drepturi de proprietate intelectuală sau alte venituri care se supun impozitului pe venit **sunt obligate să depună la casele de asigurări de sănătate cu care au încheiat contractul de asigurare declarații privind obligațiile față de fond.**”

“Art. 257. - (1) Persoana asigurată are obligația plății unei contribuții bănești lunare pentru asigurările de sănătate, cu excepția persoanelor prevăzute la art. 213 alin. (1).

(2) Contribuția lunară a persoanei asigurate se stabilește sub forma unei cote de 6,5%, care se aplică asupra:

a) veniturilor din salarii sau asimilate salariilor, precum și orice alte venituri realizate din desfășurarea unei activități dependente;

b) **veniturilor impozabile realizate de persoane care desfășoară activități independente care se supun impozitului pe venit; dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția, aceasta nu poate fi mai mică decât cea calculată la un salariu de bază minim brut pe țară, lunar;**

c) veniturilor din agricultură supuse impozitului pe venit și veniturilor din silvicultură, pentru persoanele fizice care nu au calitatea de angajator și nu se încadrează la lit. b);

d) indemnizațiilor de șomaj;

e) Abrogată prin punctul 3. din Ordonanță de urgență nr. 107/2010 începând cu 01.01.2011.

f) veniturilor din cedarea folosinței bunurilor, veniturilor din dividende și dobânzi, veniturilor din drepturi de proprietate intelectuală realizate în mod individual și/sau într-o formă de asociere și altor venituri care se supun impozitului pe venit, numai în cazul în care nu realizează venituri de natura celor prevăzute la lit. a)-d), alin. (21) și (22) și art. 213 alin. (2) lit. h), dar nu mai puțin de un salariu de bază minim brut pe țară, lunar.

2¹) Abrogat prin punctul 4. din Ordonanță de urgență nr. 117/2010 începând cu 30.12.2010.

(2²) Pensionarii ale căror venituri din pensii depășesc 740 de lei datorează contribuția lunară pentru asigurările sociale de sănătate calculată potrivit prevederilor art. 259 alin. (2).

(3) În cazul persoanelor care realizează în același timp venituri de natura celor prevăzute la alin. (2) lit. a)-d), alin. (21) și (22) și la art. 213 alin. (2) lit. h), **contribuția se calculează asupra tuturor acestor venituri.**

(4) În cazul persoanelor care realizează venituri de natura celor prevăzute la alin. (2) lit. c) sub nivelul salariului de bază minim brut pe țară și care nu fac parte din familiile beneficiare de ajutor social, contribuția lunară de 6,5% datorată se calculează asupra sumei reprezentând o treime din salariul de bază minim brut pe țară.

(5) Contribuțiile prevăzute la alin. (2) și (4) se plătesc după cum urmează:

a) lunar, pentru cele prevăzute la alin. (2) lit. a) și d);

b) trimestrial, pentru cele prevăzute la alin. (2) lit. b) și la alin. (4);

c) anual, pentru cele prevăzute la alin. (2) lit. c) și f).

(6) Contribuția de asigurări sociale de sănătate nu se datorează asupra sumelor acordate în momentul disponibilizării, venitului lunar de completare sau plăților compensatorii, potrivit actelor normative care reglementează aceste domenii, precum și asupra indemnizațiilor reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările ulterioare.

(7) **Obligația virării contribuției de asigurări sociale de sănătate revine** persoanei juridice sau fizice care plătește asiguraților veniturile prevăzute la alin. (2) lit. a), d) și e), **respectiv asiguraților pentru veniturile prevăzute la alin. (2) lit. b), c) și f).**

(8) Termenul de prescripție a plății contribuției de asigurări sociale de sănătate se stabilește în același mod cu cel prevăzut pentru obligațiile fiscale”.

Conform dispozițiilor legale anterior citate, în perioada 01.01.2012-30.06.2012 veniturile din contracte/convenții civile erau tratate din punct de vedere al categoriei impozabile a veniturilor drept venituri din activități independente, iar persoanele fizice care obțineau venituri din contracte/convenții civile aveau calitatea de asigurat obligatoriu și datorau contribuția la asigurările sociale de sănătate (CASS), însă nu prin retenere la sursă de către plătitorii de venituri, similar impozitului pe venit, ci în regim individual, obligația virării contribuției revenind direct asiguraților. Abia începând cu data 1 iulie 2012, obligația CASS pentru veniturile din contracte/convenții civile a fost transferată în sarcina plătitorilor de venituri, urmare modificării aduse Codului fiscal. De asemenea, pentru această categorie de venituri nu existau excepții de la plata CASS, persoanele fizice datorând această contribuție obligatorie chiar dacă, în același timp, realiza și venituri din alte categorii, cum ar fi veniturile din pensii.

Prin urmare, obligația plății CASS pentru venituri din contracte/convenții civile a existat pe tot parcursul anului 2012, până la data de 30.06.2012 – direct în sarcina persoanelor fizice beneficiare ale veniturilor, ulterior datei de 01.07.2012 – prin retenere la sursă în sarcina plătitorilor de venituri.

Obligaționalitatea plății CASS pentru veniturile din contracte/convenții civile și anterior datei de 1 iulie 2012 reiese chiar și din expunerea de motive la proiectul O.U.G. nr. 82/2010, în vigoare de la 10.09.2010, care a modificat art. III din O.U.G. nr. 58/2010 în sensul că ”de la data intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență, contribuția pentru

asigurarea socială de sănătate se va datora în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, aceasta nefiind plafonată la cele 5 salarii medii brute pe economie, **contributia fiind datorată la total venit obținut** (pct. A.4 din "schimbări preconizate" din expunerea de motive – PL-x nr. 661/2010 Camera Deputatilor).

Este adevărat că anterior datei de 1 iulie 2012, plătitorii de venituri din contracte/convenții nu aveau obligația reținerii și virării CASS (doar a CAS – pensii și a contribuției de asigurări pentru somaj), dar întrucât contestatorul nu a făcut dovada că și-a îndeplinit în mod direct obligația de a achita CASS și pentru perioada de până la 30.06.2012 conform celor demonstrate în precedent, în mod corect organele fiscale, cu competență generală în administrarea contribuțiilor sociale obligatorii au procedat la stabilirea obligației anuale de plată a CASS prin decizia de impunere anuală, pe baza căreia s-au regularizat sumele datorate la nivelul anului 2012 cu plățile anticipate efectuate în cursul anului prin intermediul plătirilor de venit.

În spetă, conform informațiilor cuprinse în declarația informativă 205 aferentă anului 2012, depusă de Asociația de proprietari bl. sc. în calitate de plătitor de venit contribuabilul X a obținut venituri din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil în sumă totală de t lei (rotunjit la regularizarea anuală la t lei conform O.U.G. nr. 59/2005), pentru care datorează CASS anuală în sumă de y lei.

Din baza de date a organului fiscal a fost extrasă situația "Informații privind contribuțiile sociale și venit bază impozit conform datelor declarate în D112" din care reiese că domnului X cu CNP x nu i s-a reținut contribuția pentru asigurările sociale de sănătate (CASS) pentru veniturile plătite de Asociația de proprietari bl. , sc., fiind reținută CASS numai de către CPMB.

Cum plătitorul de venit Asociația de proprietari bl. , sc. nu a declarat pentru anul fiscal 2012 că a reținut domnului X contribuția la asigurările sociale de sănătate (CASS) aferentă veniturilor din convenții civile, în mod corect organele fiscale au procedat la stabilirea CASS și pentru aceste venituri cu prilejul regularizării anuale a CASS pentru 2012, având în vedere că **textul de lege – art. 296²³ alin. (3) din Codul fiscal – prevede în mod expres și explicit** că se calculează și se datorează CASS asupra "**tuturor acestor venituri**", adică atât asupra veniturilor menționate la cap. I (art. 296²-296²⁰) din Titlul IX² "Contribuții sociale obligatorii" din Codul fiscal, între care și veniturile din pensii ce depășesc 740 lei (art. 296³ lit. d din Codul fiscal), cât și asupra ("**precum și**") veniturilor de natura celor menționate la art. 52 alin. (1) lit. b) din Codul fiscal, adică și asupra veniturilor din contracte/convenții civile – cazul contribuabilului.

Ca atare, nu poate fi reținută în soluționarea favorabilă a cauzei motivația domnului X în sensul nedatorării CASS pentru lunile ianuarie–iulie 2012, având în vedere că:

- astfel cum a fost arătat în precedent, în această perioadă plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din convenții civile nu era obligația plătitorului de venit, ci obligația persoanelor beneficiare de venit, prin plăți directe efectuate în contul CASS la casa teritorială de asigurări (CASMB); or, contribuabilul nu a făcut dovada efectuării de plăți anticipate (adică aferente anului 2012) de CASS la CASMB;

- potrivit dispozițiilor art. 296²⁴ și art. 296²⁵ din Codul fiscal, pentru contribuabilii care realizează venituri din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile, stabilirea obligațiilor anuale de plată a CASS se realizează prin decizia de impunere anuală emisă de organul fiscal competent, în spetă Administrația Sector 5 a Finanțelor Publice, pe baza căreia se regularizează sumele datorate cu titlu de plăți anticipate, atât cele datorate la CASMB, cât și cele reținute la sursă de plătitorul de venit, cu verificarea încadrării în plafoanele legale anuale de către organul fiscal, după depunerea declarațiilor informative de către plătitorii de venit.

Referitor la Adeverinta din data de 24.10.2017 eliberată de plătitorul de venit Asociatia de proprietari bl. , sc. se retine că aceasta confirma faptul ca pentru venitul obtinut in cadrul Asociatiei de proprietari in perioada ianuarie-iulie 2012 in suma de t lei a fost retinut impozitul (16%) in suma de t lei conform declaratiilor depuse.

Intrucat plătitorul de venit Asociatia de proprietari bl. , sc. nu a declarat retinerea la sursă a CASS pentru veniturile din contracte/conventii civile, în mod corect organul fiscal a procedat la stabilirea CASS cu prilejul regularizării anului 2012 prin emiterea deciziei de impunere nr. x/06.10.2017 si la stabilirea CASS si pentru veniturile în sumă de t lei obtinute de domnul X de la acest plătitor de venit.

Prin urmare, în raport de dispozitiile legale în vigoare si de documentele existente la dosarul cauzei nu se pot retine sustinerile domnului X, contestatia urmând a fi respinsă ca neîntemeiată.

Pentru considerentele ce preced si în temeiul art. 52 alin. (1) lit. b), art. 93 alin. (2), art. 296²¹ alin. (1) lit. f), art. 296²³ alin. (3), art. 296²⁴ alin. (5) si alin. (9) si art. 296²⁵ alin. (4) si alin. (6) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările si completările în vigoare pentru anul fiscal 2012 si art. 279 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală:

DECIDE

Respinge contestatia formulată de domnul X împotriva deciziei de impunere anuală pentru stabilirea contributiei de asigurări sociale de sănătate anul 2012 nr. x/06.10.2017, emisă de Administratia Sector 5 a Finantelor Publice prin care s-a stabilit o diferentă de CASS rezultată din regularizarea anuală în sumă de y lei.

Prezenta decizie este definitivă în sistemul căilor administrative de atac si poate fi contestată în termen de 6 luni de la data comunicării la Tribunalul Bucuresti.