

DECIZIA nr. 4/2011
privind solutionarea contestatiei formulata de
SC T SA, inregistrata la D.G.F.P.-M.B.
sub nr. x

Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti, prin Serviciul solutionare contestatii a fost sesizata cu adresa nr. x, completata cu adresa nr. x, de catre Directia Municipiului Bucuresti pentru Accize si Operatiuni Vamale cu privire la contestatia formulata de **SC T SA**, cu sediul in x.

Obiectul contestatiei, inregistrata la DMBAOV sub nr. x, il constituie deciziile de restituire a accizelor emise de DGFP-MB in baza procesului-verbal de control nr. t, dupa cum urmeaza :

- decizia nr. t, prin care s-au respins la restituire accize in suma de t lei;
- decizia nr. t, prin care s-au respins la restituire accize in suma de t lei.

Constatand ca, in speta, sunt intrunite conditiile prevazute de art. 205 alin. (1), art.206 si art. 207 alin. (1) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti este legal investita sa se pronunte asupra contestatiei formulate de **SC T SA**.

I. In sustinerea contestatiei societatea aduce urmatoarele argumente:

Toate cererile de restituire anterioare au fost solutionate favorabil. In contextul in care nu exista nicio modificare in legislatia in vigoare si nicio modificare negativa in activitatea interna a societatii, respingerea cererilor de restituire a accizelor este eronata si abuziva.

S-a conformat pe deplin tuturor dispozitiilor legale cu privire la intocmirea si administrarea documentelor care dovedesc utilizarea in procesul de productie a alcoolului etilic denaturat si cu privire la modul de intocmire si continutul cererii de restituire si a documentelor aferente.

Societatea a facut pe deplin dovada cantitatii de alcool pentru care s-a solicitat scutirea.

Echipa de control a efectuat un control inopinat la depozitul "Plante si solventi", urmare caruia s-a constatat ca stocul faptic este identic cu cel scriptic din fisa de magazie. Nu s-a luat in considerare stocul de alcool denaturat existent in magazia de productie.

In perioada iulie - august 2010 T nu a achizitionat alcool denaturat, consumul efectuandu-se din stocul existent la data de 30.06.2010, motiv pentru care nu existau NIR-uri.

Societatea utilizeaza documente legale, potrivit OMFP nr. 3512/2008, respectiv note receptie si constatare diferente, bunuri de consum, note de transfer a materiilor prime si fise limita de consum.

In sustinerea cererilor de restituire a anexat o serie de situatii, facturi si OP-uri, iar organul de control nu a solicitat documente suplimentare.

Contestatara a respectat intocmai dispozitiile pct. 111 alin. 37, 38 si 39 din HG nr. 44/2004 si ale OMFP nr. 420/2007 cu privire la modul de intocmire a documentatiei de restituire a accizei. De asemenea, a respectat integral si prevederile OMFP nr. 3512/2008 privind documentele financa-contabile in cadrul gestiunii cu privire la modul de intocmire si utilizare a documentelor contabile in procesul de productie a medicamentelor si gestiune stocuri de alcool etilic denaturat.

In concluzie, contestatara solicita anularea actelor atacate.

II. In baza procesului-verbal de control nr. t, DGFP-MB a emis decizia nr. t, prin care s-au respins la restituire accize in suma de t lei si decizia nr. t, prin care s-au respins la restituire accize in suma de t lei.

III. Fata de constatarile organelor vamale, sustinerile contestatarei, reglementarile legale in vigoare pentru perioada verificata si documentele existente in dosarul cauzei se retin urmatoarele :

*Cauza supusa solutionarii este de a se stabili daca Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti, prin Serviciul solutionare contestatii se poate investi cu analiza pe fond a contestatiei formulata de **SC T SA**, in conditiile in care, incepand cu data de 1 ianuarie 2011, societatea a dobandit calitatea de mare contribuabil, iar contestatiile formulate de marii contribuabili nu se afla in competenta materiala de solutionare a directiei teritoriale.*

In fapt, prin cererile nr. x si nr. x, **SC T SA** a solicitat restituirea accizelor in suma totala de t lei.

Prin deciziile nr. t si nr. t, DGFP-MB a respins la rambursare intreaga suma solicitata la restituire, avand in vedere constatarile DMBAOV din procesul-verbal de control nr. x, potrivit caruia:

- fisa de magazie nu evidențiază stocul faptic;
- NIR-urile nu se intocmesc la sosirea marfii in depozit;
- eliberarea marfii din depozit nu se efectueaza pe baza de bon de consum;
- documentatia anexata nu precizeaza clar norma de consum pe unitatea de produs;
- lipsa evidențierii stocurilor initiale si finale in cadrul unei luni in fisa de magazie.

Societatea a fost administrata de Activitatea de metodologie si administrare a veniturilor statului din cadrul D.G.F.P.M.B., in calitate de contribuabil mijlociu cuprins in lista prevazuta in anexa nr. 1, poz. 543 la O.M.F.P. nr. 2401/2009 si a ramas in administrarea acestui organ fiscal pana la data de 01.01.2011, in conformitate cu prevederile art. IV alin. 1 si art. VI din O.M.F.P. nr. 2759/2010 privind abrogarea unor ordine ale ministrului finantelor publice in domeniul administrarii contribuabililor mari si mijlocii.

Incepand cu data de 1 ianuarie 2011, **SC T SA** a dobandit calitatea de mare contribuabil, aflata in administrarea Directiei Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, asa cum rezulta din Lista marilor contribuabili cuprinsa in anexa nr. 2 (poz. 1427) la O.P.A.N.A.F. nr. 2730/2010 privind organizarea activitatii de administrare a marilor contribuabili.

In drept, in conformitate cu prevederile art. 33 si art. 209 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"**Art. 33.** - (1) Pentru administrarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat, competența revine aceluui organ fiscal, județean, local sau al municipiului București, stabilit prin ordin al președintelui Agentiei Nationale de Administrare Fiscală, în a cărui raza teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabilului sau al platitorului de venit, în cazul impozitelor și contribuțiilor realizate prin stopaj la sursă, în condițiile legii.

[...]

(3) Pentru administrarea de către organele fiscale din subordinea Agentiei Nationale de Administrare Fiscală a creantelor fiscale datorate de marii contribuabili, inclusiv de sediile secundare ale acestora, competența poate fi stabilită în sarcina altor organe fiscale decât cele prevazute la alin. (1), prin ordin al președintelui Agentiei Nationale de Administrare Fiscală".

"**Art. 209.** - (1) Contestatiile formulate impotriva deciziilor de **impunere**, a actelor administrative fiscale asimilate deciziilor de impunere, deciziilor pentru regularizarea situației emise în conformitate cu legislația în materie vamală, a masurii de diminuare a pierderii fiscale stabilite prin dispozitie de masuri, **se solutionează de către**:

a) structura specializată de solutionare a contestatiilor din cadrul directiilor generale ale finanțelor publice județene sau a municipiului București, după caz, în a căror raza teritorială își au domiciliul fiscal contestatarii, pentru contestatiile care au ca obiect impozite, taxe, contribuții, datorie vamală, accesoriile acestora, precum și masura de diminuare a pierderii fiscale, în cuantum de până la 3 milioane lei;

[...]

c) **Directia generala de solutionare a contestatiilor din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fiscală**, pentru contestatiile care au ca obiect impozite, taxe, contribuții, datorie vamală, accesoriile acestora, precum și masura de diminuare a pierderii fiscale, în cuantum de 3 milioane lei sau mai mare, **pentru contestatiile formulate de marii contribuabili**, precum și cele formulate impotriva actelor enumerate în prezentul articol, emise de organele centrale cu atributii de inspectie fiscală, **indiferent de cuantum**".

Se retine că dispozitiile art. 209 din Codul de procedura fiscală sunt dispozitii de interes general, ce stabilesc competența materială a organelor specializate în solutionarea contestatiilor în funcție de mai multe criterii, inclusiv în funcție de calitatea de mare contribuabil a contestatorilor, așa cum se precizează în mod expres la art. 209 alin. (1) lit. c) din Cod.

In virtutea principiului de drept "ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus", rezulta ca Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului București nu este competenta să se pronunte în cazul contestatiilor formulate de marii contribuabili, indiferent de cuantumul sumelor contestate, aceasta fiind în competența de solutionare exclusiva a Directiei generale de solutionare a contestatiilor din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fiscală.

Cu privire la schimbarea competentei de administrare a contribuabililor fata de competența avută la momentul depunerii contestatiei s-a pronuntat și Directia generală juridică din cadrul A.N.A.F., care prin adresa nr. x a concluzionat urmatoarele:

"[...] in cazul in care pe parcursul solutionarii contestatiilor sunt incidente dispozitii care modifica competenta de administrare a contribuabililor,

solutionarea acestora va fi definitivata de catre organele fiscale devenite competente prin aceste dispozitii".

Pe cale de consecinta, in conditiile in care, incepand cu data de 1 ianuarie 2011, competenta de administrare a contestatarii a fost stabilita in sarcina Directiei Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, asa cum rezulta din Lista marilor contribuabili cuprinsa in anexa nr. 2 (poz. 1427) la O.P.A.N.A.F. nr. 2730/2010 privind organizarea activitatii de administrare a marilor contribuabili, urmeaza ca dosarul contestatiei **SC T SA** nr. x sa fie transmis Directiei generale de solutionare a contestatiilor din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fisicala, spre competenta solutionare.

Pentru considerentele ce preced si in temeiul art. 33 alin. (3), art. 209 alin. (1) lit. c) si art. 213 alin. (5) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare si art. 1 alin. (1) si alin. (3) din O.P.A.N.A.F. nr. 2730/2010 privind organizarea activitatii de administrare a marilor contribuabili

DECIDE:

Transmite dosarul contestatiei formulata de **SC T SA** impotriva deciziilor de restituire a accizelor nr. t si nr. t emise de DGFP-MB, prin care s-au respins la restituire accize in suma totala de t lei, spre competenta solutionare, Directiei generale de solutionare a contestatiilor din cadrul Agentiei Nationale de Administrare Fisicala.

Prezenta decizie este definitiva in sistemul cailor administrative de atac si poate fi contestata in termen de 6 luni de la data comunicarii la Tribunalul Bucuresti.