

DECIZIA

Nr. /

privind soluționarea contestației formulate de

DI. X

înregistrată la D.G.F.P. a județului Arad

sub nr. /**21.09.2012**

Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad a fost sesizată de către Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad cu adresa nr./18.09.2012, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad sub nr. /21.09.2012 asupra contestației formulate de

DI. X

CNP

cu domiciliul în Arad, str., jud. Arad

înregistrată la Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad sub nr. /05.09.2012 și la Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad sub nr. /21.09.2012.

Domnul X formulează contestație împotriva Deciziei referitoare la obligațiile de plată accesorii aferente obligațiilor fiscale nr./01.07.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad.

Suma totală contestată este în cuantum de lei și reprezintă accesorii calculate la obligațiile de plată de natura contribuțiilor de asigurări sociale de stat datorate de pers. care realizează venituri din activități independente, activități agricole fără personalitate juridică.

Contestația a fost semnată de petent, așa după cum prevede art. 206 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Contestația a fost depusă în termenul legal de depunere prevăzut de art. 207 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată.

Fiind îndeplinită procedura de formă, s-a trecut la soluționarea pe fond a contestației:

I. Petentul formulează contestație împotriva Deciziei referitoare la obligațiile de plata accesorii aferente obligațiilor fiscale nr. din data de 01.07.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad, în susținerea cauzei arătând următoarele:

- petentul nu a semnat niciun contract cu Casa de pensii care să îi confere calitatea de asigurat „pentru ultimele sume care sunt cerute”;

- precizează faptul că a plătit „la pensii 10 lei în fiecare lună, fiind la zi cu toate obligațiile față de stat. Am plătit o lună de zile 220 lei, după care nu mai mi-am permis să plătesc, fiind la început cu actele. Nu am semnat nimic, nici un contract, nu am cunoscut forma legală.”

În concluzie, solicită „sistarea oricărei sume de plată” până la rezolvarea problemelor cu Casa de pensii, iar pentru rezolvarea contestației urmând a se ține cont de cele semnalate de petent în cuprinsul contestației.

II. Organele fiscale din cadrul Administrația Finanțelor a municipiului Arad au emis Decizia referitoare la obligațiile de plată accesorii aferente obligațiilor fiscale nr. din 01.07.2012 prin care au fost stabilite în sarcina petentului accesorii în sumă totală de lei aferente contribuțiilor de asigurări sociale de stat datorate de persoanele care realizează venituri din activități independente, activități agricole fără personalitate juridică.

III. Luând în considerare motivele invocate de contestator, documentele existente la dosarul contestației, susținerile organelor fiscale precum și actele normative în vigoare, se rețin următoarele:

În fapt, organele fiscale din cadrul Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad au emis Decizia referitoare la obligațiile de plată accesorii aferente obligațiilor fiscale nr. din 01.07.2012 prin care au fost stabilite în sarcina petentului accesorii în sumă totală de lei aferente obligațiilor principale de natura contribuțiilor de asigurări sociale de stat datorate de persoanele care realizează venituri din activități independente, activități agricole fără personalitate juridică, având în vedere că, începând cu data de 01.07.2012, competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal a revenit Agenției Naționale de Administrare Fiscală respectiv A.F.P a municipiului Arad ca organ competent în administrarea contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal coroborat cu Ordinul comun al MFP, MS și MMFPS nr. 806/934/608/2012 privind procedura de predare – primire a documentelor și informațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și Protocolul cadru de predare – primire.

În drept, în conformitate cu dispozițiile OG nr. 92/2003, republicată, privind Codul de Procedură Fiscală

„ART. 32

Competența generală

(1) *Organele fiscale au competență generală privind administrarea creanțelor fiscale, exercitarea controlului și emiterea normelor de aplicare a prevederilor legale în materie fiscală.*

(2) *În cazul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale, prin hotărâre a Guvernului se poate stabili altă competență specială de administrare.*

(...)

ART. 33

Competența teritorială

(1) *Pentru administrarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat, competența revine aceluși organ fiscal, județean, local sau al municipiului București, stabilit prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în a cărui rază teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabilului sau al plătitorului de venit, în cazul impozitelor și contribuțiilor realizate prin stopaj la sursă, în condițiile legii.*

(...)

ART. 213

Soluționarea contestației

(1) *În soluționarea contestației organul competent va verifica motivele de fapt și de drept care au stat la baza emiterii actului administrativ fiscal. **Analiza contestației se face în raport de susținerile părților, de dispozițiile legale invocate de acestea și de documentele existente la dosarul cauzei.** Soluționarea contestației se face în limitele sesizării.*

(...)

coroborat cu Ordinul nr. 2.137 din 25 mai 2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală:

“3.2. *Dosarul contestației va cuprinde: contestația în original, care trebuie să poarte semnătura persoanei îndreptățite, precum și amprenta ștampilei, în cazul contestatorului persoană juridică, împuternicirea avocațială în original sau în copie legalizată, după caz, actul prin care se desemnează administratorul special/administratorul judiciar/lichidatorul, actul administrativ fiscal atacat, în copie, precum și anexele acestuia, copii ale documentelor care au legătură cu cauza supusă soluționării, documentele depuse de contestator și sesizarea penală în copie, dacă este cazul.*

3.6. *Referatul cu propuneri de soluționare cuprinde precizări privind îndeplinirea condițiilor de procedură, mențiuni privind sesizarea organelor de urmărire și cercetare penală, după caz, precum și propuneri de soluționare a contestației, având în vedere toate argumentele contestatorului și documentele în susținere; în caz contrar dosarul se restituie în vederea completării.”*

Potrivit Ordinului comun al ministrului finanțelor public, ministrul sănătății ministrul muncii, familiei și protecției sociale nr.806/308/934/2012 privind procedura de predare – primire a documentelor și informațiilor în vederea administrării de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice, începând cu data de 01.07.2012, competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² al Codului Fiscal revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Din documentele existente la dosarul cauzei, respectiv Referatul cu propuneri de soluționare a contestației nr./18.09.2012 a A.F.P a municipiului Arad rezultă că, „(...) titlurile de creanță care nu au fost comunicate potrivit art. 44 din Codul de procedură fiscală până la data de 30 iunie 2012, vor fi comunicate de către organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală în a căror rază teritorială își au domiciliul asigurații. Astfel că, conform solicitării d-nului. Director General, minuta întâlnirii avute în data de06.2012 între reprezentanți ANAF și CNAS, a fost transmisă de către DGTI București în data de08.2012, prin intermediul unui e-mail către administrațiile fiscale din țară. În e-mail ni se solicită transmiterea către contribuabili a deciziilor de accesorii calculate și necomunicate contribuabililor de către Casa Națională de Pensii, decizii care **nu** vor fi însoțite de anexă, anexă care cuprinde modul de calcul a sumelor reprezentând accesorii.”

Totodată, organele fiscale din cadrul A.F.P a municipiului Arad au arătat că „la data de09.2012 contribuabilul revine cu adresa nr. ... prin care ne comunică faptul că la data de09.2012 sub nr. a depus o adresă de clarificare a situației fiscale la Casa Județeană de Pensii Arad.”

Văzând motivațiile petentului din contestația formulată și cele arătate în cuprinsul Referatului cu propuneri de soluționare a contestației nr./18.09.2012 a A.F.P a municipiului Arad, Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Arad cu adresa nr. /16.10.2012 a solicitat Casei Județene de Pensii Arad, în temeiul art. 60, art. 61 coroborat cu 213 alin. 1 din Codul de procedură fiscală, republicată, solicitarea comunicării debitului existent în sarcina petentului X care a generat accesorii care fac obiectul contestației, precum și titlurile de creanță în care este cuprinsă această datorie, modul de comunicare al acestora către petentul X (însoțite de dovezile de comunicare) - dacă este cazul -, precum și orice alte documente sau informații relevante în soluționarea contestației, precizând faptul că la dosarul contestației petentul a depus fotocopia solicitării sale din 06.09.2012, înregistrată la Casa Județeană de Pensii Arad sub nr. .../06.09.2012.

Cu adresa nr. .../23.10.2012, înregistrată la D.G.F.P. a județului Arad sub nr. .../25.10.2012, Casa Județeană de Pensii Arad a comunicat faptul că dosarul fiscal al domnului X , a fost predat Direcției Generale a Finanțelor Publice a județului Arad în data de 19.09.2012.

În consecință, la data de 29.10.2012, D.G.F.P. a jud. Arad cu adresa nr. /29.10.2012, a solicitat Administrației Finanțelor Publice a municipiului Arad conform dispozițiilor art. 32, art. 33 și art. 213 din Codul de procedură fiscală, republicat coroborat cu pct. 3.2 și 3.6 din Ordinul nr. 2.137 din 25 mai 2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, în condițiile în care începând cu data de 01.07.2012 competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal a revenit Agenției Naționale de Administrare Fiscală și având în vedere Ordinul comun al MFP, MS și MMFPS nr. 806/934/608/2012 privind procedura de predare – primire a documentelor și informațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și Protocolul cadru de predare – primire, în situația în care accesoriile cuprinse în Decizia referitoare la obligațiile de plată accesorii nr. /01.07.2012 sunt aferente obligațiilor principale stabilite de Casa Județeană de Pensii Arad, iar dosarul fiscal al petentului a fost predat la data de09.2012, în scopul soluționării contestației conform art. 213 alin. 1 din Codul de procedură fiscală și văzând afirmațiile din contestația formulată referitoare la faptul că „La data de06.2012 în urma adresei dvs. nr. .../1626 din06.2012 nu se specifică nici o sumă restantă, de care să știu, ca atare vă rog a binevoi anularea oricărei sume de care nu am știut, și pe care le-ați încărcat fără acordul meu și fără a ști dacă pot plăti sau nu.”, a solicitat comunicarea debitului existent în sarcina petentului X care a generat accesoriile care fac obiectul contestației, precum și titlurile de creanță în care este cuprinsă această datorie, modul de comunicare al acestora către petentul X (însoțite de dovezile de comunicare) - dacă este cazul -, precum și orice alte documente sau informații relevante în soluționarea contestației, Direcția Generală a Finanțelor Publice județului Arad fiind în imposibilitatea soluționării contestației, în condițiile legii, în lipsa completării dosarului cauzei cu cele solicitate.

Până la data prezentei decizii, Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad nu a răspuns solicitării D.G.F.P. a jud. Arad conținută în adresa nr. /29.10.2012.

Având în vedere cele mai sus prezentate, în condițiile în care, pe de-o parte organele fiscale din cadrul A.F.P a municipiului Arad au arătat în referatul cu propuneri de soluționare a contestației că deciziile de accesorii „calculate și necomunicate contribuabililor de către Casa Națională de Pensii, decizii care nu vor fi însoțite de anexă, anexă care cuprinde modul de calcul a sumelor reprezentând accesorii.”, iar pe de altă parte Casa Județeană de Pensii Arad a comunicat faptul că dosarul fiscal al petentului X a fost predat Direcției Generale a Finanțelor Publice

a județului Arad în data de09.2012, se reține că unitatea fiscală competentă în administrare conform art. 32 și următoarele din Codul de procedură fiscală este Administrația Finanțelor Publice a mun. Arad, care până la data prezentei decizii nu a răspuns solicitării D.G.F.P. a jud. Arad conținută în adresa nr. /29.10.2012, necomunicând debitul existent în sarcina petentului X care a generat accesoriile care fac obiectul contestației, precum și titlurile de creanță în care este cuprinsă această datorie, modul de comunicare al acestora către petentul X (însoțite de dovezile de comunicare) - dacă este cazul -, precum și orice alte documente sau informații relevante în soluționarea contestației.

Având în vedere că, din documentele aflate la dosarul cauzei nu rezultă proveniența debitului care a generat accesoriile care fac obiectul contestației precum și titlurile de creanță în care este cuprinsă această datorie, modul de comunicare al acestora către petentul X și modul în care s-au calculat accesoriile contestate, respectiv perioadele pentru care s-au calculat accesorii, iar organul fiscal competent în administrare, respectiv Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad nu a motivat în nici un fel proveniența debitului care a generat accesoriile cuprinse în decizia contestată, astfel încât organul de soluționare a contestației să se poată pronunța cu privire la corectitudinea și legalitatea calculului accesoriilor se va desființa Decizia referitoare la obligațiile de plată accesorii aferente obligațiilor fiscale nr./01.07.2012 pentru suma totală de lei, urmând ca organele fiscale din cadrul A.F.P a municipiului Arad, ca unitate fiscală competentă în administrarea contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal conform art. 32 Cod Procedură fiscală coroborat cu Ordinul comun al MFP, MS și MMFPS nr. 806/934/608/2012 privind procedura de predare – primire a documentelor și informațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și Protocolul cadru de predare – primire, începând cu data de 01.07.2012, să reanalizeze situația de fapt a contribuabilului X obținând și utilizând toate informațiile și documentele necesare pentru determinarea corectă a situației fiscale a acestuia, în funcție de cele prezentate în decizie precum și de argumentele contestatorului, făcând aplicațiunea prevederilor art. 60 Secțiunea a 5-a “Colaborarea dintre autoritățile publice”, respectiv:

“ART. 60

Obligația autorităților și instituțiilor publice de a furniza informații și de a prezenta acte

(1) Autoritățile publice, instituțiile publice și de interes public, centrale și locale, precum și serviciile deconcentrate ale autorităților publice centrale vor furniza informații și acte organelor fiscale, la cererea acestora.

(2) În realizarea scopului prezentului cod, organele fiscale pot accesa on-line baza de date a instituțiilor prevăzute la alin. (1), pentru informațiile stabilite pe bază de protocol.

ART. 61

Colaborarea dintre autoritățile publice, instituțiile publice sau de interes public

(1) *Autoritățile publice, instituțiile publice sau de interes public sunt obligate să colaboreze în realizarea scopului prezentului cod.*

(2) *Nu constituie activitate de colaborare acțiunile întreprinse de autoritățile prevăzute la alin. (1), în conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii.*

(3) *Organul fiscal care solicită colaborarea răspunde pentru legalitatea solicitării, iar autoritatea solicitată răspunde pentru datele furnizate.”*

și a art. 216 alin. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: “(3) Prin decizie se poate desființa total sau parțial actul administrativ atacat, situație în care urmează să se încheie un nou act administrativ fiscal care va avea în vedere strict considerentele deciziei de soluționare” ,organele de administrare fiscală făcând aplicațiunea prevederilor art.7 „ Rolul activ” din Codul de procedura fiscala republicat

“ Rolul activ

(1) *Organul fiscal înștiințează contribuabilul asupra drepturilor și obligațiilor ce îi revin în desfășurarea procedurii potrivit legii fiscale.*

(2) *Organul fiscal este îndreptățit să examineze, din oficiu, starea de fapt, să obțină și să utilizeze toate informațiile și documentele necesare pentru determinarea corectă a situației fiscale a contribuabilului. În analiza efectuată organul fiscal va identifica și va avea în vedere toate circumstanțele edificatoare ale fiecărui caz.*

(3) *Organul fiscal are obligația să examineze în mod obiectiv starea de fapt, precum și să îndrume contribuabilii pentru depunerea declarațiilor și a altor documente, pentru corectarea declarațiilor sau a documentelor, ori de câte ori este cazul ”*

urmând să depună toate diligentele pentru determinarea corectă a situației fiscale a contribuabilului, în acest scop fiind îndreptățit să obțină și să utilizeze toate informațiile și documentele pe care le consideră utile în funcție de circumstanțele fiecărui caz în parte și de limitele prevăzute de lege, **vor proceda la examinarea tuturor stărilor de fapt și a raporturilor juridice relevante pentru impunere și clarificarea situației fiscale a petentului având în vedere și susținerile sale din contestația formulată.**

Este adevărat că de principiu contribuabilului îi revine sarcina probei în dovedirea situației de fapt fiscale, fapt ce rezultă din prevederile art. 65 din Codul de procedură fiscală însă, cum în speța de față organele de

administrare fiscală nu au prezentat probe concludente de natură să răstoarne prezumția de nevinovăție a petentului, sarcina probei este răsturnată, obligația de a dovedi proveniența debitului care a generat accesoriile care fac obiectul contestației precum și modul în care s-au calculat accesoriile contestate, revenind organului de administrare fiscală competent.

Pentru considerentele reținute și în temeiul prevederilor art.7, art. 32, art.33, art.60, art.61, art.213 din OG nr. 92/2003, republicată, privind Codul de Procedură Fiscală coroborat cu Ordinul nr. 2.137 din 25 mai 2011 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea titlului IX din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, Ordinul comun al MFP, MS și MMFPS nr. 806/934/608/2012 privind procedura de predare – primire a documentelor și informațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din Titlul IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și Protocolul cadru de predare – primire coroborat cu art. 216 alin. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se

DECIDE

Desființarea Deciziei referitoare la obligațiile de plată accesorii aferente obligațiilor fiscale nr./01.07.2012 emisă de Administrația Finanțelor Publice a municipiului Arad pe numele **D-nului X**, CNP, cu domiciliul în Arad, str., jud. Arad, pentru suma totală de ... lei reprezintă accesorii calculate la obligațiile de plată de natura contribuțiilor de asigurări sociale de stat datorate de pers. care realizează venituri din activități independente, activități agricole fără personalitate juridică urmând ca Administrația Finanțelor Publice municipiului Arad, prin organele sale de specialitate, să emită o nouă decizie ținând seama de cele reținute în prezenta decizie.

Prezenta decizie poate fi atacată la Tribunalul Arad, în termen de 6 luni de la data comunicării.

Director executiv,

.....