

**MINISTERUL ECONOMIEI SI FINANTELOR
AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA
DIRECTIA GENERALA A FINANTELOR PUBLICE**

**DECIZIA Nr. 7_____
din_____ 2008**

privind solutionarea contestatiei formulata de
SC “X” SA din ...
inregistrata la Directia Generala a Finantelor Publice ...
sub nr. .../ 23.01.2008

Directia Generala a Finantelor Publice ... a fost sesizata de Directia Judeteana de Accize si Operatiuni Vamale ... prin adresa nr. .../ 17.01.2008 cu privire la contestatia formulata de SC “X” SA din ... impotriva Deciziei de regularizare a situatiei nr. .../ 27.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal si a procesului verbal de control nr. .../ 27.12.2007.

Obiectul contestatiei il constituie masurile dispuse de organele vamale din cadrul Directiei Judetene de Accize si Operatiuni Vamale ... prin Decizia pentru regularizarea situatiei nr. .../ 13.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal, emisa in baza procesului verbal de control nr. .../ 27.12.2007, privind plata la bugetul de stat a datoriei vamale in suma totala de ... lei, reprezentand:

- ... lei - taxe vamale;
- ... lei - taxa pe valoarea adaugata;
- ... lei - comision vamal;
- ... lei - accize;
- ... lei - majorari de intarziere aferente.

Contestatia a fost depusa in termenul legal prevazut de art. 207(1) din Ordonanta Guvernului nr. 92/ 2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, prin posta la data de

14.01.2008, fiind inregistrata la Directia Judeteana pentru Accize si Operatiuni Vamale ... sub nr. .../ 17.01.2008, intocmindu-se dosarul si referatul cu propuneri de solutionare.

Procedura fiind indeplinita Directia Generala a Finantelor Publice ... este investita sa solutioneze pe fond contestatiile depuse conform art. 209(1) lit. a) din Ordonanta Guvernului nr. 92/ 2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata.

I. Prin contestatia formulata impotriva procesului verbal de control nr. .../ 27.12.2007 si a Deciziei de regularizare a situatiei nr. .../ 27.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal incheiate de organele vamale din cadrul Directiei Judetene pentru Accize si Operatiuni Vamale ..., SC "X" SA din ... aduce urmatoarele argumente:

- precizeaza ca in baza documentelor pentru regularizarea situatiei operatiunilor vamale nr. .../ .../ 12.01.2007, nr. .../ .../ 12.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007 si nr. .../ .../ 11.01.2007, Biroul vamal ... a calculat obligatiile bugetare pe care societatea le datora la momentul incheierii operatiunilor de leasing initiate de societate in baza contractelor de leasing nr. .../ 08.01.2004, nr. .../ 17.02.2004, f.n./ 11.10.2006, nr. .../ 29.11.2005, nr. .../ 06.01.2004 si nr. .../ 30.10.2006, pe care le-a achitat conform ordinelor de plata nr. ... - .../ 16.01.2007 si nr. ... - .../ 19.01.2007, cu mentiunea ca aceste documente acceptate si inregistrate de autoritatea vamala constituie titluri de creanta si produc efecte juridice;

- mentioneaza ca ulterior, autoritatea vamala a revenit cu un control asupra acelorasi operatiuni vamale, constatand in baza procesului verbal de control nr. .../ 27.12.2007 ca s-ar fi calculat in mod eronat quantumul datoriei vamale "ca urmare a transformarii in lei a valorii in vama in mod gresit la cursul de schimb in vigoare la data inregistrarii documentelor pentru regularizarea situatiei, fata de cursul de schimb in vigoare la data declararii marfurilor sub regim de import sau libera circulatie, inregistrate inainte de data aderarii";

- arata ca aceasta mentiune din procesul verbal contestat este nelegala, deoarece se atribuie societatii greseala intocmirii documentelor si modul de calcul al obligatiilor vamale, cand in realitate acestea au fost in exclusivitate calculate de catre organul de control, societatea nefacand altceva decat sa achite obligatiile care au fost stabilite in sarcina sa;

- considera ca in speta sunt aplicabile prevederile art. 155 alin.(1) din Hotararea Guvernului nr. 1.114/ 2001 tocmai pentru ca regimul vamal suspensiv a incetat deoarece marfurile plasate sub acest regim au primit in mod legal o alta destinatie vamala (import definitiv) insa numai la momentul cererii societatii de a inchide operatiunile vamale, anterior acestei cereri neexistand in sarcina sa niciun fel de obligatie vamala, or in aceasta situatie nu se poate raporta calculul obligatiei bugetare la o data anteroara nasterii vreunei obligatii vamale, astfel ca, cursul de schimb nu putea fi altul decat cel de la data nasterii obligatiei vamale si nu unul retroactiv;

- sustine ca datorita faptului ca Ordonanta Guvernului nr. 51/ 1997 privind operatiunile de leasing si societatile de leasing, republicata, nu a prevazut in mod expres care este momentul nasterii datoriei vamale, respectiv nu a stipulat ca datoria vamala s-ar nastre din momentul introducerii bunurilor in tara in baza contractelor de leasing, organul de control trebuia sa aplice legea generala potrivit careia datoria vamala ia nastere in momentul in care nu se indeplineste una din conditiile regimului vamal sub care bunurile au fost plasate, astfel ca in cazul de fata organul vamal a intocmit in mod corect documentele initiale de regularizare, aplicand cursul de schimb in vigoare la momentul incetarii contractelor de leasing la cererea utilizatorului, cand bunurile au primit in mod legal regimul de import definitiv;

- arata faptul ca majorarile de intarziere sunt ilegal si abuziv calculate fiind aferente unei obligatii bugetare nedatorate, invederand faptul ca sarcina calcularii obligatiilor de plata aferente operatiunilor de leasing apartine in exclusivitate organului de control, societatea neputand fi trasa la raspundere si sanctionata retroactiv pentru neindeplinirea unei indatoriri de catre organele vamale.

II. Prin Decizia de regularizare a situatiei nr. .../ 27.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal si procesul verbal de control nr. .../ 27.12.2007, comunicate societatii la data de 10.01.2008, organele de control vamal din cadrul Directiei Judetene pentru Accize si Operatiuni Vamale ... au constatat urmatoarele:

SC "X" SA din ... in calitate de societate de leasing a introdus in tara in regim de admitere temporara 6 autoturisme in baza contractelor de leasing nr. .../ 08.01.2004, nr. .../ 17.02.2004, .../ 11.01.2006, nr. .../ 29.11.2005, nr. .../ 06.01.2004 si nr. .../ 30.10.2006 si a declaratiilor vamale de import nr. .../ 18.11.2003, nr. .../ 02.03.2004, nr. .../ 20.09.2005, nr. .../ 22.12.2004, nr. .../ 20.01.2004 si nr. .../ 21.11.2006, pentru care a achitat drepturile vamale de

import calculate prin Documentele pentru regularizarea situatiei operatiunilor vamale nr. .../ .../ 12.01.2007, nr. .../ .../ 12.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007 si nr. .../ .../ 11.01.2007, incheiate de Biroul vamal ... la solicitarea societatii de incheiere a operatiunilor in regim de leasing.

Ulterior, prin procesul verbal de control nr. .../ 27.12.2007 si Decizia de regularizare a situatiei nr. .../ 27.12.2007, organele de control au procedat la regularizarea drepturilor de import considerand ca initial obligatiile vamale de import au fost stabilite prin transformarea in lei a valorii in vama in mod gresit la cursul de schimb in vigoare la data inregistrarii documentelor pentru regularizarea situatiei operatiunilor vamale, fata de cursul de schimb in vigoare la data inregistrarii declaratiilor vamale pentru acordarea regimului vamal suspensiv, stabilind in sarcina societatii diferenta de obligatii vamale in suma totala de ... lei, reprezentand taxe vamale, comision vamal, accize si taxa pe valoarea adaugata.

Pentru neplata la termen a obligatiilor vamale suplimentare stabilite de controlul vamal, au calculat majorari de intarziere in suma totala de ... lei.

III. Avand in vedere cele constatate de organele de control, motivele invocate de contestatoare, precum si documentele aflate la dosarul cauzei se retin urmatoarele:

SC "X" SA cu sediul in ..., nr. ..., este inregistrata la Oficiul Registrului Comertului ... sub nr. J .../ .../ 2003 si are codul unic de inregistrare R

Directia Generala a Finantelor Publice ... este investita sa se pronunte asupra legalitatii stabilirii de plata pentru SC "X" SA a differentelor de taxe vamale, accize, comision vamal, taxa pe valoarea adaugata, precum si majorari de intarziere in suma totala de ... lei calculate la cursul de schimb de la data acceptarii declaratiei de plasare sub regim de admitere temporara pentru 6 autoturisme introduse in tara in baza unor contracte de leasing, in conditiile in care nivelul taxelor vamale si cursul de schimb utilizat pentru determinarea acestora sunt cele in vigoare la data declararii marfurilor sub regim vamal de import.

In fapt, SC "X" SA din ... a solicitat autoritatii vamale incheierea operatiunilor de leasing pentru 6 autoturisme introduse in tara cu declaratiile

vamale nr. .../ 18.11.2003, nr. .../ 02.03.2004, nr. .../ 20.09.2005, nr. .../ 22.12.2004, nr. .../ 20.01.2004 si nr. .../ 21.11.2006, pentru care organele vamale au stabilit drepturile vamale de import aferente avand la baza cursul de schimb de la data incheierii operatiunilor vamale prin Documentele de regularizare a situatiei operatiunilor vamale nr. .../ .../ 12.01.2007, nr. .../ .../ 12.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007, nr. .../ .../ 11.01.2007 si nr. .../ .../ 11.01.2007 in conformitate cu prevederile art. 155 alin.(1) din Hotararea Guvernului nr. 1.114/ 2001 privind operatiunile vamale initiate in baza art. 27 alin.(2) din Ordonanta Guvernului nr. 51/ 1997, republicata.

Cu aceasta ocazie, societatea a achitat obligatiile vamale de import astfel stabilite in suma totala de ... lei cu ordinele de plata nr. ... - .../ 16.01.2007 si nr. ... - .../ 19.01.2007.

Ulterior, pe motiv de eroare materiala la data de 27.12.2007 organele de control au efectuat reverificarea documentelor pentru regularizarea situatiei operatiunilor vamale si au procedat la recalcularea datoriei vamale la cursul de schimb in vigoare la data declararii marfurilor sub regim de admitere temporara potrivit art. 155 alin.(2) din Hotararea Guvernului nr. 1.114/ 2001, in vigoare la acea data, stabilind prin procesul verbal de control nr. .../ 27.12.2007 si Decizia de regularizare a situatiei operatiunilor vamale nr. .../ 27.12.2007 ca SC "X" SA are de plata diferente de taxe vamale in suma de ... lei, accize in suma de ... lei, comision vamal in suma de ... lei, taxa pe valoarea adaugata in suma de ... lei, precum si majorari de intarziere aferente in suma de ... lei.

Desi, in cuprinsul procesului verbal de control nr. .../ 27.12.2007 organele de control mentioneaza ca au efectuat reverificarea documentelor pentru regularizarea situatiei operatiunilor vamale deschise in baza prevederilor art. 27 alin.(2) din Ordonanta Guvernului nr. 51/ 1997, republicata, calculeaza diferentele de obligatii vamale folosind cursul de schimb de la data inregistrarii declaratiilor vamale de plasare sub regim de admitere temporara potrivit art. 155 alin.(2) din Hotararea Guvernului nr. 1.114/ 2001, asa cum am aratat mai sus.

Fata de aceasta situatie, contestatoarea sustine ca deoarece regimul vamal suspensiv a incetat tocmai pentru ca marfurile plasate sub acest regim au primit in mod legal o alta destinatie vamala prin import definitiv la momentul cererii societatii de a inchide operatiunile vamale, ii sunt aplicabile dispozitiile art. 155 alin.(1) din Hotararea Guvernului nr. 1.114/ 2001 si ca prin procesul verbal de control contestat in mod nelegal i se atribuie greseala intocmirii documentelor si modul de calcul al obligatiilor vamale.

In drept, cauza isi gaseste solutionarea in prevederile art. 111 alin.(1) si art. 284 din Legea nr. 86/ 2006 privind Codul vamal al Romaniei, care precizeaza:

"Art. 111. - (1) Regimul suspensiv economic se incheie cand marfurile plasate in acest regim sau, in anumite cazuri, produsele compensatoare ori transformate obtinute sub acest regim primesc o noua destinatie vamala admisa.

[...]

Art. 284. - Operatiunile vamale initiate sub regimul prevazut de reglementarile vamale anterioare intrarii in vigoare a prezentului cod se finalizeaza potrivit acelor reglementari",

coroborate cu cele ale art. 95 din Legea nr. 141/ 1997 privind Codul vamal al Romaniei, respectiv ale art. 155 alin.(1) si (2) din Regulamentul de aplicare a acestuia, aprobat prin Hotararea Guvernului nr. 1.114/ 2001, unde se specifica:

"Art. 155. - (1) Regimul vamal suspensiv inceteaza daca marfurile plasate sub acest regim sau, dupa caz, produsele compensatoare ori transformate obtinute primesc, in mod legal, o alta destinatie vamala sau un alt regim vamal.

(2) Daca regimul vamal suspensiv nu inceteaza in conditiile alin.(1), taxele vamale si alte drepturi de import datorate se incaseaza din oficiu de birourile vamale, [...]. Taxele vamale si alte drepturi de import datorate se determina pe baza elementelor de taxare in vigoare la data inregistrarii declaratiei vamale pentru acordarea regimului vamal suspensiv."

Potrivit prevederilor legale de mai sus, regimurile de admitere temporara pentru operatiunile de leasing incepute inainte de data aderarii la UE inceteaza in mod legal prin importul definitiv al marfurilor in cauza la cererea contestatoarei si numai in situatia contrara organele vamale au obligatia de a incasa din oficiu, printr-un proces verbal de control, taxele vamale si celelalte drepturi de import calculate de la data inregistrarii declaratiilor vamale pentru acordarea regimului vamal suspensiv.

Asadar, initial autoritatea vamala la data de 11.01.2007 si 12.01.2007 legal a stabilit obligatiile vamale la cursul de schimb de la data incheierii operatiunilor de leasing prin Documentele pentru regularizarea situatiei operatiunilor vamale deschise in baza prevederilor art. 27 alin.(2) din Ordonanta Guvernului nr. 51/ 1997, republicata, pentru cele 6 autoturisme importate la finalizarea contractelor de leasing, datorii vamale achitate de societate cu ordinele de plata nr. ... - .../ 16.01.2007 si nr. ... - .../ 19.01.2007.

Prin urmare, tinand seama de documentele existente in copii la dosarul cauzei si prevederile legale mentionate, rezulta ca operatiunile de admitere temporara in regim de leasing au fost corect incheiate la solicitarea agentului economic prin Documentele pentru regularizarea situatiei nr. .../ ... si nr. .../ ... din data de 12.01.2007 si nr. .../ ..., nr. .../ ..., nr. .../ ... si nr. .../ ... din data de 11.01.2007 si ca motivele pentru care a fost emisa Decizia de regularizare a situatiei nr. .../ 27.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal, se dovedesc a fi nereale.

In sustinerea concluziilor noastre este si punctul de vedere al Directiei Tehnici de Vamuire si Tarif Vamal din cadrul Autoritatii Nationale a Vamilor prin adresa nr. .../ 06.08.2007, unde la pct. 6 cu privire la operatiunile de leasing efectuate inainte de data aderarii potrivit art. 27 alin.(2) din OG nr. 51/ 1997 privind operatiunile de leasing si societatile de leasing, republicata, se precizeaza ca "nivelul taxelor vamale si cursul de schimb utilizat pentru determinarea acestora sunt cele in vigoare la data declararii marfurilor sub regim vamal de import sau de libera circulatie."

Mai mult, recalcularea taxelor vamale prin transformarea in lei a valorii in vama la cursul de schimb in vigoare la data declaratiilor de admitere temporara nu poate fi considerata nici indreptare de eroare materiala, intrucat potrivit dispozitiilor pct. 47.1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 92/ 2003 privind Codul de procedura fiscala, aprobat prin Hotararea Guvernului nr. 1.050/ 2004, "erorile materiale reprezinta greselile sau omisiunile cu privire la numele, calitatea si sustinerile partilor din raportul juridic fiscal sau cele de calcul ori altele asemenea. Aceste erori nu pot privi fondul actului, respectiv existenta sau inexistenta obligatiilor fiscale stabilite prin actul administrativ fiscal.", in timp ce in speta de solutionat sumele de plata sunt tocmai rezultatul calcularii la un alt curs de schimb.

Pentru considerentele aratare, Directia Generala a Finantelor Publice ... urmeaza sa admita contestatia SC "X" SA privind diferentele de obligatii vamale in suma totala de ... lei precum si majorarile de intarziere aferente.

Deoarece majorarile de intarziere in suma de ... lei sunt aferente diferentelor de taxe vamale, taxa pe valoarea adaugata si accize, potrivit principiului de drept "accesorium sequitur principale" - auxiliarul urmeaza principalul, intrucat contestatoarea nu datoreaza debitele de baza care le-au generat, aceasta nu datoreaza nici majorarile de intarziere in cauza.

Pe cale de consecinta, Decizia de regularizare a situatiei nr. .../

27.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal urmeaza sa fie anulata, in conformitate cu prevederile art. 216 alin.(1) si (2) din Ordonanta Guvernului nr. 92/ 2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, unde se prevede:

"(1) Prin decizie contestatia va putea fi admisa, in totalitate sau in parte, [...].

(2) In cazul admiterii contestatiei se decide, dupa caz, anularea totala sau partiala a actului atacat."

Fata de cele retinute, in raport cu actele normative enuntate in cuprinsul deciziei si in temeiul art. 210(1) si 216(1) din Ordonanta Guvernului nr. 92/ 2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, se

DECIDE

Admiterea contestatiei formulata de SC "X" SA din ... si anularea Deciziei de regularizare a situatiei nr. .../ 27.12.2007 privind obligatiile suplimentare stabilite de controlul vamal.

DIRECTOR EXECUTIV,

4ex./