

DECIZIA nr. 109/24.02.2014
privind solutionarea contestatiei formulata de **X**
inregistrata la D.G.F.P.M.B. sub nr. x/02.08.2013

Directia Generala a Finantelor Publice a Municipiului Bucuresti prin Serviciul solutionare contestatii a fost sesizata de Administratia Finantelor Publice sector 3 cu adresa nr. x/25.07.2013, inregistrata la D.G.F.P.M.B. sub nr. x/02.08.2013, cu privire la contestatia formulata de contribuabilul **X**, cu domiciliul in Bucuresti, str. DGS nr. , sector 3.

Obiectul contestatiei, transmisa prin posta la data de 04.07.2013 si inregistrata la organul fiscal teritorial sub nr. x/09.07.2013, il reprezinta Decizia de impunere pentru plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe anul 2013 nr. x/27.05.2013, comunicata in data de 10.06.2013, prin care s-au stabilit plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate in suma de y lei.

Constatand ca, in speta, sunt indeplinite dispozitiile art. 205 alin. (1), art. 207 alin. (1) si art.209 alin. (1) lit. (a) din O.G. nr.92/2003 privind Codul de procedura fiscala, republicata, Directia Generala Regionala a Finantelor Publice Bucuresti prin Serviciul de solutionare a contestatiilor este investita sa solutioneze contestatia formulata de contribuabilul **X**.

Procedura fiind indeplinita s-a trecut la solutionarea pe fond a contestatiei.

I. Prin contestatia formulata, domnul **X** considera ca in mod nelegal si netemeinic s-a dispus retinerea contributiilor de asigurari de sanatate prin actul administrativ fiscal nr. x/27.05.2013, din urmatoarele motive:

La art.1 alin.2 din OUG nr.158/2005 se stabileste ca persoanele autorizate sa desfasoare activitati independente au calitatea de asigurat numai daca nu se afla intr-una din situatiile de la alin.1 ale acestui articol, pentru veniturile din exercitarea profesiei nedatorandu-se contributia.

Neavand incheiat contract de asigurare cu Casa de asigurari de sanatate a mun. Bucuresti este firesc sa nu se nasca in sarcina sa obligatia de plata a unor contributii catre aceasta, la art.211 alin.1 din Legea nr.95/2006 stabilindu-se ca dobandirea calitatii de asigurat se face in baza unui contract de asigurare si nu "ope legis", chiar daca obligatia asigurarii este legala, plata fiind obligatorie pentru cei care au incheiat contract de asigurare, potrivit art.208 alin.3 din lege, concluzie sustinuta si de alte dispozitii din Legea nr.95/2006.

Contestatarul invoca si prevederile HG nr. 972/2006 privind aprobarea Statului CNAS privind drepturile si obligatiile asiguratului, dreptul de a fi informat asupra serviciilor de care beneficiaza, nivelul contributiei, modalitatile de plata fiind stabilit expres ca persoanele care nu au incheiat un contract nu au dreptul la informare.

Daca ar fi fost obligatorii contributiile, implicit mecanismul de functionare ar fi trebuit sa fie independent de plata acestora, situatie in care exista persoane care beneficiaza de servicii medicale chiar daca nu fac dovada calitatii de asigurat, dar si persoane care nu se incadreaza in enumerarea legala si nu beneficiaza de servicii medicale.

In concluzie, contestatarul solicita desfiintarea deciziei de impunere ca lipsita de temei legal si emiterea unei noi decizii fara CASS, deoarece nu are calitate de asigurat al Casei de asigurari de sanatate Bucuresti si nu este stabilit niciun raport juridic.

II. Prin Decizia de impunere pentru plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe anul 2013 nr. x/27.05.2013, organele de impunere ale Administratiei Finantelor Publice sector 3 au comunicat contribuabilului plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate in suma de y lei.

III. Din analiza documentelor existente la dosarul cauzei, constatările organelor fiscale, motivatiile contribuabilului si actele normative in vigoare pe perioada supusa impunerii se retin urmatoarele:

Cauza supusa solutionarii este daca organul fiscal a procedat legal la emiterea deciziei de impunere pentru plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe anul 2013 privind venituri din exercitarea profesiei de avocat, in conditiile in care, pe de-o parte participarea la sistemul public de asigurari sociale de sanatate este obligatorie pentru toti cetatenii romaní cu domiciliul in Romania, iar pe de alta parte, la baza stabilirii platilor anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate a stat declaratia privind veniturile estimate pentru anul 2013 depusa de contribuabil

In fapt, prin Decizia de impunere pentru plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe anul 2013 nr. x/27.05.2013, contestata, Administratia Finantelor Publice sector 3 a stabilit, conform art. 296²⁴ alin. (2) din Codul fiscal, in sarcina contribuabilului plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate in suma de y lei, repartizate pe termene de plata astfel: 25.03.2013 - y1 lei; 25.06.2013 - y2 lei; 25.09.2013 - y3 lei; 25.12.2013 - y4 lei.

La baza stabilirii platilor anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate a stat declaratia privind veniturile estimate pe anul 2013 – cod 220, inregistrata la organul fiscal sub nr. x/27.05.2013, prin care contribuabilul a declarat urmatoarele:

- Venit brut estimat lei;
- Cheltuieli deductibile estimate lei;
- Venit net estimat z lei.

Contestatarul sustine ca nu datoreaza contributia de asigurari sociale de sanatate stabilita de organul fiscal intrucat nu are calitatea de asigurat neavand contract cu Casa de Asigurari de Sanatate.

In drept, potrivit art. 296 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare:

Codul fiscal:

“Art. 296²¹ - (1) Urmatoarele persoane au calitatea de contribuabil la sistemul public de pensii si la cel de asigurari sociale de sanatate, cu respectarea prevederilor instrumentelor juridice internationale la care România este parte, dupa caz:

(...)

d) persoanele care realizează venituri din profesii libere; (...);

f) persoanele care realizeaza venituri, în regim de retinere la sursa a impozitului pe venit, din activitati de natura celor prevazute la art. 52 alin. (1) si din asocierile fara personalitate juridica prevazute la art. 13 lit. e); (...).”

“Art. 296²² - (1) Baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale pentru persoanele prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. a)-e) este venitul declarat, care nu poate fi mai mic de 35% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și nici mai mare decât echivalentul

a de 5 ori acest câștig; contribuabilii al căror venit rămas după deducerea din venitul total realizat a cheltuielilor efectuate în scopul realizării acestui venit, respectiv valoarea anuală a normei de venit, după caz, raportat la cele 12 luni ale anului, este sub nivelul minim menționat, nu datorează contribuție de asigurări sociale.“

Excepții specifice

“**Art. 296²³ - (1)** Persoanele prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. g), art. 52 alin. (1) lit. d), art. 71 lit. d), precum și cele care realizează venituri din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art. 13 lit. e) nu datorează contribuție de asigurări sociale.

(3) Pentru persoanele care realizează într-un an fiscal venituri de natura celor menționate la cap. I, venituri sub forma indemnizațiilor de șomaj, venituri din pensii mai mici de 740 lei, precum și venituri de natura celor menționate la art. 296²¹ alin. (1) lit. a)-d), g) și h), art. 52 alin. (1) lit. b)-d) și din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art. 13 lit. e), se calculează și se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate asupra tuturor acestor venituri.

Art. 296²⁴ - (1) Contribuabilii prevăzuți la art. 296²¹ alin. (1) lit. a)-e) și lit. g) sunt obligați să efectueze în cursul anului plăți anticipate cu titlu de contribuții sociale.

(2) În cazul contribuției de asigurări sociale de sănătate, plățile anticipate prevăzute la alin. (1) se stabilesc de organul fiscal competent, prin decizie de impunere, pe baza declarației de venit estimat/declarației privind venitul realizat, potrivit regulilor prevăzute la art. 82, sau pe baza normelor de venit, potrivit prevederilor prevăzute la art. 83. În cazul contribuției de asigurări sociale, obligațiile lunare de plată se stabilesc pe baza venitului declarat, prevăzut la art. 296²² alin. (1).

(3) În decizia de impunere, baza de calcul al contribuției de asigurări sociale pentru contribuabilii prevăzuți la art. 296²¹ alin. (1) lit. a)-e) se evidențiază lunar, iar plata acestei contribuții se efectuează trimestrial, în 4 rate egale, până la data de 25 inclusiv a ultimei luni din fiecare trimestru.

(4) În decizia de impunere, baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru contribuabilii prevăzuți la art. 296²¹ alin. (1) lit. a)-e) și g) se evidențiază lunar, iar plata se efectuează trimestrial, în 4 rate egale, până la data de 25 inclusiv a ultimei luni din fiecare trimestru, pentru cei de la art. 296²¹ alin. (1) lit. a)-e) și, respectiv, semestrial, în două rate egale, până la data de 25 septembrie inclusiv și 25 noiembrie inclusiv, pentru contribuabilii prevăzuți la art. 296²¹ alin. (1) lit. g).

(5) Contribuabilii prevăzuți la art. 296²¹ alin. (1) lit. f) și h) datorează contribuții sociale individuale în cursul anului, sub forma plăților anticipate, plătitorii de venituri având obligația calculării, reținerii și virării sumelor respective în conformitate cu prevederile art. 52 și art. 74 alin. (4), după caz.

(5¹) Plătitorii de venit calculează, rețin și virează contribuțiile sociale numai pentru persoanele fizice care realizează venituri de natura celor prevăzute la art. 296²¹ alin. (1) lit. f) și h), altele decât cele care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere și sunt înregistrate fiscal potrivit legislației în materie.”

În speta devin incidente dispozițiile art. 211 și art. 257 Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

“**Art. 211. - (1) Sunt asigurați, potrivit prezentei legi, toți cetățenii români cu domiciliul în țară, precum și cetățenii străini și apatrizii care au solicitat și obținut prelungirea dreptului de ședere temporară sau au domiciliul în România și fac dovada plății contribuției la fond, în condițiile prezentei legi.”**

“**Art. 257. - (1) Persoana asigurată are obligația plății unei contribuții bănești lunare pentru asigurările de sănătate, cu excepția persoanelor prevăzute la art. 213 alin. (1).**

(2) Contribuția lunară a persoanei asigurate se stabilește sub forma unei cote (...), care se aplică asupra:

(...);

b) veniturilor impozabile realizate de persoane care desfășoară activități independente care se supun impozitului pe venit, (...)."

Fata de cadrul legal invocat se retine ca, in cazul contribuabililor care realizeaza venituri dintr-o activitate independenta, in speta venituri din profesii libere se datoreaza contributii de asigurari sociale de sanatate, sub forma de plăți anticipate efectuate în cursul anului, acestea fiind stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere, luand ca baza de calcul venitul anual realizat pe anul precedent sau venitul estimat pentru anul curent, în situatiile în care a fost depusa o declaratie privind venitul estimat pentru anul curent, potrivit regulilor privind modul de stabilire a platilor anticipate prevazute la art. 82 din Codul fiscal.

In decizia de impunere emisa de organul fiscal, baza de calcul reprezentata de venitul declarat este evidentiata lunar, iar plata contributiei se efectueaza trimestrial, în 4 rate egale, până la data de 25 inclusiv a ultimei luni din fiecare trimestru.

In speta, prin declaratia privind venitul estimat pe anul 2013 – cod 220, inregistrata la organul fiscal sub nr. x/27.05.2013, domnul X a declarat un venit net realizat din profesii libere, respectiv din activitatea de avocatura, in suma de z lei.

In baza declaratiei depusa de contribuabil, aplicand dispozitiile art. 296²⁴ din Codul fiscal, Administratia Finantelor Publice sector 3 a emis Decizia de impunere pentru plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe anul 2013 nr. x/27.05.2013, prin care a stabilit plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate in suma de y lei, calculate la o baza de calcul de z lei si repartizate în 4 rate egale, cate y lei pe fiecare trimestru, avand termene de plata pana la data de 25 inclusiv a ultimei luni din fiecare trimestru.

Astfel, contribuabilul are obligatia de a efectua plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pentru anul 2013, in patru rate egale, respectiv pana la data de 25 martie, 25 iunie, 25 septembrie si 25 decembrie 2013, in suma de y lei pentru fiecare trimestru al anului, pe baza venitului net estimat declarat.

Din modul de stabilire a platilor anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate privind venitul din profesii libere pe anul 2013 rezulta ca acestea au fost stabilite legal, iar modalitatea de repartizare pe termene de plata a fost efectuata corect, in conformitate cu alin. 4 al art. 296²⁴ din Codul fiscal, coroborat cu art. 82 din acelasi act normativ.

Se constata faptul ca organul fiscal a respectat aceste prevederi prin emiterea deciziei de impunere pentru plati anticipate aferente anului 2013, pe baza veniturilor declarate de contribuabilul insusi prin depunerea declaratiei privind venitul estimat pe anul 2013.

Prin urmare, nu poate fi retinut argumentul contestatarului privind nedatorarea contributiei de asigurari sociale de sanatate stabilita prin decizia de impunere, pe motiv ca nu are contract de asigurare cu Casa de Asigurari de Sanatate, intrucat legiuitorul a prevazut, atat categoriile de venituri pentru care se datoreaza contributia de asigurari sociale de sanatate, intre care veniturile din profesii libere, pentru care exista obligatia platii acestei contributii, cat si persoanele exceptate de la plata acestora, exceptiile stipulate de Codul fiscal, iar stabilirea contributiei a avut la baza declaratia depusa, asa cum stipuleaza art. 296²⁴ din Codul fiscal.

Se retine ca organul fiscal a procedat legal la emiterea deciziei de impunere contestate, stabilind platile anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de

Pg. 4/6

sanatate pe baza declaratiei privind veniturile estimate in anul 2013, depusa sub nr. x/27.05.2013.

Dispozitiile legale prevazute de Legea nr. 95/2006 instituie obligatia platii contributiei la asigurarile sociale de sanatate pentru toti cetatenii ce au domiciliul in Romania si care realizeaza anumite categorii de venituri si nu numai a celor ce nu au contract de asigurare. Incheierea contractului de asigurare, este urmare obligatiei platii contributiei, asa cum rezulta din art. 208 alin. (3) din Legea nr. 95/2006:

“(3) Asigurarile sociale de sanatate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, iar obiectivele menționate la alin. (2) se realizează pe baza următoarelor principii:

- a) alegerea liberă de către asigurați a casei de asigurări;**
- b) solidaritate și subsidiaritate în constituirea și utilizarea fondurilor;**
- c) alegerea liberă de către asigurați a furnizorilor de servicii medicale, de medicamente și de dispozitive medicale, în condițiile prezentei legi și ale contractului-cadru;**
- d) descentralizarea și autonomia în conducere și administrare;**
- e) participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;**
- f) participarea persoanelor asigurate, a statului și a angajatorilor la managementul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;**
- g) acordarea unui pachet de servicii medicale de bază, în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat;**
- h) transparența activității sistemului de asigurări sociale de sănătate;**
- i) libera concurență între furnizorii care încheie contracte cu casele de asigurări de sănătate”.**

Prin urmare, lipsa contractului cu casa de asigurare de sanatate din Romania nu poate constitui o imprejurare pentru neparticiparea obligatorie la plata contributiei de asigurari sociale de sanatate, intrucat prevederile legale citate referitoare la obligativitatea participarii la sistem s-ar transforma intr-o obligatie pur potestativa (si voluero) pentru contribuabili, fiind suficient simplul refuz al acestora pentru a inlatura de la aplicarea dispozitiei legale exprese ceea ce, evident, nu poate fi acceptat.

Se retine ca organul fiscal a procedat legal la emiterea deciziei de impunere contestate, stabilind platile anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe baza declaratiei privind veniturile estimate in anul 2013, depusa de contribuabil la Administratia Finantelor Publice sector 3.

In concluzie, se retine ca platile anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate in suma de y lei inscrise in Decizia de impunere pentru plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate pe anul 2013 nr. x/27.05.2013 au fost stabilite de catre organele de impunere ale Administratiei Finantelor Publice sector 3 conform reglementarilor legale in materie, motiv pentru care contestatia contribuabilului urmeaza sa fie respinsa ca neintemeiata.

In ceea ce priveste invocarea dispozitiilor legale vizand situatiile in care persoanele au dreptul de a beneficia de servicii medicale, drepturile si obligatiile, tipurile de servicii etc. se retine ca acestea nu sunt incidente spetei, intrucat nu privesc stabilirea obligatiilor fiscale de plata in sarcina contribuabilului, astfel incat este nejustificata motivatia contestatarului cu privire la aceste aspecte.

Pentru considerentele aratate si in temeiul art. 296²¹ - art. 296²⁴ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, art.208, art. 211 si art. 257 Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificarile si

completarile ulterioare si art. 216 alin.(1) din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala:

DECIDE

Respinge ca neintemeiata contestatia formulata de contribuabilul **X** impotriva Deciziei de impunere privind platile anticipate cu titlu de impozit pe venit/contributii de asigurari sociale de sanatate, precum si obligatiile de plata cu titlu de contributii de asigurari sociale pentru anul 2013 nr. x/27.05.2013 emisa de Administratia Finantelor Publice sector 3 pentru suma de y lei, reprezentand plati anticipate cu titlu de contributii de asigurari sociale de sanatate datorate pe anul 2013.

Prezenta decizie este definitiva in sistemul cailor administrative de atac si poate fi contestata in termen de 6 luni de la comunicare la Tribunalul Bucuresti.

